



Euroopa Liidu  
Nõukogu

Brüssel, 16. mai 2022  
(OR. fr)

8577/22

LIMITE

TELECOM 174  
COMPET 270  
MI 322  
DATAPROTECT 116  
JAI 554  
JUSTCIV 52  
PI 45  
CODEC 571

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2022/0047(COD)

---

## MÄRKUS

|                   |  |
|-------------------|--|
| Saatja:           | Eesistujariik  |
| Saaja:            | Alaliste esindajate komitee / nõukogu  |
| Komisjoni dok nr: | 6596/22  |
| Teema:            | Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus ühtlustatud õigusnormide kohta, millega reguleeritakse õiglast juurdepääsu andmetele ja andmete kasutamist (andmemäärus)<br>– Eduaruanne |

## I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon võttis 23. veebruaril 2022 vastu järgmise ettepaneku: määrus ühtlustatud õigusnormide kohta, millega reguleeritakse õiglast juurdepääsu andmetele ja andmete kasutamist (andmemäärus)<sup>1</sup>. Andmehaldust käsitleva õigusakti järel on see teine komisjoni poolt välja pakutud meetmetest, mis kuulutati välja 2020. aasta Euroopa andmestrategias<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Dok 6596/22.

<sup>2</sup> [COM/2020/66 final](#).

2. ELi toimimise lepingu artiklil 114 põhineva komisjoni ettepaneku peamised eesmärgid on tagada andmete väärtuse õiglane jaotamine andmepõhises majanduses osalejate vahel ning edendada andmetele juurdepääsu ja nende kasutamist. Tegemist on horisontaalse õigusaktiga, millele peaksid peagi järgnema konkreetseid sektoreid hõlmavad täiendavad õigusaktid. Täpsemalt on kavandatava andmealase õigusakti eesmärk hõlbustada tarbijate ja ettevõtjate juurdepääsu andmetele ja nende kasutamist, suurendades õiguskindlust seoses toodete kasutamisega loodud andmete jagamisega (nt esemevõrk), kehtestada normid õiglaste andmejagamislepingute tagamiseks ning võimaldada avaliku sektori asutustel kasutada äriühingute valduses olevaid andmeid teatavates olukordades, kus andmete järele on erakorraline vajadus. Ettepaneku eesmärk on ka hõlbustada andmetööstuste osutajate vahetamist, sellega kehtestatakse kaitsemeetmed pilveteenuste osutajate poolse ebaseadusliku andmeedastuse vastu ning nähakse ette koostalitlusvõime standardite väljatöötamine andmete taaskasutamiseks sektorite vahel.
3. Euroopa Parlamendis on andmealase õigusakti üle peetavate läbirääkimiste eest vastutavaks komisjoniks määratud tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjon. 2022. aasta märtsis nimetas kõnealune komisjon raportööriks Pilar Del Castillo Vera (PPE, Hispaania). Euroopa Parlamendis on siiski veel otsustamisel veel teiste komisjonide (siseturu- ja tarbijakaitsekomisjoni, õiguskomisjoni ning kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni) pädevus ja osalemise kord.
4. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteel ning Euroopa Regioonide Komiteel paluti esitada oma arvamused ettepaneku kohta vastavalt 29. märtsil 2022 ja 12. mail 2022. Arvamusi ei ole veel esitatud.
5. Euroopa Andmekaitsekoogu ja Euroopa Andmekaitseinspektor esitasid ettepaneku kohta ühisarvamuse 5. mail 2022<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> [EDPB-EDPS Joint Opinion 2/2022 on the Proposal of the European Parliament and of the Council on harmonised rules on fair access to and use of data \(Data Act\)](#) („Euroopa Andmekaitsekoogu ja Euroopa Andmekaitseinspektori ühisarvamus 2/2022, mis käsitleb Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse ettepanekut ühtlustatud õigusnormide kohta, millega reguleeritakse õiglast juurdepääsu andmetele ja andmete kasutamist (andmemäärus).“).

## II. TÖÖ NÕUKOGUS

6. Nõukogus on ettepaneku läbivaatamisega tegelenud telekommunikatsiooni ja infoühiskonna töörühm (edaspidi „telekommunikatsiooni töörühm“). Telekommunikatsiooni töörühm vaatas ettepaneku läbi oma 1., 10., 22., 29. ja 31. märtsi, 5. ja 26. aprilli ning 3. mai 2022. aasta koosolekutel. Nendel koosolekutel tutvustas komisjon üksikasjalikult ettepaneku tervikteksti koos sellele lisatud mõjuhindanguga. Delegatsioonid said esitada oma esialgseid küsimusi ja vahetada kiiresti arvamusi ettepaneku enamiku aspektide kohta. **Seega viis eesistujariik Prantsusmaa telekommunikatsiooni töörühmas 3. mail 2022 lõpule kavandatava andmealase õigusakti esimese lugemise.**
7. Lisaks telekommunikatsiooni töörühmas tehtud tööle korraldas eesistujariik Prantsusmaa kolm seminari, milles osalesid komisjon ja pealinnade eksperdid, tuginedes delegatsioonide poolt eelnevalt kirjalikult esitatud küsimustele ja selgituste taotlustele. Seminarid toimusid 13., 20. ja 25. mail ning võimaldasid delegatsioonidel süvendada kavandatava andmealase õigusaktiga hõlmatud teemasid, võimaldades samal ajal otsest suhtlust pealinnade ekspertide ja komisjoni vahel. Delegatsioonid hindasid seminare väga kõrgelt ja pidasid tervitatavaks vajalike selgituste andmist teatavate kavandatud sätete praktilise toimimise kohta.
8. Eesistujariik Prantsusmaa palus 25. mail 2022 liikmesriikidel esitada oma esialgsed sõnastusettepanekud ja kirjalikud märkused kogu ettepaneku teksti kohta 10. juuniks 2022.

9. Kuigi kavandatavat andmealast õigusakti käsitlevad arutelud on telekommunikatsiooni töörühmas alles väga varajases etapis, tervitas enamik liikmesriike ettepanekut ja selle peamisi sätteid kui olulist sammu Euroopa andmepõhise majanduse arendamisel. Arutelude praeguses etapis on juba kindlaks tehtud mitu kõrgetasemelist küsimust, mis vajavad tulevikus eeldatavasti edasist arutelu:

### **Kohaldamisala**

- a) Mitu delegatsiooni seadsid kahtluse alla ettepanekus tehtud valiku seoses kohaldamisalaga, eelkõige otsuse keskenduda üksnes esemevõrgu andmetele ja jätta teatavate peatükkide kohaldamisalast välja muude toodete andmed. Sellist lähenemisviisi võib pidada liiga kitsaks ja seetõttu väärrib see teema edasist arutelu. Samal ajal tundub, et teistes peatükkides käsitletakse igat liiki andmeid, mistõttu võib osutuda vajalikuks täpsustada määruse ettepanekus, milliseid andmeliike ettepaneku osad hõlmavad.

### **Mõisted**

- b) Samuti juhiti tähelepanu sellele, et mitmed kavandatavas andmealases õigusaktis kasutatud mõisted on saanud uued määratlused, kuigi need on juba määratletud muudes seonduvates õigusaktides, nagu isikuandmete kaitse üldmäärus või andmehaldust käsitlev õigusakt. Vaja on uut arutelu, et teha kindlaks, kas samade mõistete uuesti määratlemine on põhjendatud ja kas olemasolevate määratluste juurde naasmine oleks sobivam valik. Lisaks võib osutuda vajalikuks määratleda mõned täiendavad mõisted, et hõlbustada kavandatud sätete ühetaolist tõlgendamist.

### **Koostoime olemasolevate horisontaalsete ja valdkondlike õigusaktidega**

- c) Täiendavalt tuleb uurida kavandatava andmealase õigusakti seost muude asjakohaste horisontaalsete õigusaktidega, nagu isikuandmete kaitse üldmäärus, isikustamata andmete vaba liikumise määrus ja andmehaldust käsitlev õigusakt, näiteks seoses nende määruste alusel loodud eri komiteede rolliga. Võtmeküsimuseks, mida tuleb analüüsida, on tulevaste riiklikul tasandil määratud asutuste pädevus selliste juhtumite menetlemisel, mille suhtes kohaldatakse samal ajal eri õigusakte.

### **Esemevõrgu andmed**

- d) Mõned delegatsioonid märkisid, et kavandatavas andmealases õigusaktis esitatud sätteid väärtuse jaotamise kohta esemevõrgu väärtusahelas võib olla vaja kohandada, et võtta arvesse eri sektorite eripära ja vajadust kaitsta intellektuaalomandi õigusi. Paljud delegatsioonid väljendasid oma tugevat soovi selgitada andmete jagamise rakendamise praktilist korda. Sellega seoses leiavad nad, et terminoloogiat oleks soovitatav täiendavalt selgitada.

### **Andmete jagamine ettevõtjalt riigile erakorralise vajaduse korral**

- e) Mõned delegatsioonid leiavad, et mõiste „erakorraline vajadus“ määratlus on eriti lai ning viitab kahele väga üldisele ja üsna ebamäärasele mõistele – üldine hädaolukord ja avalik huvi. Selleks et tagada ettevõtjalt riigile jagamise sätete ühetaoline kohaldamine, on vaja põhjalikumalt uurida, kuidas nendest mõistetest tuleks aru saada.

### Andmetöötlusteenuste vahetamine

- f) Mitu liikmesriiki väljendas muret, et üks 30-päevane ajavahemik, mida võib pikendada kuue kuuni, ei oleks kõigi pilveteenuste osutajate vahetamise juhtumite jaoks sobiv ajavahemik. Seetõttu on vaja teha täpsemaid korrigeerimisi, et kõnealused sätted oleksid võimalikult selged. Arutelud näitasid ka tõelist huvi selliste ambitsioonikate teenuseosutaja vahetamise meetmete rakendamise vastu, mis tooksid kasu Euroopa pilveteenuse kasutajatele.

### **III. KOKKUVÕTE**

COREPERil palutakse käesolev eesistujariigi eduaruanne teadmiseks võtta, et esitada see telekommunikatsiooni nõukogule selle 3. juuni 2022. aasta istungil.

---