



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. május 16.
(OR. fr)

8577/22

LIMITE

TELECOM 174
COMPET 270
MI 322
DATAPROTECT 116
JAI 554
JUSTCIV 52
PI 45
CODEC 571

Intézményközi referenciaszám:
2022/0047(COD)

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Biz. dok. sz.:	6596/22
Tárgy:	Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a méltányos adathozzáférésre és adatfelhasználásra vonatkozó harmonizált szabályokról (adatmegosztási jogszabály) – Jelentés az elért eredményekről

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2022. február 23-án elfogadta a méltányos adathozzáférésre és adatfelhasználásra vonatkozó harmonizált szabályokról szóló rendeletre (adatmegosztási jogszabály) irányuló javaslatot¹. Az adatkormányzási rendeletet követően ez a második eleme a Bizottság által javasolt, a 2020. évi európai adatstratégiában² bejelentett intézkedéscsomagnak.

¹ 6596/22.

² [COM/2020/66 final](#).

2. A Bizottság javaslatának – amely az EUMSZ 114. cikkén alapul – a fő célja az, hogy biztosítsa az adatok képviselte értékek az adatgazdaság szereplői közötti méltányos elosztását, és elősegítse az adathozzáférést és az adatfelhasználást. Horizontális jogszabályról van szó, amelyet a tervek szerint hamarosan további, ágazatspecifikus jogszabályok fognak kiegészíteni. Konkrétan, a javasolt adatmegosztási jogszabály arra irányul, hogy megkönnyítse a fogyasztók és a vállalkozások számára az adatokhoz való hozzáférést és azok felhasználását a termékek (pl. a dolgok internete) használatából származó adatok megosztásával kapcsolatos jogbiztonság fokozása révén; hogy szabályokat állapítson meg a tisztességes adatmegosztási szerződések biztosítása céljából; valamint hogy lehetővé tegye a közszférabeli szervezetek számára a vállalkozások birtokában lévő adatok felhasználását olyan meghatározott helyzetekben, amelyeket kivételes adatszükséglet jellemez. A javaslat arra is hivatott, hogy megkönnyítse az adatkezelési szolgáltatók közötti váltást, továbbá biztosítékokat vezet be a felhőszolgáltatók általi illegális adattovábbítás ellen, és rendelkezik az adatok ágazatközi újrafelhasználására vonatkozó interoperabilitási szabványok kidolgozásáról.
3. Az Európai Parlamentben az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottságot (ITRE) jelölték ki az adatmegosztási jogszabályról folytatott tárgyalásokért felelős bizottságnak. 2022 márciusában az ITRE bizottság Pilar Del Castillo Verát (EPP, Spanyolország) jelölte ki előadónak. Mindazonáltal az Európai Parlamentnél még mindig folyamatban van a döntés más bizottságok (az IMCO, a JURI és a LIBE) hatásköréről és részvételük módozatairól.
4. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság és a Régiók Európai Bizottsága 2022. március 29-én, illetve 2022. május 12-én felkérést kapott arra, hogy nyilvánítson véleményt a javaslatról. A vélemények még nem érkeztek meg.
5. Az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos 2022. május 5-én közös véleményt³ adott ki a javaslatról.

³ [EDPB-EDPS Joint Opinion 2/2022 on the Proposal of the European Parliament and of the Council on harmonised rules on fair access to and use of data \(Data Act\).](#)

II. A TANÁCSBAN FOLYÓ MUNKA

6. A Tanácsban a távközléssel és az információs társadalommal foglalkozó munkacsoport (a továbbiakban: a távközlési munkacsoport) vizsgálta a javaslatot. A távközlési munkacsoport a 2022. március 1-jei, 10-i, 22-i, 29-i és 31-i, április 5-i és 26-i, valamint május 3-i ülésén vizsgálta a javaslatot. Ezeken az üléseken a Bizottság részletesen ismertette a javaslat teljes szövegét az azt kísérő hatásvizsgálattal együtt. A delegációk feltehették első kérdéseiket, majd rövid időn belül eszmecserebe kezdtek a javaslat legtöbb vonatkozásáról. **Így a távközlési munkacsoport 2022. május 3-i ülésén a francia elnökség befejezte az adatmegosztási jogszabályra vonatkozó javaslat első olvasatát.**
7. A távközlési munkacsoportban végzett munka mellett a francia elnökség három munkaértekezletet szervezett a Bizottság és tagállami szakértők részvételével, a delegációk által előzetesen írásban benyújtott kérdések és pontosítás iránti kérelmek alapján. A május 13-án, 20-án és 25-én tartott munkaértekezletek lehetővé tették a delegációk számára, hogy elmélyítsék ismereteiket a javasolt adatvédelmi jogszabályban tárgyalt témákkal kapcsolatban, és eközben lehetővé tették a tagállami szakértők és a Bizottság közötti közvetlen interakciót. A delegációk nagyra értékelték a munkaértekezleteket, és üdvözlötték a szükséges pontosításokat azzal kapcsolatban, hogy a javasolt rendelkezések némelyike hogyan működne a gyakorlatban.
8. A francia elnökség 2022. május 25-én felkérte a tagállamokat, hogy 2022. június 10-ig nyújtsák be a javaslat teljes szövegére vonatkozó első szövegezési javasolataikat és írásbeli észrevételeiket.

9. Bár az adatmegosztási jogszabályra vonatkozó javaslatról a távközlési munkacsoportban folytatott megbeszélések még igen korai szakaszban vannak, a tagállamok többsége kedvezően fogadta a javaslatot és annak főbb rendelkezéseit, amelyek fontos lépést jelentenek az európai adatgazdaság fejlődésében. A megbeszélések e szakaszában már több olyan alapvető kérdést azonosítottak, amelyekről várhatóan mélyrehatóbb megbeszéléseket kell majd folytatni:

Hatály

- a) Több delegáció megkérdőjelezte a javaslat hatálya tekintetében alkalmazott megközelítést, ezen belül különösen azt a döntést, hogy kizárólag a dolgok internetére vonatkozó adatokra összpontosítsanak, bizonyos fejezetek hatálya alól kizárva az egyéb termékekből származó adatokat. Egy ilyen megközelítés túl szűknek tekinthető, ezért ez a kérdés további megbeszéléseket igényel. Úgy tűnik ugyanakkor, hogy más fejezetek minden adattípusra vonatkoznak, ezért a rendeletjavaslatban adott esetben pontosabban meg kellene határozni, hogy a javaslat egyes részei mely adattípusokra alkalmazandók.

Fogalom meghatározások

- b) A delegációk arra is rámutattak, hogy az adatmegosztási jogszabályra vonatkozó javaslatban használt bizonyos kifejezések új fogalom meghatározásokat kaptak, annak ellenére, hogy e fogalmakat már meghatározták más kapcsolódó jogszabályokban, például az általános adatvédelmi rendeletben vagy az adatkormányzási rendeletben. További megbeszélésekre lesz szükség annak eldöntéséhez, hogy indokoltak-e ugyanazon fogalmak új fogalom meghatározásai, és hogy nem lenne-e megfelelőbb a meglévő fogalom meghatározásokra hagyatkozni. Emellett a javasolt rendelkezések egységes értelmezésének elősegítése érdekében szükség lehet néhány további fogalom meghatározásra.

Kölcsönhatás a meglévő horizontális és ágazati jogszabályokkal

- c) Alaposabban meg kell vizsgálni a javasolt adatmegosztási jogszabály és az egyéb vonatkozó horizontális jogszabályok – például az általános adatvédelmi rendelet, a nem személyes adatok szabad áramlásáról szóló rendelet és az adatkormányzásról szóló rendelet – közötti kapcsolatot, például az e rendeletek alapján létrehozott különböző bizottságok szerepe tekintetében. Az egyik olyan alapvető kérdés, amelyet elemezni kell, az lesz, hogy a nemzeti szinten kijelölendő egyes szervezetek milyen hatáskörük lesz az egyszerre több különböző rendszer hatálya alá tartozó ügyek nyomon követése terén.

A dolgok internetével kapcsolatos adatok

- d) Néhány delegáció megjegyezte, hogy szükség lehet a dolgok internetének értékláncában történő értékmegosztásra vonatkozó, az adatmegosztási jogszabályban jelenleg javasolt rendelkezések kiigazítására a különböző ágazatok sajátosságainak, valamint a szellemi tulajdon-jogok védelme szükségességének a figyelembevételére érdekében. Számos delegáció kifejezte azon határozott kívánságát, hogy tisztázásra kerüljenek az adatmegosztás végrehajtására vonatkozó gyakorlati szabályok. E tekintetben úgy vélik, hogy kívánatos lenne a terminológia további pontosítása.

Az üzleti és a közsféra közötti adatmegosztás rendkívüli szükséglet esetén

- e) Néhány delegáció úgy véli, hogy a „rendkívüli szükséglet” fogalma igen tág, és két nagyon általános és meglehetősen homályos fogalomra utal: a szükséghelyzet és a közérdek fogalmára. Az üzleti és a közsféra közötti adatmegosztásra vonatkozó rendelkezések egységes alkalmazásának biztosítása érdekében részletesebben meg kell vizsgálni, hogyan kell értelmezni ezeket a fogalmakat.

Az adatkezelési szolgáltatások közötti váltás

- f) Több tagállam aggodalmát fejezte ki amiatt, hogy a felhőszolgáltatók közötti váltásra vonatkozó, 30 napos, hat hónapra meghosszabbítható határidő nem minden esetben lenne megfelelő. Ezért pontosításokra lesz szükség annak biztosítása érdekében, hogy a szóban forgó rendelkezések a lehető legegységesebbek legyenek. A megbeszélések során arra is fény derült, hogy valódi igény mutatkozik a felhőszolgáltatók közötti váltásra vonatkozó olyan ambiciózus intézkedések iránt, amelyek a felhőszolgáltatások európai felhasználóinak a javát szolgálják.

III. KONKLÚZIÓ

Felkérjük a Corepert, hogy nyugtázza ezt az elért eredményekről szóló, az elnökség által készített jelentést, hogy azt be lehessen nyújtani a TTE Tanács (Távközlés) 2022. június 3-i ülésére.
