



Bruksela, 12 maja 2026 r.  
(OR. en)

8557/26

LIMITE

COPEN 148

COTER 62

CT 56

ENFOPOL 142

JAI 488

#### **AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY**

---

Dotyczy: DECYZJA RADY w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej,  
Protokołu zmieniającego Konwencję Rady Europy o zapobieganiu  
terroryzmowi

---

**DECYZJA RADY (UE) 2026/...**

**z dnia ...**

**w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej,  
Protokołu zmieniającego  
Konwencję Rady Europy o zapobieganiu terroryzmowi**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 83 ust. 1  
w związku z art. 218 ust. 5,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dniu 15 maja 2023 r. Rada upoważniła Komisję do udziału, w imieniu Unii Europejskiej, w negocjacjach dotyczących przeglądu lub zmiany Konwencji Rady Europy o zapobieganiu terroryzmowi (zwanej dalej „Konwencją”) w celu zmiany zawartej w niej definicji przestępstw o charakterze terrorystycznym. Negocjacje zostały pomyślnie zakończone parafowaniem Protokołu zmieniającego Konwencję Rady Europy o zapobieganiu terroryzmowi (zwanego dalej „Protokołem”).
- (2) W dniu 9 lipca 2025 r. Komitet Ministrów Rady Europy przyjął Protokół i przyjął do wiadomości sprawozdanie wyjaśniające. 10 grudnia 2025 r. Komitet Ministrów Rady Europy zgodził się na otwarcie Protokołu do podpisu 26 maja 2026 r. w Strasburgu, we Francji.
- (3) Protokół jest zgodny z celami Unii w zakresie bezpieczeństwa, o których mowa w art. 67 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), w szczególności poprzez zbliżenie przepisów prawa karnego w celu zapewnienia wysokiego poziomu bezpieczeństwa służącego zapobieganiu przestępczości, w tym terroryzmowi, i jej zwalczaniu.
- (4) Protokół zmienia Konwencję poprzez zmianę definicji „przestępstw o charakterze terrorystycznym” określonej w jej art. 1 (zwanej dalej „zmienioną definicją”).

- (5) Zmieniona definicja uwzględnia potrzebę przyjęcia w Radzie Europy szerszej i bardziej adekwatnej definicji legalnej przestępstw o charakterze terrorystycznym, by sprostać obecnym i przyszłym wyzwaniom związanym ze zwalczaniem terroryzmu.
- (6) Zmieniona definicja ma na celu wniesienie istotnej wartości dodanej do zapobiegania terroryzmowi i jego negatywnym skutkom oraz do współpracy międzynarodową, w tym sądowej, wzajemnej pomocy prawną i wnioski o ekstradycję między państwami-stronami Protokołu i Konwencji.
- (7) Uczestnicząc w negocjacjach w imieniu Unii, Komisja zapewniła zgodność Protokołu z odpowiednimi przepisami Unii. W szczególności zmieniona definicja jest zgodna i spójna z definicją przestępstw terrorystycznych przewidzianą w prawie Unii, określoną w art. 3 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/541<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/541 z dnia 15 marca 2017 r. w sprawie zwalczania terroryzmu i zastępująca decyzję ramową Rady 2002/475/WSiSW oraz zmieniająca decyzję Rady 2005/671/WSiSW (Dz.U. L 88 z 31.3.2017, s. 6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/541/oj>).

- (8) W preambule Protokołu potwierdzono, że wszystkie środki wprowadzone w celu zapobiegania przestępstwom o charakterze terrorystycznym lub ich zwalczania w ramach tego Protokołu mają być zgodne z odpowiednimi prawami człowieka i podstawowymi wolnościami, w szczególności prawami i wolnościami zapisanymi w Europejskiej konwencji o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności, a także z innymi zobowiązaniami wynikającymi z prawa międzynarodowego, w tym, w stosownych przypadkach, z międzynarodowego prawa humanitarnego. Jest to zgodne z Kartą praw podstawowych Unii Europejskiej i zobowiązaniami Unii wynikającymi z prawa międzynarodowego.
- (9) Ponieważ Unia jest stroną Konwencji, Protokół jest otwarty do podpisu i ratyfikacji przez Unię. Unia powinna stać się stroną Protokołu wraz ze swoimi państwami członkowskimi, ponieważ Unia i państwa członkowskie dzielą kompetencje w dziedzinach objętych Konwencją, którą Protokół zmienia. Unia wykonała swoje kompetencje, przyjmując dyrektywę (UE) 2017/541. W dziedzinie kompetencji dzielonych państwa członkowskie zachowują swoje kompetencje w zakresie, w jakim Protokół nie wpływa na wspólne przepisy Unii ani nie zmienia zakresu ich stosowania. Niniejsza decyzja pozostaje bez uszczerbku dla podpisania Protokołu przez państwa członkowskie, zgodnie z ich procedurami wewnętrznymi.
- (10) Szybkie podpisanie Protokołu przez Unię ma na celu podkreślenie poparcia Unii dla wspólnej ogólnoeuropejskiej definicji „przestępstw o charakterze terrorystycznym”, która ma wzmocnić regionalne i międzynarodowe wysiłki na rzecz zwalczania terroryzmu. Szybkie podpisanie Protokołu ma również na celu ułatwienie jego terminowego wejścia w życie.

- (11) Zgodnie z art. 1 i 2 Protokołu nr 21 w sprawie stanowiska Zjednoczonego Królestwa i Irlandii w odniesieniu do przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej i do TFUE, Irlandia nie uczestniczy w przyjęciu niniejszej decyzji i nie jest nią związana ani jej nie stosuje.
- (12) Zgodnie z art. 1 i 2 Protokołu nr 22 w sprawie stanowiska Danii, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej i do TFUE, Dania nie uczestniczy w przyjęciu niniejszej decyzji i nie jest nią związana ani jej nie stosuje.
- (13) Należy zatem podpisać Protokół w imieniu Unii,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

*Artykuł 1*

Niniejszym upoważnia się do podpisania w imieniu Unii Europejskiej Protokołu zmieniającego Konwencję Rady Europy o zapobieganiu terroryzmowi, z zastrzeżeniem jego zawarcia.

*Artykuł 2*

Niniejsza decyzja wchodzi w życie następnego dnia po jej przyjęciu.

Sporządzono w ...

*W imieniu Rady*

*Przewodniczący / Przewodnicząca*