

Bruxelles, 12 mai 2026  
(OR. en)

8557/26

LIMITE

COPEN 148

COTER 62

CT 56

ENFOPOL 142

JAI 488

## ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

---

Subiect: DECIZIE A CONSILIULUI privind semnarea în numele Uniunii Europene a Protocolului de modificare a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea terorismului

---

**DECIZIA (UE) 2026/... A CONSILIULUI**

**din ...**

**privind semnarea în numele Uniunii Europene  
a Protocolului de modificare  
a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea terorismului**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 83 alineatul (1),  
coroborat cu articolul 218 alineatul (5),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) La 15 mai 2023, Consiliul a autorizat Comisia să participe, în numele Uniunii Europene, la negocierile privind revizuirea sau modificarea Convenției Consiliului Europei privind prevenirea terorismului (denumită în continuare „convenția”), în vederea modificării definiției infracțiunilor de terorism incluse în convenție. Negocierile s-au încheiat cu succes prin parafarea Protocolului de modificare a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea terorismului (denumit în continuare „protocolul”).
- (2) La 9 iulie 2025, Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei a adoptat protocolul și a luat notă de raportul explicativ care îl însoțește. La 10 decembrie 2025, Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei a convenit să deschidă protocolul spre semnare la 26 mai 2026 la Strasbourg, Franța.
- (3) Protocolul este în concordanță cu obiectivele de securitate ale Uniunii, astfel cum sunt menționate la articolul 67 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), și anume prin apropierea legislațiilor penale în vederea asigurării unui nivel ridicat de securitate în scopul prevenirii și combaterii criminalității, inclusiv a terorismului.
- (4) Prin protocol se modifică convenția prin modificarea definiției noțiunii de „infracțiune de terorism” prevăzută la articolul 1 din convenție (denumită în continuare „definiția modificată”).

- (5) Definiția modificată nevoia de a adopta în Consiliul Europei o definiție juridică mai amplă și mai adecvată a noțiunii de „infracțiune de terorism” pentru a face față provocărilor actuale și viitoare în materie de combatere a terorismului.
- (6) Prin definiția modificată se urmărește să se ofere o valoare adăugată substanțială prevenirii terorismului și a efectelor negative ale acestuia, precum și cooperării internaționale, inclusiv cooperării judiciare, asistenței juridice reciproce și cererilor de extrădare între statele părți la protocol și la convenție.
- (7) Prin participarea sa la negocieri în numele Uniunii, Comisia a asigurat compatibilitatea protocolului cu normele relevante ale Uniunii. În special, definiția modificată este compatibilă și în concordanță cu definiția noțiunii de „infracțiune de terorism” prevăzută la articolul 3 din Directiva (UE) 2017/541 a Parlamentului European și a Consiliului<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Directiva (UE) 2017/541 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2017 privind combaterea terorismului și de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/475/JAI a Consiliului și de modificare a Deciziei 2005/671/JAI a Consiliului (JO L 88, 31.3.2017, p. 6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/541/oj>).

- (8) În preambulul la protocol se reafirmă că toate măsurile luate pentru prevenirea sau reprimarea infracțiunilor de terorism din protocol trebuie să fie conforme cu drepturile omului și libertățile fundamentale relevante, în special cu cele consacrate în Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, precum și cu alte obligații în temeiul dreptului internațional, inclusiv, după caz, al dreptului internațional umanitar. Acest lucru este în conformitate cu Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și cu obligațiile Uniunii în temeiul dreptului internațional.
- (9) Întrucât Uniunea este parte la convenție, protocolul este deschis spre semnare și ratificare de către Uniune. Uniunea ar trebui să devină parte la protocol alături de statele sale membre, deoarece Uniunea și statele membre au competențe partajate în domeniile reglementate de convenția pe care o modifică protocolul. Uniunea și-a exercitat competența prin adoptarea Directivei (UE) 2017/541. În domeniile în care competența este partajată, statele membre își păstrează competența în măsura în care protocolul nu aduce atingere normelor comune ale Uniunii sau nu modifică domeniul lor de aplicare. Prezenta decizie nu aduce atingere semnării protocolului de către statele membre, în conformitate cu procedurile lor interne.
- (10) Semnarea rapidă a protocolului de către Uniune este menită să evidențieze sprijinul Uniunii Europene pentru o definiție paneuropeană comună a noțiunii de „infracțiune de terorism”, care se preconizează că va consolida eforturile regionale și internaționale de combatere a terorismului. Semnarea rapidă a protocolului este menită, de asemenea, să faciliteze intrarea în vigoare în timp util a protocolului.

- (11) În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 21 privind poziția Regatului Unit și a Irlandei cu privire la spațiul de libertate, securitate și justiție, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la TFUE, Irlanda nu participă la adoptarea prezentei decizii, aceasta nu este obligatorie pentru respectivul stat membru și nu i se aplică.
- (12) În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 22 privind poziția Danemarcei, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la TFUE, Danemarca nu participă la adoptarea prezentei decizii, aceasta nu este obligatorie pentru respectivul stat membru și nu i se aplică.
- (13) Prin urmare, protocolul ar trebui să fie semnat în numele Uniunii,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

*Articolul 1*

Se autorizează semnarea în numele Uniunii Europene a Protocolului de modificare a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea terorismului, sub rezerva încheierii protocolului respectiv.

*Articolul 2*

Prezenta decizie intră în vigoare în ziua următoare datei adoptării.

Adoptată la ..., ...

*Pentru Consiliu*

*Președintele*