



Rada
Evropské unie

Brusel 16. května 2022
(OR. fr)

8577/22

LIMITE

TELECOM 174
COMPET 270
MI 322
DATAPROTECT 116
JAI 554
JUSTCIV 52
PI 45
CODEC 571

Interinstitucionální spis:
2022/0047(COD)

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. dok. Komise:	6596/22
Předmět:	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o harmonizovaných pravidlech pro spravedlivý přístup k datům a jejich využívání (akt o datech) – zpráva o pokroku

I. ÚVOD

1. Dne 23. února 2022 přijala Komise návrh nařízení, kterým se stanoví harmonizovaná pravidla pro spravedlivý přístup k datům a jejich využívání (akt o datech)¹. V návaznosti na akt o správě dat se jedná o druhé z řady opatření navržených Komisí, jak bylo oznámeno v evropské strategii pro data z roku 2020².

¹ Dokument 6596/22.

² [COM/2020/66 final](#).

2. Hlavními cíli návrhu Komise založeného na článku 114 SFEU je zajistit spravedlivé rozdělování hodnoty vytvářené z dat mezi subjekty v ekonomice založené na datech a podpořit přístup k datům a jejich využívání. Jedná se o horizontální právní předpis, který by měl být brzy doplněn o další právní předpisy pro konkrétní odvětví. Konkrétně je cílem navrhovaného aktu o datech usnadnit spotřebitelům a podnikům přístup k datům a jejich využívání tím, že se zvýší právní jistota ohledně sdílení dat vytvářených používáním výrobků (např. internetu věcí), stanovit pravidla pro zajištění spravedlivých smluv o sdílení dat a umožnit subjektům veřejného sektoru využívat data v držení podniků v určitých situacích na základě výjimečné potřeby dat. Cílem návrhu je rovněž usnadnit změnu poskytovatele služeb zpracování dat, zavést ochranná opatření proti nezákonnému předávání dat ze strany poskytovatelů cloudových služeb a vypracovat normy interoperability pro data, která mají být opakovaně používána mezi odvětvími.
3. V Evropském parlamentu byl příslušným výborem pro jednání o aktu o datech jmenován Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE). V březnu roku 2022 jmenoval výbor ITRE zpravodajkou Pilar Del Castillo Veraovou (PPE, Španělsko). Evropský parlament však stále rozhoduje o pravomocích a způsobech zapojení dalších výborů (IMCO, JURI a LIBE).
4. Evropský hospodářský a sociální výbor a Evropský výbor regionů byly požádány, aby vydaly svá stanoviska k návrhu (Evropský hospodářský a sociální výbor dne 29. března 2022 a Evropský výbor regionů dne 12. května 2022.) Stanoviska dosud nebyla vydána.
5. Dne 5. května 2022 vydaly Evropský sbor pro ochranu osobních údajů (EDPB) a evropský inspektor ochrany údajů (EIOÚ) k návrhu společné stanovisko³.

³ [EDPB-EDPS Joint Opinion 2/2022 on the Proposal of the European Parliament and of the Council on harmonised rules on fair access to and use of data \(Data Act\)](#). (Společné stanovisko EDPB a EIOÚ č. 2/2022 k návrhu Evropského parlamentu a Rady o harmonizovaných pravidlech pro spravedlivý přístup k datům a jejich využívání (akt o datech)).

II. ČINNOST V RÁMCI RADY

6. V Radě návrh posoudila Pracovní skupina pro telekomunikace a informační společnost (dále jen „pracovní skupina TELECOM“). Pracovní skupina TELECOM návrh projednala na zasedáních konaných ve dnech 1., 10., 22., 29. a 31. března, 5. a 26. dubna 2022 a 3. května 2022. Na těchto zasedáních Komise podrobně představila celé znění návrhu spolu s doprovodným posouzením dopadů. Delegace mohly položit své úvodní otázky a následně si vyměnit názory na většinu aspektů návrhu. **Francouzské předsednictví dokončilo první čtení navrhovaného aktu o datech na zasedání pracovní skupiny TELECOM konaném dne 3. května 2022.**
7. Kromě práce uskutečněné v rámci pracovní skupiny TELECOM uspořádalo francouzské předsednictví na základě otázek a žádostí o objasnění, které delegace předem písemně předložily, tři pracovní semináře za účasti Komise a odborníků z hlavních měst. Semináře se uskutečnily ve dnech 13., 20. a 25. května a umožnily delegacím podrobněji se věnovat tématům, jimiž se návrh aktu o datech zabývá, přičemž zároveň umožnily přímou interakci mezi odborníky z hlavních měst a Komisí. Delegace semináře velmi ocenily a uvedly, že jim poskytly nezbytné vyjasnění toho, jak by některá z navrhovaných ustanovení mohla fungovat v praxi.
8. Francouzské předsednictví požádalo dne 25. května 2022 členské státy, aby své úvodní formulační návrhy a písemné připomínky k celému znění návrhu předložily nejpozději do 10. června 2022.

9. Ačkoli jednání o navrhovaném aktu o datech jsou v pracovní skupině TELECOM stále ve velmi rané fázi, většina členských států návrh a jeho hlavní ustanovení uvítala, neboť představují důležitý krok v budování evropské ekonomiky založené na datech. V této fázi jednání již bylo identifikováno několik otázek na vysoké úrovni, u nichž se očekává, že v budoucnu budou vyžadovat další jednání:

Oblast působnosti

- a) Řada delegací zpochybnila volbu provedenou v návrhu, pokud jde o oblast působnosti, zejména rozhodnutí zaměřit se pouze na data internetu věcí a vyloučit z oblasti působnosti některých kapitol data z jiných produktů. Takový přístup by mohl být považován za příliš omezený, a proto si toto téma zasluhuje hlubší diskusi. Zároveň se zdá, že ostatní kapitoly se zabývají všemi druhy dat, takže by mohlo být potřebné v návrhu nařízení výslovněji upřesnit, na které druhy dat se vztahují konkrétní části návrhu.

Definice

- b) Bylo rovněž zdůrazněno, že u řady pojmů použitých v navrhovaném aktu o datech byly vypracovány nové definice, přestože definice již existují v jiných souvisejících právních předpisech, jako je obecné nařízení o ochraně osobních údajů nebo akt o správě dat. Bude proto zapotřebí další diskuse o tom, zda jsou tyto nové definice těchto pojmů odůvodněné a zda by nebylo vhodnější vrátit se ke stávajícím definicím. Kromě toho může být nutné vymezit některé další pojmy, aby se usnadnil jednotný výklad navrhovaných ustanovení.

Interakce se stávajícími horizontálními a odvětvovými právními předpisy

- c) Bude třeba dále prozkoumat vztah mezi navrhovaným aktem o datech a dalšími příslušnými horizontálními právními předpisy, jako je obecné nařízení o ochraně údajů, nařízení o rámci pro volný tok neosobních údajů a akt o správě dat, například pokud jde o úlohu různých výborů zřízených podle těchto nařízení. Klíčovou otázkou, na kterou bude třeba se zaměřit, je pravomoc budoucích subjektů určených na vnitrostátní úrovni při dohledu nad případy, které spadají současně do různých režimů.

Data IoT (internet věcí)

- d) Některé delegace uvedly, že ustanovení o rozdělování hodnoty v rámci hodnotového řetězce internetu věcí, která jsou v současnosti navržena v aktu o datech, může být nutné upravit tak, aby zohledňovala specifika jednotlivých odvětví a potřebu chránit práva duševního vlastnictví. Mnohé delegace uvedly, že mají výrazný zájem o vyjasnění praktických způsobů provádění sdílení dat. V tomto ohledu se domnívají, že by bylo vhodné dále vyjasnit terminologii.

Sdílení dat mezi podniky a veřejnou správou na základě výjimečné potřeby

- e) Některé delegace se domnívají, že definice „výjimečné potřeby“ je obzvláště široká a odkazuje na dva velmi obecné a poměrně vágní pojmy výjimečného stavu a veřejného zájmu. Aby bylo zajištěno jednotné uplatňování ustanovení týkajících se sdílení dat mezi podniky a veřejnou správou, bude třeba dále vyjasnit, jak by měly být tyto pojmy chápány.

Změna poskytovatele služeb zpracování dat

- f) Řada členských států vyjádřila obavy, že jednorázová lhůta 30 dnů, kterou lze prodloužit na 6 měsíců, pravděpodobně nebude vhodným časovým rámcem pro všechny případy změny poskytovatele cloudových služeb. Proto budou zapotřebí přesnější úpravy, aby byla příslušná ustanovení co nejjasnější. Z jednání rovněž vyplynulo, že existuje skutečný zájem o provádění ambiciózních opatření týkajících se změny poskytovatele ve prospěch evropských uživatelů cloudových služeb.

III. ZÁVĚR

COREPER se vyzývá, aby vzal tuto zprávu předsednictví o pokroku na vědomí s cílem předložit ji Radě pro dopravu, telekomunikace a energetiku (telekomunikace) na jejím zasedání dne 3. června 2022.
