



Βρυξέλλες, 16 Μαΐου 2022
(OR. fr)

8577/22

LIMITE

TELECOM 174
COMPET 270
MI 322
DATAPROTECT 116
JAI 554
JUSTCIV 52
PI 45
CODEC 571

Διοργανικός φάκελος:
2022/0047(COD)

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Προεδρία

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 6596/22

Θέμα: Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για εναρμονισμένους κανόνες σχετικά με τη δίκαιη πρόσβαση σε δεδομένα και τη δίκαιη χρήση τους (πράξη για τα δεδομένα)
- Έκθεση προόδου

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 23 Φεβρουαρίου 2022 η Επιτροπή ενέκρινε την πρόταση κανονισμού για εναρμονισμένους κανόνες σχετικά με τη δίκαιη πρόσβαση σε δεδομένα και τη δίκαιη χρήση τους (πράξη για τα δεδομένα)¹. Μετά την πράξη για τη διακυβέρνηση των δεδομένων, πρόκειται για το δεύτερο από μια σειρά προτεινόμενων από την Επιτροπή μέτρων, όπως είχε ανακοινωθεί στην ευρωπαϊκή στρατηγική για τα δεδομένα του 2020².

¹ Έγγρ. 6596/22.

² [COM/2020/66 final](#).

2. Κύριοι στόχοι της πρότασης της Επιτροπής, η οποία βασίζεται στο άρθρο 114 της ΣΛΕΕ, είναι η διασφάλιση δίκαιης κατανομής της αξίας των δεδομένων μεταξύ των παραγόντων της οικονομίας δεδομένων και η προώθηση της πρόσβασης σε δεδομένα και της χρήσης τους. Πρόκειται για οριζόντια νομοθετική πράξη, η οποία σύντομα αναμένεται να συμπληρωθεί με πρόσθετη νομοθετική πράξη για ειδικούς τομείς. Ειδικότερα, η προτεινόμενη νομοθετική πράξη για τα δεδομένα αποσκοπεί στη διευκόλυνση της πρόσβασης στα δεδομένα και της χρήσης τους από τους καταναλωτές και τις επιχειρήσεις, αυξάνοντας την ασφάλεια δικαίου όσον αφορά την κοινοχρησία δεδομένων που παράγονται από τη χρήση προϊόντων (όπως το διαδίκτυο των πραγμάτων), στη θέσπιση κανόνων για τη διασφάλιση δίκαιης μεταχείρισης στις συμβάσεις κοινοχρησίας δεδομένων, και στην παροχή δυνατότητας στους φορείς του δημόσιου τομέα να χρησιμοποιούν τα δεδομένα που βρίσκονται στην κατοχή επιχειρήσεων σε ορισμένες περιπτώσεις όπου υπάρχει εξαιρετική ανάγκη σε δεδομένα. Η πρόταση αποσκοπεί επίσης στη διευκόλυνση της αλλαγής παρόχων υπηρεσιών επεξεργασίας δεδομένων, θέτει σε εφαρμογή εγγυήσεις κατά των παράνομων διαβιβάσεων δεδομένων από τους παρόχους υπηρεσιών υπολογιστικού νέφους και προβλέπει την ανάπτυξη προτύπων διαλειτουργικότητας για την επαναχρησιμοποίηση των δεδομένων μεταξύ τομέων.
3. Στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, αρμόδια επιτροπή για τις διαπραγματεύσεις σχετικά με τη νομοθετική πράξη για τα δεδομένα ορίστηκε η Επιτροπή Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας (ITRE). Τον Μάρτιο του 2022 η επιτροπή ITRE όρισε εισηγήτρια την κα. Pilar Del Castillo Vera (PPE, Ισπανία). Ωστόσο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο δεν έχει ακόμη αποφασίσει σχετικά με τις αρμοδιότητες και τις λεπτομέρειες συμμετοχής άλλων επιτροπών (IMCO, JURI και LIBE).
4. Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και η Επιτροπή των Περιφερειών κλήθηκαν να γνωμοδοτήσουν επί της πρότασης στις 29 Μαρτίου 2022 και στις 12 Μαΐου 2022 αντιστοίχως. Οι εν λόγω Επιτροπές δεν έχουν ακόμη διατυπώσει γνώμη.
5. Στις 5 Μαΐου 2022, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο Προστασίας Δεδομένων (ΕΣΠΔ) και ο Ευρωπαίος Επόπτης Προστασίας Δεδομένων (ΕΕΠΔ) διατύπωσαν κοινή γνώμη επί της πρότασης³.

³ [Κοινή γνώμη ΕΣΠΔ-ΕΕΠΔ αριθ. 2/2022 σχετικά με την πρόταση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για εναρμονισμένους κανόνες σχετικά με τη δίκαιη πρόσβαση σε δεδομένα και τη δίκαιη χρήση τους \(πράξη για τα δεδομένα\).](#)

II. ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

6. Στο Συμβούλιο, η πρόταση εξετάστηκε στο πλαίσιο της Ομάδας «Τηλεπικοινωνίες και κοινωνία της πληροφορίας» (εφεξής: Ομάδα TELECOM). Η Ομάδα TELECOM εξέτασε την πρόταση κατά τις συνεδριάσεις που πραγματοποίησε στις ακόλουθες ημερομηνίες: 1, 10, 22, 29 και 31 Μαρτίου 2022, 5 και 26 Απριλίου 2022 και 3 Μαΐου 2022. Κατά τη διάρκεια αυτών των συνεδριάσεων, η Επιτροπή παρουσίασε λεπτομερώς ολόκληρο το κείμενο της πρότασης καθώς και την εκτίμηση επιπτώσεων που συνοδεύει την πρόταση. Οι αντιπροσωπίες μπόρεσαν να θέσουν τα αρχικά τους ερωτήματα και να ανταλλάξουν εν τάχει απόψεις σχετικά με τις περισσότερες πτυχές της πρότασης. **Ως εκ τούτου, στο πλαίσιο της Ομάδας TELECOM, στις 3 Μαΐου 2022 η γαλλική Προεδρία ολοκλήρωσε την πρώτη ανάγνωση της προτεινόμενης νομοθετικής πράξης για τα δεδομένα.**
7. Εκτός από τις εργασίες που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο της Ομάδας TELECOM, η γαλλική Προεδρία διοργάνωσε τρία εργαστήρια με τη συμμετοχή της Επιτροπής και εμπειρογνομόνων από τις πρωτεύουσες, βάσει ερωτήσεων και αιτημάτων για διευκρινίσεις που υποβλήθηκαν εκ των προτέρων εγγράφως από τις αντιπροσωπίες. Στα εργαστήρια που πραγματοποιήθηκαν στις 13, 20 και 25 Μαΐου, οι αντιπροσωπίες είχαν την ευκαιρία να εξετάσουν σε βάθος τα θέματα που αποτελούν αντικείμενο της προτεινόμενης νομοθετικής πράξης για τα δεδομένα, ενώ παράλληλα υπήρχε η δυνατότητα άμεσης συνεργασίας μεταξύ των εμπειρογνομόνων που βρίσκονται στις πρωτεύουσες και της Επιτροπής. Οι αντιπροσωπίες εξέφρασαν ιδιαίτερη ικανοποίηση για τη διεξαγωγή των εργαστηρίων, τα οποία έτυχαν θετικής αξιολόγησης διότι χάρη σε αυτά δόθηκαν οι απαραίτητες διευκρινίσεις για τον τρόπο με τον οποίο ορισμένες από τις προτεινόμενες διατάξεις θα μπορούσαν να λειτουργήσουν στην πράξη.
8. Στις 25 Μαΐου 2022 η γαλλική Προεδρία ζήτησε από τα κράτη μέλη να υποβάλουν τις αρχικές τους προτάσεις διατύπωσης και τις γραπτές παρατηρήσεις τους επί του συνόλου του κειμένου της πρότασης, το αργότερο έως τις 10 Ιουνίου 2022.

9. Μολονότι οι συζητήσεις σχετικά με την προτεινόμενη νομοθετική πράξη για τα δεδομένα βρίσκονται ακόμη σε πολύ πρώιμο στάδιο στο πλαίσιο της Ομάδας TELECOM, τα περισσότερα κράτη μέλη εξέφρασαν ικανοποίηση για την πρόταση και τις κύριες διατάξεις της που συνιστούν σημαντικό βήμα για την ανάπτυξη της ευρωπαϊκής οικονομίας δεδομένων. Στο παρόν στάδιο των συζητήσεων, έχουν ήδη τεθεί αρκετά ζητήματα υψηλού επιπέδου, για τα οποία θα χρειαστούν ενδεχομένως διεξοδικότερες συζητήσεις στο μέλλον:

Πεδίο εφαρμογής

- α) Ορισμένες αντιπροσωπίες εξέφρασαν αμφιβολία για την επιλογή που γίνεται στην πρόταση όσον αφορά το πεδίο εφαρμογής, ιδίως για την απόφαση επικέντρωσης μόνο στα δεδομένα του διαδικτύου των πραγμάτων και να αποκλειστούν από το πεδίο εφαρμογής ορισμένων κεφαλαίων τα δεδομένα που προέρχονται από άλλα προϊόντα. Μια τέτοια προσέγγιση θα μπορούσε να θεωρηθεί υπερβολικά περιοριστική και, για τον λόγο αυτό, το θέμα αυτό θα πρέπει να συζητηθεί σε βάθος. Ταυτόχρονα, άλλα κεφάλαια φαίνεται να εξετάζουν όλα τα είδη δεδομένων και, ως εκ τούτου, θα πρέπει ενδεχομένως να καθοριστούν σαφέστερα στην πρόταση κανονισμού τα μέρη της πρότασης που καλύπτουν τα είδη δεδομένων.

Ορισμοί

- β) Τονίστηκε επίσης ότι ορισμένοι όροι που χρησιμοποιούνται στην προτεινόμενη νομοθετική πράξη για τα δεδομένα έχουν λάβει νέους ορισμούς, μολονότι ο ορισμός τους υπάρχει ήδη σε άλλες συνδεδεμένες νομοθετικές πράξεις, όπως ο ΓΚΠΔ ή η πράξη για τη διακυβέρνηση των δεδομένων. Θα πρέπει να διεξαχθεί περαιτέρω συζήτηση για να καθοριστεί εάν οι νέοι αυτοί ορισμοί των ίδιων όρων είναι αιτιολογημένοι και εάν η επαναφορά των υφιστάμενων ορισμών θα ήταν καταλληλότερη επιλογή. Επιπλέον, θα πρέπει ενδεχομένως να καθοριστούν ορισμένοι πρόσθετοι όροι προκειμένου να διευκολυνθεί η ομοιόμορφη ερμηνεία των προτεινόμενων διατάξεων.

Αλληλεπίδραση με την ισχύουσα οριζόντια και τομεακή νομοθεσία

- γ) Θα πρέπει να εξεταστεί περαιτέρω η σχέση μεταξύ της προτεινόμενης νομοθετικής πράξης για τα δεδομένα και άλλων σχετικών οριζόντιων νομοθετικών πράξεων, όπως ο γενικός κανονισμός για την προστασία δεδομένων, ο κανονισμός για την ελεύθερη ροή δεδομένων μη προσωπικού χαρακτήρα και η νομοθετική πράξη για τη διακυβέρνηση των δεδομένων,, για παράδειγμα όσον αφορά τον ρόλο των διαφόρων επιτροπών που συγκροτούνται δυνάμει των εν λόγω κανονισμών. Ένα βασικό ζήτημα προς ανάλυση θα είναι η αρμοδιότητα των μελλοντικών φορέων που θα οριστούν σε εθνικό επίπεδο κατά τη παρακολούθηση των φακέλων που υπόκεινται ταυτόχρονα σε διαφορετικά καθεστώτα.

Δεδομένα για το διαδίκτυο των πραγμάτων (IoT)

- δ) Ορισμένες αντιπροσωπίες σημείωσαν ότι οι διατάξεις σχετικά με την κατανομή της αξίας σε ολόκληρη την αλυσίδα αξίας του διαδικτύου των πραγμάτων, όπως προτείνονται επί του παρόντος στην νομοθετική πράξη για τα δεδομένα, θα πρέπει ενδεχομένως να προσαρμοστούν ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι ιδιαιτερότητες των διαφόρων τομέων και η ανάγκη προστασίας των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας. Πολλές αντιπροσωπίες εξέφρασαν την ισχυρή επιθυμία τους να διευκρινιστούν οι πρακτικές ρυθμίσεις για την εφαρμογή της κοινοχρησίας δεδομένων. Εν προκειμένω, θεωρούν ότι θα ήταν σκόπιμη η περαιτέρω αποσαφήνιση της ορολογίας.

Κοινοχρησία δεδομένων B2G βάσει εξαιρετικής ανάγκης

- ε) Ορισμένες αντιπροσωπίες θεωρούν ότι ο ορισμός της «εξαιρετικής ανάγκης» είναι ιδιαίτερα ευρύς και αναφέρεται σε δύο πολύ γενικές και μάλλον ασαφείς έννοιες, δηλ. της κατάστασης έκτακτης ανάγκης σε τομείς δημόσιου συμφέροντος και του δημόσιου συμφέροντος. Για να διασφαλιστεί η ομοιόμορφη εφαρμογή των διατάξεων B2G, θα πρέπει να εξεταστεί πιο αναλυτικά ο τρόπος με τον οποίο θα πρέπει να νοούνται αυτές οι έννοιες.

Αλλαγή υπηρεσίας επεξεργασίας δεδομένων

- στ) Ορισμένα κράτη μέλη εξέφρασαν ανησυχία για το ότι μια μοναδική περίοδος 30 ημερών, με δυνατότητα παράτασης σε 6 μήνες, δεν θα συνιστούσε κατάλληλο χρονικό διάστημα για όλες τις περιπτώσεις αλλαγής υπολογιστικού νέφους. Ως εκ τούτου, οι προσαρμογές θα πρέπει να είναι πιο ακριβείς ώστε οι υπό εξέταση διατάξεις να είναι όσο το δυνατό σαφέστερες. Οι συζητήσεις ανέδειξαν επίσης ένα πραγματικό ενδιαφέρον για την εφαρμογή φιλόδοξων μέτρων σχετικά με την αλλαγή παρόχου προς όφελος των ευρωπαίων χρηστών των υπηρεσιών υπολογιστικού νέφους.

III. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η EMA καλείται να λάβει υπό σημείωση την παρούσα έκθεση προόδου της Προεδρίας, προκειμένου να την υποβάλει στο Συμβούλιο Μεταφορών, Τηλεπικοινωνιών και Ενέργειας (Τηλεπικοινωνίες) κατά τη σύνοδό του που θα πραγματοποιηθεί στις 3 Ιουνίου 2022.