



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 16 май 2022 г.
(OR. fr)

8577/22

LIMITE

TELECOM 174
COMPET 270
MI 322
DATAPROTECT 116
JAI 554
JUSTCIV 52
PI 45
CODEC 571

Междуинституционално досие:
2022/0047(COD)

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ док. Ком.:	6596/22
Относно:	Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно хармонизирани правила за справедлив достъп до данни и тяхното използване (Законодателен акт за данните) — Доклад за напредъка

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. Комисията прие предложението за регламент относно хармонизирани правила за справедлив достъп до данни и тяхното използване (Законодателен акт за данните) на 23 февруари 2022 г.¹ След Акта за управление на данните това е втората от поредицата мерки, предложени от Комисията и обявени в Европейската стратегия за данните от 2020 г.²

¹ Док. 6596/22.

² [COM/2020/66 final](#).

2. Основните цели на предложението на Комисията, основано на член 114 от ДФЕС, са да се гарантира справедливост при разпределянето на стойността от данните между участниците в базираната на данни икономика и да се насърчи достъпът до данни и тяхното използване. Това е хоризонтален законодателен акт, който в скоро време следва да бъде допълнен от отделно законодателство за определени сектори. По-конкретно предложеният законодателен акт за данните има за цел да улесни достъпа до данни и тяхното използване от потребителите и предприятията чрез повишаване на правната сигурност по отношение на споделянето на данни, генерирани от използването на продукти (например интернет на предметите), да установи правила, с които се гарантира справедливост в договорите за споделяне на данни, и да позволи на органите от общественения сектор да използват данните, държани от предприятия, в определени случаи, когато е налице извънредна необходимост от данни. Предложението цели също да улесни смяната на доставчик на услуги за обработка на данни, въвежда предпазни мерки срещу незаконното предаване на данни от доставчиците на услуги в облак и предвижда разработването на стандарти за оперативна съвместимост с оглед на повторното използване на данни между секторите.
3. В Европейския парламент комисията по промишленост, изследвания и енергетика (ITRE) беше определена за комисия, компетентна да води преговорите по Законодателния акт за данните. През март 2022 г. ITRE определи за докладчик Pilar Del Castillo Vera (PPE, Испания). Същевременно Европейският парламент все още не е определил правомощията и условията за участие на други комисии (IMCO, JURI и LIBE).
4. Европейският икономически и социален комитет и Европейският комитет на регионите бяха приканени да дадат становище по предложението съответно на 29 март 2022 г. и на 12 май 2020 г. Становищата все още се чакат.
5. На 5 май 2022 г. Европейският комитет по защита на данните (ЕКЗД) и Европейският надзорен орган по защита на данните (ЕНОЗД) представиха съвместно становище по предложението³.

³ [Съвместно становище 2/2022 на ЕКЗД и ЕНОЗД относно предложението на Европейския парламент и на Съвета относно хармонизирани правила за справедлив достъп до данни и тяхното използване \(Законодателен акт за данните\).](#)

II. РАБОТА В РАМКИТЕ НА СЪВЕТА

6. В Съвета предложението беше разгледано в работна група „Телекомуникации и информационно общество“ (наричана по-нататък „работна група TELECOM“). Работна група TELECOM разгледа предложението на заседанията си от 1, 10, 22, 29 и 31 март, 5 и 26 април и 3 май 2022 г. На тези заседания Комисията представи подробно целия текст на предложението заедно с придружаващата го оценка на въздействието. Делегациите имаха възможност първоначално да зададат въпросите си и скоро след това започнаха да обменят мнения по повечето аспекти на предложението. **Така на заседанието на работна група TELECOM от 3 май 2022 г. френското председателство приключи първото четене на предложението за законодателен акт за данните.**
7. В допълнение към обсъжданията в работна група TELECOM френското председателство организира три семинара с участието на Комисията и експерти от столиците, на които бяха разгледани въпроси и искания за разяснения, представени предварително в писмен вид от делегациите. Семинарите бяха проведени на 13, 20 и 25 май и позволиха на делегациите да обсъдят по-задълбочено темите, обхванати от предложението за законодателен акт за данните, като същевременно се даде възможност за преки контакти между експертите от столиците и Комисията. Делегациите дадоха висока оценка на семинарите и приветстваха предоставените необходими разяснения за начина, по който някои от предложените разпоредби могат да функционират на практика.
8. На 25 май 2022 г. френското председателство поиска от държавите членки да представят първоначалните си редакционни предложения и писмените си бележки по целия текст на предложението най-късно на 10 юни 2022 г.

9. Въпреки че обсъжданията на предложението за законодателен акт за данните в работна група TELECOM са още на много ранен етап, повечето държави членки приеха положително предложението и основните му разпоредби, които представляват важен етап в развитието на основаната на данни европейска икономика. На този етап от разискванията вече бяха набелязани редица въпроси на високо равнище, които ще изискват по-задълбочено обсъждане в бъдеще:

Обхват

- а) Известен брой делегации поставиха под въпрос направения избор при определяне на обхвата на предложението, и по-специално решението то да се концентрира единствено върху данните от интернет на предметите, като данните от други продукти се изключват от обхвата на някои глави. Такъв подход може да се смята за твърде стесняващ, поради което този въпрос ще се нуждае от допълнително обсъждане. Същевременно други глави се отнасят за всички видове данни, поради което в предложението за регламент вероятно ще е необходимо да се уточни по-ясно кои части на предложението кои видове данни обхващат.

Определения

- б) Беше посочено също така, че на някои термини, използвани в предложението за законодателен акт за данните, са дадени нови определения, въпреки че вече имат определения в други свързани законодателни актове, например ОРЗД или Акта за управление на данните. Ще бъде необходимо ново обсъждане, за да се определи дали тези нови определения на едни и същи термини са обосновани и дали не би било по-подходящо да се върнат съществуващите определения. Освен това може да се наложи да се въведат определения на някои други термини с цел да се улесни еднаквото тълкуване на предложените разпоредби.

Взаимодействие с действащото хоризонтално и секторно законодателство

- в) Връзката между предложението за законодателен акт за данните и други свързани хоризонтални законодателни актове, като Общия регламент относно защитата на данните, Регламента относно свободното движение на нелични данни и Акта за управление на данните, ще трябва да се разгледа допълнително, например що се отнася до ролята на различните комитети, създадени съгласно тези регламенти. Един основен въпрос, който трябва да бъде анализиран, е компетентността на бъдещите органи, определени на национално равнище, при надзора на досиета, свързани едновременно с различни юрисдикции.

Данни от интернет на предметите

- г) Някои делегации отбелязаха, че е възможно да се наложи адаптиране на разпоредбите относно разпределението на стойността по веригата за създаване на стойност при интернет на предметите, предложени понастоящем в Законодателния акт за данните, с цел да се вземат предвид особеностите на различните сектори и необходимостта от защита на правата върху интелектуалната собственост. Много делегации настояха да се изяснят практическите аспекти на споделянето на данни. Във връзка с това те считат, че е желателно терминологията да бъде доуточнена.

Споделяне на данни от предприятията към правителствата въз основа на извънредна необходимост (B2G)

- д) Някои делегации са на мнение, че определението за извънредна необходимост е много широко и препраща към две много общи и доста неясни понятия — общественозначима извънредна ситуация и обществен интерес. За да се осигури еднакво прилагане на разпоредбите за B2G, ще бъде необходимо да се обсъди по-подробно как следва да се разбират тези понятия.

Смяна на услуги за обработка на данни

- е) Някои държави членки изразиха опасения, че еднократен срок от 30 дни, който може да се удължи на 6 месеца, не е подходящ за всички случаи, в които се сменят услуги в облак. Ето защо е необходимо е да се въведат уточнения, за бъдат въпросните разпоредби максимално ясни. Обсъжданията показаха също, че е налице реален интерес към прилагането на амбициозни мерки за смяна на доставчика в полза на европейските потребители на услуги в облак.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Корепер се приканва да вземе под внимание настоящия доклад за напредъка, изготвен от председателството, с оглед на представянето му на заседанието на Съвета ТТЕ (Телекомуникации) на 3 юни 2022 г.
