



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 12. toukokuuta 2026  
(OR. en)

8557/26

LIMITE

COPEN 148

COTER 62

CT 56

ENFOPOL 142

JAI 488

## SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON PÄÄTÖS terrorismin ennaltaehkäisyä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen muuttamista koskevan pöytäkirjan allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta

**NEUVOSTON PÄÄTÖS (EU) 2026/...,**

**annettu ... päivänä ...kuuta ...,**

**terrorismin ennaltaehkäisyä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen  
muuttamista koskevan pöytäkirjan  
allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 83 artiklan  
1 kohdan yhdessä 218 artiklan 5 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvosto antoi 15 päivänä toukokuuta 2023 komissiolle luvan osallistua Euroopan unionin puolesta neuvotteluihin terrorismin ennaltaehkäisyä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen, jäljempänä 'yleissopimus', tarkistamisesta tai muuttamisesta kyseiseen yleissopimukseen sisältyvän terrorismirikosten määritelmän muuttamiseksi. Neuvottelut saatiin menestyksekkäästi päätökseen parafoimalla pöytäkirja terrorismin ennaltaehkäisyä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen muuttamisesta, jäljempänä 'pöytäkirja'.
- (2) Euroopan neuvoston ministerikomitea hyväksyi 9 päivänä heinäkuuta 2025 pöytäkirjan ja otti huomioon sen selitysmuistion. Euroopan neuvoston ministerikomitea päätti 10 päivänä joulukuuta 2025 avata pöytäkirjan allekirjoittamista varten 26 päivänä toukokuuta 2026 Strasbourgissa, Ranskassa.
- (3) Pöytäkirja on yhdenmukainen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 67 artiklan 3 kohdassa tarkoitettujen unionin turvallisuustavoitteiden kanssa etenkin sen osalta, että sillä lähennetään rikoslainsäädäntöjä rikollisuuden, myös terrorismin, ehkäisemiseksi ja torjumiseksi ja tällä tavoin pyritään varmistamaan korkea turvallisuustaso.
- (4) Pöytäkirjalla muutetaan yleissopimusta muuttamalla sen 1 artiklassa oleva terrorismirikoksen määritelmä, jäljempänä 'muutettu määritelmä'.

- (5) Muutetulla määritelmällä vastataan tarpeeseen ottaa Euroopan neuvostossa käyttöön nykyistä laajempi ja asianmukaisempi terrorismirikosten oikeudellinen määritelmä, jotta voidaan vastata nykyisiin ja tuleviin terrorismin torjuntaan liittyviin haasteisiin.
- (6) Muutetun määritelmän tarkoituksena on tarjota merkittävää lisäarvoa terrorismin ja sen kielteisten vaikutusten ennaltaehkäisyyn sekä kansainväliseen yhteistyöhön, mukaan lukien pöytäkirjan ja yleissopimuksen osapuolina olevien valtioiden välinen oikeudellinen yhteistyö, keskinäinen rikosoikeusapu ja luovutuspyyntöjä koskeva yhteistyö.
- (7) Osallistumalla neuvotteluihin unionin puolesta komissio on varmistanut pöytäkirjan yhteensopivuuden asiaa koskevien unionin sääntöjen kanssa. Muutettu määritelmä on yhteensopiva ja yhdenmukainen etenkin unionin lainsäädännössä säädetyn, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2017/541<sup>1</sup> 3 artiklassa vahvistetun terrorismirikosta koskevan määritelmän kanssa.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2017/541, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2017, terrorismin torjumisesta sekä neuvoston puitepäätöksen 2002/475/YOS korvaamisesta sekä neuvoston päätöksen 2005/671/YOS muuttamisesta (EUVL L 88, 31.3.2017, s. 6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/541/oj>).

- (8) Pöytäkirjan johdanto-osassa vahvistetaan, että kaikkien pöytäkirjan mukaisten terrorismirikosten ehkäisemistä tai torjumista koskevissa toimenpiteissä on noudatettava asianmukaisia ihmisoikeuksia ja perusvapauksia, erityisesti Euroopan ihmisoikeuksien ja perusvapauksien suojaamiseksi tehdyssä yleissopimuksessa vahvistettuja ihmisoikeuksia ja perusvapauksia, sekä muita kansainvälisen oikeuden, myös tarvittaessa kansainvälisen humanitaarisen oikeuden, mukaisia velvoitteita. Tämä on Euroopan unionin perusoikeuskirjan ja unionin kansainvälisen oikeuden velvoitteiden mukaista.
- (9) Koska unioni on yleissopimuksen osapuoli, unioni voi allekirjoittaa ja ratifioida pöytäkirjan. Unionista olisi tultava pöytäkirjan osapuoli yhdessä jäsenvaltioidensa kanssa, koska unionilla ja jäsenvaltioilla on jaettu toimivalta sellaisilla yleissopimuksen kattamilla aloilla, joita pöytäkirjalla muutetaan. Unioni on käyttänyt toimivaltaansa antamalla direktiivin (EU) 2017/541. Jaetun toimivallan aloilla jäsenvaltiot säilyttävät toimivaltansa siltä osin kuin pöytäkirja ei vaikuta unionin yhteisiin sääntöihin tai muuta niiden soveltamisalaa. Tämä päätös ei vaikuta siihen, että jäsenvaltiot allekirjoittavat pöytäkirjan sisäisten menettelyjensä mukaisesti.
- (10) Sen, että unioni allekirjoittaa pöytäkirjan nopeasti, on tarkoitus korostaa sitä, että unioni kannattaa yhteistä yleiseurooppalaista terrorismirikoksen määritelmää, jonka tarkoituksena on tehostaa alueellisia ja kansainvälisiä terrorisminvastaisia toimia. Pöytäkirjan nopean allekirjoittamisen tarkoituksena on myös helpottaa pöytäkirjan oikea-aikaista voimaantuloa.

- (11) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja SEUT-sopimukseen liitetyn, Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin asemasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen osalta tehdyssä pöytäkirjassa nro 21 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Irlanti ei osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Irlantia eikä sitä sovelleta Irlantiin.
- (12) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja SEUT-sopimukseen liitettyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa nro 22 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan.
- (13) Pöytäkirja olisi sen vuoksi allekirjoitettava unionin puolesta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

*1 artikla*

Annetaan lupa allekirjoittaa terrorismin ennaltaehkäisyä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen muuttamista koskeva pöytäkirja Euroopan unionin puolesta sillä varauksella, että kyseisen pöytäkirjan tekeminen saatetaan päätökseen.

*2 artikla*

Päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

*Neuvoston puolesta*

*Puheenjohtaja*