



Bruxelles, 16. svibnja 2022.  
(OR. fr)

8577/22

---

---

**Međuinstitucijski predmet:  
2022/0047(COD)**

---

---

**LIMITE**

**TELECOM 174  
COMPET 270  
MI 322  
DATAPROTECT 116  
JAI 554  
JUSTCIV 52  
PI 45  
CODEC 571**

## **NAPOMENA**

Od:	Predsjedništvo
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. dok. Kom.:	6596/22
Predmet:	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o usklađenim pravilima za pravedan pristup podacima i njihovu uporabu (Akt o podacima) – izvješće o napretku

## **I. UVOD**

1. Komisija je 23. veljače 2022. donijela Prijedlog uredbe o uspostavi usklađenih pravila o pravednom pristupu podacima i njihovoj uporabi (Akt o podacima)<sup>1</sup>. Nakon Akta o upravljanju podacima riječ je o drugoj u nizu mjera koje je predložila Komisija, kako je najavljeno u europskoj strategiji za podatke iz 2020<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Dokument 6596/22.

<sup>2</sup> [COM/2020/66 final](#).

2. Glavni su ciljevi Komisijina prijedloga, koji se temelji na članku 114. UFEU-a, zajamčiti pravednost raspodjele vrijednosti podataka među subjektima u podatkovnom gospodarstvu te dati prednost pristupu podacima i njihovoj uporabi. Riječ je o horizontalnom zakonodavnom aktu koji bi uskoro trebao biti dopunjen dodatnim zakonodavstvom za specifične sektore. Konkretnije, Prijedlogom akta o podacima nastoji se potrošačima i poduzećima olakšati pristup podacima i njihova upotreba povećanjem pravne sigurnosti u pogledu razmjene podataka dobivenih upotrebom proizvoda (npr. interneta stvari), uspostaviti pravila kojima se osigurava da ugovori o razmjeni podataka budu pošteni te omogućiti tijelima javnog sektora da u određenim situacijama u kojima postoji iznimna potreba za podacima upotrebljavaju podatke u posjedu poduzeća. Prijedlogom se ujedno nastoji olakšati mijenjanje pružatelja usluga obrade podataka te se njime uspostavljaju zaštitne mjere protiv nezakonitih prijenosa podataka koje provode pružatelji usluga računalstva u oblaku i osigurava izrada normi interoperabilnosti za ponovnu uporabu podataka među sektorima.
3. U Europskom parlamentu Odbor za industriju, istraživanje i energetiku (ITRE) imenovan je odborom nadležnim za pregovore o Aktu o podacima. U ožujku 2022. odbor ITRE imenovao je izvjestiteljicom Pilar Del Castillo Veru (EPP, Španjolska). Međutim, Europski parlament još odlučuje o nadležnostima i načinima sudjelovanja drugih odbora (IMCO, JURI i LIBE).
4. Od Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora zatraženo je mišljenje 29. ožujka 2022., a od Europskog odbora regija 12. svibnja 2022. Ta mišljenja još nisu dostavljena.
5. Europski odbor za zaštitu podataka i Europski nadzornik za zaštitu podataka (EDPS) dostavili su 5. ožujka 2022. zajedničko mišljenje o tom prijedlogu<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> [EDPB-EDPS Joint Opinion 2/2022 on the Proposal of the European Parliament and of the Council on harmonised rules on fair access to and use of data \(Data Act\).](#)

## II. RAD U OKVIRU VIJEĆA

6. U okviru Vijeća prijedlog je preispitala Radna skupina za telekomunikacije i informacijsko društvo (u nastavku: Radna skupina TELECOM). Radna skupina TELECOM preispitala je prijedlog na sastancima 1., 10., 22., 29. i 31. ožujka, 5. i 26. travnja 2022. te 3. svibnja 2022. Na tim sastancima Komisija je detaljno predstavila cijeli tekst prijedloga, kao i priloženu procjenu učinka. Delegacije su postavile početna pitanja i brzo razmijenile mišljenja o većini aspekata prijedloga. **Stoga je na sastanku Radne skupine TELECOM 3. svibnja 2022. francusko predsjedništvo dovršilo prvo čitanje Prijedloga akta o podacima.**
7. Uz rad u okviru Radne skupine TELECOM francusko predsjedništvo organiziralo je tri radionice, u kojima su sudjelovali Komisija i stručnjaci iz glavnih gradova, na osnovi pitanja i zahtjeva za pojašnjenje koje su delegacije unaprijed dostavile u pisanom obliku. Radionice su održane 13., 20. i 25. svibnja i omogućile su delegacijama da detaljnije prouče teme obuhvaćene Prijedlogom akta o podacima, a istodobno su omogućile izravnu interakciju između stručnjaka koji djeluju u glavnim gradovima i Komisije. Delegacije su bile izrazito zadovoljne radionicama te su pohvalile neophodna pojašnjenja koja su dobile o tome kako bi neke od predloženih odredaba mogle funkcionirati u praksi.
8. Francusko je predsjedništvo 25. svibnja 2022. zatražilo od država članica da do 10. lipnja 2022. dostave svoje početne prijedloge izmjena teksta i pisane komentare o cijelom tekstu prijedloga.

9. Iako su rasprave o Prijedlogu akta o podacima u okviru Radne skupine TELECOM još u vrlo ranoj fazi, većina država članica izrazila je zadovoljstvo prijedlogom i njegovim glavnim odredbama jer su one važan korak u razvoju europskog podatkovnoga gospodarstva. U ovoj fazi rasprava već je utvrđeno nekoliko pitanja na visokoj razini za koja će u budućnosti biti potrebne detaljnije rasprave, a ta su pitanja navedena u nastavku teksta.

### **Područje primjene**

- a) Određeni broj delegacija doveo je u pitanje izbor područja primjene u tom prijedlogu, osobito odluku da se usredotoči samo na podatke interneta stvari te da se iz područja primjene određenih poglavlja isključe podaci iz drugih proizvoda. Takav bi se pristup mogao smatrati preuskim i zbog toga će biti potrebno o tome detaljnije raspraviti. Istodobno, čini se da se u drugim poglavljima govori o svim vrstama podataka, pa bi moglo biti potrebno u prijedlogu uredbe jasnije navesti koji se dijelovi prijedloga odnose na koje vrste podataka.

### **Definicije**

- b) Istaknuto je i da je određeni broj pojmova koji se upotrebljavaju u Prijedlogu akta o podacima dobio nove definicije, iako su oni već bili definirani u drugim povezanim zakonodavnim aktima, kao što su Opća uredba o zaštiti podataka ili Akt o upravljanju podacima. Bit će potrebna još jedna rasprava kako bi se utvrdilo jesu li te nove definicije istih pojmova opravdane i ne bi li vraćanje na postojeće definicije bilo primjerenije rješenje. Osim toga, možda će biti potrebno definirati određene dodatne pojmove kako bi se olakšalo ujednačeno tumačenje predloženih odredaba.

### **Međudjelovanje s postojećim horizontalnim i sektorskim zakonodavstvom**

- c) Trebat će dodatno razmotriti odnos Prijedloga Akta o podacima i drugih relevantnih horizontalnih zakonodavnih akata, kao što su Opća uredba o zaštiti podataka, uredba o slobodnom protoku neosobnih podataka i Akt o upravljanju podacima, na primjer kad je riječ o ulozi različitih odbora osnovanih na temelju tih uredaba. Bitno pitanje koje će trebati analizirati bit će nadležnost budućih tijela imenovanih na nacionalnoj razini pri praćenju predmeta koji su istodobno obuhvaćeni različitim režimima.

### **Podaci interneta stvari**

- d) Neke su delegacije primijetile da će možda biti potrebno prilagoditi odredbe o raspodjeli vrijednosti duž vrijednosnog lanca interneta stvari, s obzirom na to kako su trenutno predložene u Aktu o podacima, kako bi se uzele u obzir posebnosti različitih sektora i potreba da se zaštite prava intelektualnog vlasništva. Brojne su delegacije vrlo odlučno izrazile želju da se pojasne praktična rješenja za provedbu razmjene podataka. U tom pogledu smatraju da bi bilo poželjno dodatno pojasniti terminologiju.

### **Razmjena podataka između poduzeća i državnih tijela u slučaju iznimne potrebe**

- e) Neke delegacije smatraju da je definicija pojma „iznimna potreba” posebno široka i da se odnosi na dva vrlo općenita i prilično nejasna pojma, a to su izvanredno stanje i javni interes. Kako bi se osigurala ujednačena primjena odredaba razmjene podataka između poduzeća i državnih tijela, bit će potrebno detaljnije proučiti način na koji bi se ti koncepti trebali tumačiti.

### **Mijenjanje pružatelja usluga obrade podataka**

- f) Određeni broj država članica izrazio je zabrinutost time da jedno razdoblje od 30 dana, koje se može produljiti na šest mjeseci, nije primjeren vremenski okvir za sve slučajeve promjene pružatelja usluga računalstva u oblaku. Stoga će biti potrebne preciznije prilagodbe kako bi se osiguralo da dotične odredbe budu što jasnije. U raspravama se ujedno pokazao stvarni interes za provedbu ambicioznih mjera kad je riječ o mijenjanju pružatelja usluga u korist europskih korisnika usluga računalstva u oblaku.

### **III. ZAKLJUČAK**

Coreper se poziva da primi na znanje ovo izvješće predsjedništva o ostvarenom napretku u cilju njegova podnošenja Vijeću za promet, telekomunikacije i energetiku na sastanku 3. lipnja 2022.

\_\_\_\_\_