

Bruselj, 11. maj 2021  
(OR. en)

8550/21

AGRI 208  
AGRILEG 99  
SEMENCES 24  
PHYTOSAN 15

**DOPIS**

---

Pošiljatelj: predsedstvo  
Prejemnik: Odbor stalnih predstavnikov/Svet

---

Zadeva: Študija o možnostih Unije za posodobitev obstoječe zakonodaje na področju pridelave in trženja rastlinskega razmnoževalnega materiala  
– *izmenjava mnenj*

---

V prilogi vam pošiljamo informativni dopis predsedstva za izmenjavo mnenj o zadevnem vprašanju na zasedanju Sveta za kmetijstvo in ribištvo 26. in 27. maja 2021.

**INFORMATIVNO GRADIVO O**

**možnostih za posodobitev zakonodaje EU na področju pridelave in trženja rastlinskega  
razmnoževalnega materiala – nadaljnji ukrepi na podlagi študije Komisije**

1. Rastlinski razmnoževalni material ima ključno vlogo pri doseganju bolj trajnostnega, produktivnega in raznolikega kmetijstva EU. Nove in izboljšane rastlinske sorte so bistvene pri prizadevanjih kmetov za večjo produktivnost in boljšo kakovost hrane, da bi se prilagodili podnebnim spremembam in zmanjšali uporabo fitofarmaceutskih sredstev v boju proti škodljivim organizmom.
2. Gozdni reprodukcijski material je izhodišče za ustvarjanje novih gozdov in ponovno pogozdovanje obstoječih gozdov. Že tako negativen vpliv globalnega segrevanja na evropske gozdove je vse večji, saj se biogeografske regije premikajo severno in navkreber.
3. Iz nedavnih dogodkov je jasno, da morata rastlinski razmnoževalni material in gozdni reprodukcijski material prispevati k ciljem evropskega zelenega dogovora in povezanim strategijam – strategiji „od vil do vilic“, strategiji EU za prilagajanje podnebnim spremembam, strategiji EU za biotsko raznovrstnost, evropski digitalni strategiji in novi strategiji EU za gozdove.
4. Svet je pozval Komisijo, naj predloži študijo o možnostih za posodobitev zakonodaje EU na področju pridelave in trženja rastlinskega razmnoževalnega materiala (v nadaljnjem besedilu: študija o rastlinskem razmnoževalnem materialu). Komisija je študijo predložila 29. aprila 2021.
5. Študija o rastlinskem razmnoževalnem materialu, ki zajema rastlinski razmnoževalni material in gozdni reprodukcijski material, je najnovejši korak v postopku, ki se je začel pred več kot desetletjem. Komisija je maja 2013 sprejela predlog uredbe o pridelavi in trženju rastlinskega razmnoževalnega materiala. Evropski parlament je ta predlog leta 2014 zavrnil, saj je menil, da ena uredba ne more zajemati rastlinskega razmnoževalnega materiala in gozdnega reprodukcijskega materiala skupaj, pa tudi zaradi nekaterih drugih pomislekov. Komisija je leta 2015 predlog umaknila. Svet je takrat pozval Komisijo, naj pripravi spremenjeni predlog z vsebinskimi spremembami.

6. V zadnjih letih je prišlo do novega tehničnega razvoja v sektorju proizvodnje in žlahtnjenja rastlinskega razmnoževalnega materiala in gozdnega reprodukcijskega materiala. To je povezano z vse večjim povpraševanjem po trajnostnosti v kmetijstvu in gozdovih, blažitvi posledic podnebnih sprememb in prilagajanju nanje ter z vse večjo potrebo po ohranjanju tradicionalnih sort in razvoju sort, prilagojenih ekološki pridelavi.
7. Študija o rastlinskem razmnoževalnem materialu potrjuje, da glavne ugotovitve pripravljalnega dela za predlog o rastlinskem razmnoževalnem materialu iz leta 2013 na splošno veljajo še danes. V njej so opredeljeni tudi novi izzivi, ki odražajo dosedanji razvoj v sektorju.
8. V študiji o rastlinskem razmnoževalnem materialu so opredeljene naslednje ključne težave v povezavi z obstoječo zakonodajo:
- razdrobljena zakonodaja, ki se je oblikovala več desetletij, povzroča pomanjkanje skladnosti med direktivami o trženju, dopušča možnost različnih razlag in prispeva k neenotnemu izvajanju;
  - zapleteni in togi postopki ovirajo tehnične spremembe in otežujejo postopek odločanja;
  - togost sedanjega pravnega okvira otežuje ustvarjanje sinergij z drugimi politikami, predvsem z zelenim dogovorom in z njim povezanimi strategijami;
  - za uradni nadzor ni usklajenega okvira, ki bi temeljil na oceni tveganja;
  - sedanji pravni okvir ne omogoča, da bi se upošteval celoten tehnični in znanstveni razvoj, kar ovira dostop na trg rastlinskemu razmnoževalnemu materialu in gozdnemu reprodukcijskemu materialu, pridobljenima na podlagi znanstvenega in tehničnega napredka.
9. V študiji o rastlinskem razmnoževalnem materialu so opredeljene naslednje možnosti za obravnavanje teh izzivov:
- **Možnost 0: brez ukrepov**  
Poudarek je na izvajanju zakonodaje na način, pri katerem se upoštevajo cilji evropskega zelenega dogovora in strategije „od vil do vilic“.
  - **Možnost 1: izboljšanje postopkov in skladnosti zakonodaje ter uvedba *ad hoc* ukrepov za povečanje trajnostnosti**  
Ta možnost bi vključevala spremembe direktiv za uskladitev struktur in postopkov odločanja ter uvedbo ukrepov v podporo trajnostnosti.

- **Možnost 2: prožnost za prilagajanje tehnološkemu razvoju, izboljšanje dostopa do genskih virov in usklajeno obravnavanje ciljev glede trajnosti**

Ta možnost pomeni celovitejše odzivanje na potrebo po večji trajnosti, večji biotski raznovrstnosti ter prilagajanju podnebnim spremembam in njihovi blažitvi. Upoštevale bi se posebnosti izmenjave semen med kmeti in omogočila enostavna prilagoditev zakonodaje znanstvenemu in tehničnemu razvoju. Vključuje dve podmožnosti – 2A in 2B –, ki obravnavata različne izbire politike v zvezi s področjem uporabe direktiv, razponom prožnosti, ki je na voljo izvajalcem dejavnosti in pristojnim organom, ter uradnim nadzorom.

10. Komisija meni, da je treba sprejeti ukrepe na področju rastlinskega razmnoževalnega materiala in gozdnega reprodukcijskega materiala, da bi se upoštevali najnovejši znanstveni razvoj in pomisleki, na katerih je temeljil poziv Sveta in ki jih je nadalje potrdila študija o rastlinskem razmnoževalnem materialu.
11. Komisija je sklenila, da so dokazi in znanstvena podlaga zadostni za sprejetje ukrepov politike, kar bo vključevalo izvedbo ocene učinka. Zato namerava – po ustreznem upoštevanju rezultatov ocene učinka – sprejeti zakonodajni predlog za spremembo sedanjega pravnega okvira.
12. Ministri in ministrice naj na zasedanju Sveta za kmetijstvo in ribištvo 26. in 27. maja 2021 izmenjajo mnenja na podlagi naslednjih vprašanj:
  - a) *Ali so v študiji o rastlinskem razmnoževalnem materialu opredeljene vse zadevne težave?*
  - b) *Ali menite, da so potrebni ukrepi, in če da, kakšna bi morala biti raven ambicij predloga pri reševanju opredeljenih težav?*
  - c) *Ali je treba razmisliti o kakšnih dodatnih možnostih?*