



Brussel, 16 mei 2022
(OR. fr)

8577/22

LIMITE

TELECOM 174
COMPET 270
MI 322
DATAPROTECT 116
JAI 554
JUSTCIV 52
PI 45
CODEC 571

**Interinstitutioneel dossier:
2022/0047(COD)**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. Comdoc.:	6596/22
Betreft:	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende geharmoniseerde regels inzake eerlijke toegang tot en eerlijk gebruik van data (dataverordening) - Voortgangsverslag

I. INLEIDING

1. De Commissie heeft op 23 februari 2022 het voorstel voor een verordening betreffende geharmoniseerde regels inzake eerlijke toegang tot en eerlijk gebruik van data (datawet)¹ aangenomen. Na de datagovernanceverordening is dit de tweede van een reeks maatregelen die de Commissie voorstelt, zoals aangekondigd in de Europese datastrategie van 2020².

¹ Doc. 6596/22.

² [COM/2020/66 final](#).

2. De belangrijkste doelstellingen van het voorstel van de Commissie, dat gebaseerd is op artikel 114 VWEU, bestaan erin de waarde van data eerlijk te verdelen onder de actoren in de data-economie en de toegang tot en het gebruik van data te bevorderen. Het betreft een horizontaal wetgevingsinstrument, dat binnenkort moet worden aangevuld met wetgeving voor specifieke sectoren. Meer in het bijzonder beoogt de voorgestelde datawet de toegang tot en het gebruik van data door consumenten en bedrijven te vergemakkelijken door voor meer rechtszekerheid te zorgen met betrekking tot het delen van data die worden gegenereerd door het gebruik van producten (bv. het internet der dingen), regels vast te stellen om billijke overeenkomsten voor het delen van data te waarborgen en overheidsinstanties toe te staan data te gebruiken die in het bezit zijn van bedrijven in bepaalde situaties waarin er een uitzonderlijke noodzaak is om data te gebruiken. Het voorstel beoogt ook de overstap naar andere aanbieders van dataverwerkingsdiensten te vergemakkelijken, voorziet in waarborgen tegen onrechtmatige data-overdracht door aanbieders van clouddiensten en in de ontwikkeling van interoperabiliteitsnormen voor data die tussen sectoren kunnen worden hergebruikt.
3. In het Europees Parlement is de Commissie industrie, onderzoek en energie (ITRE) aangewezen als bevoegde commissie voor de onderhandelingen over de datawet. In maart 2022 heeft ITRE Pilar Del Castillo Vera (PPE, Spanje) aangewezen als rapporteur. Niettemin is het Europees Parlement nog bezig met de besluitvorming over de bevoegdheden en voorwaarden voor deelname van andere commissies (IMCO, JURI en LIBE).
4. Het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Europees Comité van de Regio's werd, respectievelijk op 29 maart 2022 en 12 mei 2022, om advies verzocht. De adviezen zijn nog niet uitgebracht.
5. Op 5 mei 2022 hebben het Europees Comité voor gegevensbescherming (EDPB) en de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS) een gezamenlijk advies over het voorstel uitgebracht³.

³ [Gezamenlijk advies 2/2022 van de EDPB-EDPS over het voorstel van het Europees Parlement en de Raad betreffende geharmoniseerde regels inzake eerlijke toegang tot en eerlijk gebruik van data \(dataverordening\).](#)

II. BESPREKINGEN IN DE RAAD

6. In de Raad is het voorstel besproken door de Groep telecommunicatie en informatie-maatschappij (hierna "Groep Telecom"). De Groep Telecom heeft het voorstel besproken op 1, 10, 22, 29 en 31 maart, 5 en 26 april en 3 mei 2022. Tijdens deze vergaderingen heeft de Commissie de volledige tekst van het voorstel, samen met de bijbehorende effectbeoordeling, in detail gepresenteerd. De delegaties konden de eerste vragen stellen en snel van gedachten wisselen over de meeste aspecten van het voorstel. **Zo kon het Franse voorzitterschap op 3 mei 2022 in de Groep Telecom de eerste lezing van het voorstel voor een datawet afronden.**
7. Naast de werkzaamheden in de Groep Telecom organiseerde het Franse voorzitterschap drie workshops waaraan de Commissie en deskundigen uit de hoofdsteden deelnamen, op basis van vooraf door de delegaties ingediende schriftelijke vragen en verzoeken om verduidelijking. De workshops vonden plaats op 13, 20 en 25 mei en stelden de delegaties in staat de in de datawet behandelde onderwerpen te verdiepen, met rechtstreekse interactie tussen deskundigen uit de hoofdsteden en de Commissie. De delegaties waren zeer ingenomen met de workshops en met de nodige verduidelijkingen over de wijze waarop sommige van de voorgestelde bepalingen in de praktijk zouden kunnen werken.
8. Op 25 mei 2022 heeft het Franse voorzitterschap de lidstaten verzocht hun eerste tekstvoorstellen en schriftelijke opmerkingen over de gehele tekst van het voorstel uiterlijk 10 juni 2022 in te dienen.

9. Hoewel de besprekingen over de voorgestelde datawet in de Groep Telecom zich nog in een zeer vroeg stadium bevinden, verwelkomden de meeste lidstaten het voorstel en de belangrijkste bepalingen ervan als een belangrijke stap in de ontwikkeling van de Europese data-economie. In dit stadium van de besprekingen zijn reeds verscheidene kwesties van hoog niveau in kaart gebracht, die naar verwachting in de toekomst verder zullen moeten worden besproken:

Toepassingsgebied

- a) Een aantal delegaties had vraagtekens bij de in het voorstel gemaakte keuze met betrekking tot het toepassingsgebied, met name het besluit om zich alleen te richten op data van het internet der dingen en om data van andere producten uit te sluiten van het toepassingsgebied van bepaalde hoofdstukken. Een dergelijke aanpak zou als te eng kunnen worden beschouwd en daarom moet dit onderwerp verder worden besproken. Tegelijkertijd lijken andere hoofdstukken betrekking te hebben op alle soorten gegevens, zodat het wellicht nodig is om in het verordeningvoorstel uitdrukkelijker aan te geven welke delen betrekking hebben op welke soorten gegevens.

Definities

- b) Er werd ook op gewezen dat een aantal termen die in de voorgestelde datawet worden gebruikt, nieuwe definities hebben gekregen, hoewel deze al gedefinieerd werden in andere gerelateerde wetgeving, zoals de AVG of de datagovernanceverordening. Er zal opnieuw moeten worden besproken of deze nieuwe definities van dezelfde termen gerechtvaardigd zijn, dan wel of de bestaande definities een geschikter optie zijn. Om de uniforme interpretatie van de voorgestelde bepalingen te vergemakkelijken, kan het bovendien nodig zijn een aantal bijkomende termen te definiëren.

Interactie met bestaande horizontale en sectorale wetgeving

- c) Het verband tussen de voorgestelde datawet en andere relevante horizontale wetgeving, zoals de algemene verordening gegevensbescherming, het vrije verkeer van niet-persoonsgebonden gegevens en de datagovernanceverordening, zal nader moeten worden onderzocht, bijvoorbeeld wat betreft de rol van de verschillende comités die krachtens deze verordeningen zijn opgericht. Een belangrijk punt dat moet worden geanalyseerd, is de bevoegdheid van de toekomstige, op nationaal niveau aangewezen instanties bij het toezicht op zaken die tegelijkertijd onder de verschillende regelingen vallen.

Data van het internet der dingen

- d) Sommige delegaties merkten op dat de bepalingen betreffende de waardeverdeling langs de gehele waardeketen van het internet der dingen, zoals thans voorgesteld in de datawet, wellicht moeten worden aangepast om rekening te houden met de specifieke kenmerken van de verschillende sectoren en met de noodzaak om de intellectuele-eigendomsrechten te beschermen. Veel delegaties hechten eraan de praktische regelingen voor het delen van data te verduidelijken. In dat verband achten zij het nuttig de terminologie verder te verduidelijken.

B2G-datauitwisseling op basis van een uitzonderlijke noodzaak

- e) Sommige delegaties zijn van mening dat de definitie van "uitzonderlijke noodzaak" bijzonder ruim is en verwijst naar twee zeer algemene en vrij vage begrippen, namelijk "algemene noodsituaties" en "algemeen belang". Met het oog op een uniforme toepassing van de B2G-bepalingen zal nader moeten worden onderzocht hoe deze begrippen moeten worden opgevat.

Overstappen naar andere dataverwerkingsdiensten

- f) Een aantal lidstaten is van oordeel dat een enkele periode van 30 dagen, die tot zes maanden kan worden verlengd, geen passende termijn is voor alle gevallen van cloudoverstappen. Daarom zullen preciezere aanpassingen nodig zijn om ervoor te zorgen dat de bepalingen in kwestie zo duidelijk mogelijk zijn. Uit de besprekingen is ook gebleken dat er veel belangstelling bestaat voor de invoering van ambitieuze overstapmaatregelen ten behoeve van de Europese cloudgebruikers.

III. CONCLUSIE

Het Coreper wordt verzocht nota te nemen van dit voortgangsverslag van het voorzitterschap, zodat het op 3 juni 2022 kan worden voorgelegd aan de Raad (Telecommunicatie).
