

Bruxelles, 8 mai 2025
(OR. en)

8569/25

**Dosar interinstituțional:
2023/0158 (CNS)**

**FISC 108
UD 101
ECOFIN 499
MI 277
COMER 72**

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	8 mai 2025
Destinatar:	Consiliul
Subiect:	Proiect de directivă de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA referitoare la persoanele impozabile care facilitează vânzările la distanță de bunuri importate și aplicarea regimului special de TVA pentru vânzările la distanță de bunuri importate din teritorii terțe sau țări terțe și regimul special pentru declararea și plata TVA-ului la import – Abordare generală

I. CONTEXT

1. La 11 martie 2025, Consiliul a adoptat pachetul „TVA în era digitală” (ViDA)¹. În propunerile Comisiei din cadrul pachetului² se regăsesc trei piloni: cerințele de raportare digitală, economia platformelor și înregistrarea unică în scopuri de TVA. Unul dintre elementele incluse în pilonul privind înregistrarea unică în scopuri de TVA a fost propunerea de a introduce obligativitatea ghișeului unic pentru importuri (IOSS) existent – un regim special introdus în Directiva TVA pentru a simplifica respectarea obligațiilor în materie de TVA pentru bunurile importate.

¹ Doc. 6304/25.

² Doc. 15841/22, 15842/22 și 15843/22.

2. Cu toate acestea, utilizarea obligatorie a IOSS a primit un sprijin restrâns în cadrul negocierilor privind acest pachet. Prin urmare, în timpul președinției spaniole și al celei belgiene a fost elaborată o soluție alternativă pentru a stimula utilizarea IOSS, în special prin introducerea obligativității pentru furnizor de a plăti TVA la import în statele membre de destinație finală a bunurilor, ceea ce înseamnă că furnizorii (sau așa-numiții furnizori „presupuși”, de exemplu platformele) ar trebui să se înregistreze separat în fiecare stat membru în care își desfășoară activitatea dacă nu utilizează IOSS. Întrucât a fost necesară o analiză suplimentară, dispozițiile de stimulare avute în vedere au fost adăugate la propunerea privind TVA¹ inclusă în pachetul de reformă vamală, în cadrul președinției belgiene și al celei ungare.
3. În noiembrie 2024, atunci când a ajuns la o abordare generală cu privire la Directiva privind ViDA de modificare, Consiliul a adoptat o declarație de consemnat în procesul-verbal al Consiliului², prin care afirmă că „va continua să lucreze la alte elemente ale propunerii în ceea ce privește stimulentele pentru utilizarea ghișeului unic pentru importuri în cadrul negocierilor referitoare la propunerea de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA referitoare la persoanele impozabile care facilitează vânzările la distanță de bunuri importate și aplicarea regimului special de TVA pentru vânzările la distanță de bunuri importate din teritorii terțe sau țări terțe și regimul special pentru declararea și plata TVA-ului la import [numărul de dosar interinstituțional 2023/0158 (CNS)], în vederea obținerii unui acord cât mai curând posibil”.

¹ Propunere de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA referitoare la persoanele impozabile care facilitează vânzările la distanță de bunuri importate și aplicarea regimului special de TVA pentru vânzările la distanță de bunuri importate din teritorii terțe sau țări terțe și regimul special pentru declararea și plata TVA-ului la import, doc. 9638/23.

² Doc. 14964/24 ADD 1.

4. Unul dintre obiectivele reformei Codului vamal al Uniunii este eliminarea scutirii de taxe vamale pentru bunurile cu o valoare de până la 150 EUR și introducerea unui nou sistem tarifar pentru loturile cu valoare scăzută cu patru tarife în funcție de grupă. În prezent, acest prag de 150 EUR există și pentru aplicarea dispoziției privind furnizorul presupus din Directiva TVA, precum și pentru folosirea ghișeului unic pentru importuri în scopuri de TVA (IOSS): aplicarea în cele două cazuri este limitată la vânzările la distanță de bunuri importate care nu depășesc 150 EUR. Propunerea privind TVA din pachetul de reformă vamală urmărește să elimine acest prag și în cazul IOSS și al aplicării dispoziției privind furnizorul presupus, pentru alinierea normelor vamale și în materie de TVA în ceea ce privește comerțul electronic.
5. În a doua parte a anului 2024, președinția ungară a continuat discuțiile cu privire la soluția alternativă și a perfecționat suplimentar dispozițiile vizând stimularea utilizării IOSS, inclusiv prin introducerea unor măsuri pentru a garanta și mai bine plata TVA la import și a unei măsuri de rezervă care ar da posibilitatea statelor membre, în cazuri excepționale, să permită clientului să plătească TVA la import în cazul în care furnizorul nu își respectă obligațiile în materie de TVA. Președinția ungară a început, de asemenea, discuțiile vizând eliminarea pragului de 150 EUR pentru IOSS și o propunere de extindere a definiției „vânzărilor la distanță de bunuri importate din teritorii terțe sau țări terțe” pentru a cuprinde și livrările din antrepozite vamale.

6. S-au înregistrat progrese cu privire la fiecare dintre diversele aspecte ale propunerii, iar la sfârșitul anului 2024 delegațiile au convenit „că strategia de urmat este stimularea utilizării IOSS. Mai mult, deși nevoia de eforturi suplimentare nu a fost negată, toate delegațiile au fost de acord că dispozițiile vizate, inclusiv măsura de rezervă, reprezintă o bază solidă pentru lucrările ulterioare axate pe dispozițiile conexe legate de controlul vamal.”

II. SITUAȚIA ACTUALĂ

7. Deși în cazul eliminării pragului de 150 EUR și al extinderii pentru a cuprinde și antrepozitele vamale există o legătură foarte strânsă cu reforma vamală și acestea vor trebui discutate în lumina opțiunilor de politică făcute în cadrul negocierilor privind pachetul legislativ respectiv, în cazul măsurilor de stimulare a IOSS nu există o astfel de legătură cu reforma vamală. În esență, abordarea alternativă înlocuiește doar dispozițiile din pachetul ViDA care ar fi introdus obligativitatea IOSS. Prin încurajarea suplimentară a plății TVA în avans în locul plății la frontieră, măsurile de stimulare a IOSS ar simplifica colectarea TVA și ar reduce probabil și mai mult sarcina autorităților vamale. În plus, deoarece vor descuraja puternic neconformitatea, aceste măsuri au fost considerate de președinția poloneză drept necesare și de dorit exclusiv din motive legate de TVA. În plus, adoptarea acestor măsuri ar oferi claritate cu privire la cadrul TVA aplicabil în cadrul negocierilor privind reforma Codului vamal al Uniunii.
8. În acest scop, președinția a pregătit un proiect cu dispozițiile care ar trebui adoptate separat, însoțit de o declarație care urmează să fie adăugată la procesul-verbal al Consiliului, conform căreia Consiliul va continua să lucreze la celelalte elemente ale proiectului de directivă. Această abordare a primit și sprijinul Comisiei.

9. În cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (la nivel înalt), aproape toate delegațiile au sprijinit un text de compromis revizuit care conține numai dispoziții menite să stimuleze IOSS, reflectând modificările, propunerile și observațiile furnizate de statele membre. Câteva delegații au avut în continuare rezerve.
10. Pentru a răspunde preocupărilor delegațiilor respective, președinția a reintrodus și a completat un considerent privind reprezentanții fiscali și intermediarii, a prezentat revizuirea dispozițiilor privind stimularea și a adăugat două paragrafe la declarația Consiliului privind interacțiunea dintre TVA și procedurile vamale. Președinția este de părere că textele sunt în prezent echilibrate și ar trebui să fie acceptabile pentru toate delegațiile.

III. ETAPELE URMĂTOARE

11. În lumina celor de mai sus, se solicită Consiliului:
- a) să ajungă la o abordare generală cu privire la directivă pe baza textului de compromis al președinției din documentul 8570/25 și
 - b) să convină asupra declarației care figurează în addendumul la prezenta notă.
12. Textul de compromis al președinției diferă în mod substanțial de propunerile Comisiei menționate mai sus. În cazul în care ajunge la o abordare generală cu privire la proiectul de directivă de modificare pe această bază, Consiliul va trebui, prin urmare, să decidă, printr-o procedură scrisă simplificată care urmează să fie lansată după reuniunea Consiliului, să consulte Parlamentul European cu privire la text.