

V Bruseli 11. mája 2021
(OR. en)

8550/21

AGRI 208
AGRILEG 99
SEMENCES 24
PHYTOSAN 15

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet:	Štúdia o možnostiach Únie, pokiaľ ide o aktualizáciu existujúcich právnych predpisov o produkcii rastlinného množiteľského materiálu a o obchodovaní s ním – výmena názorov

Delegáciám v prílohe zasielame podkladový dokument predsedníctva na účely výmeny názorov na uvedenú tému na zasadnutí Rady (poľnohospodárstvo a rybárstvo), ktoré sa bude konať 26. a 27. mája 2021.

PODKLADOVÝ DOKUMENT K TÉME

Možnosti, pokiaľ ide o aktualizáciu právnych predpisov EÚ o produkcii rastlinného množiteľského materiálu a o obchodovaní s ním – nadviazanie na štúdiu Komisie

1. Rastlinný množiteľský materiál (RMM) zohráva kľúčovú úlohu pri dosahovaní udržateľnejšieho, produktívnejšieho a diverzifikovanejšieho poľnohospodárstva EÚ. Nové a vylepšené odrody rastlín sú nevyhnutné pre poľnohospodárov na zabezpečenie vyššej produktivity a lepšej kvality potravín, pre adaptáciu na zmenu klímy a pre boj proti škodcom rastlín s obmedzeným použitím prípravkov na ochranu rastlín.
2. Lesný reprodukčný materiál (LRM) je východiskovým bodom pre vytváranie nových lesov a obnovu existujúcich lesov. Globálne otepľovanie má už teraz negatívny a čoraz výraznejší vplyv na európske lesy, lebo spôsobuje, že sa biogeografické regióny posúvajú smerom na sever a do vyšších nadmorských výšok.
3. Nedávny vývoj poukazuje na to, že je potrebné, aby sa pomocou RMM a LRM prispievalo k plneniu cieľov Európskej zelenej dohody a jej súvisiacich stratégií, ktorými sú stratégia „z farmy na stôl“, stratégia EÚ pre adaptáciu na zmenu klímy, stratégia biodiverzity, európska digitálna stratégia a nová stratégia EÚ pre lesy.
4. Rada požiadala Komisiu, aby predložila štúdiu o možnostiach, pokiaľ ide o aktualizáciu právnych predpisov EÚ o produkcii rastlinného množiteľského materiálu a o obchodovaní s ním („štúdia o RMM“). Komisia predložila uvedenú štúdiu 29. apríla 2021.
5. Štúdia o RMM, ktorá sa vzťahuje na RMM aj LRM, je najnovším krokom v rámci procesu, ktorý sa začal pred viac ako desiatimi rokmi. Komisia prijala v máji 2013 návrh nariadenia o produkcii rastlinného množiteľského materiálu a o obchodovaní s ním. Európsky parlament tento návrh v roku 2014 zamietol, pretože zastával názor, že jedno nariadenie sa nemôže vzťahovať na RMM aj LRM, a pretože mal v súvislosti s návrhom aj niekoľko ďalších obáv. Komisia potom uvedený návrh v roku 2015 stiahla. Rada v tom čase vyzvala Komisiu, aby vypracovala zmenený návrh, ktorý bude obsahovať podstatné zmeny.

6. V posledných rokoch došlo v oblasti produkcie a šľachtenia RMM a LRM k novému technickému vývoju. Je to spojené s rastúcim dopytom po udržateľnosti v oblasti poľnohospodárstva a lesov, adaptáciou na zmenu klímy a zmierňovaním jej dôsledkov, rastúcou potrebou zachovania tradičných odrôd a vývojom odrôd prispôsobených ekologickému pestovaniu.
7. Štúdia o RMM potvrdzuje, že hlavné zistenia, ktoré vyplynuli z prípravných prác na návrhu o RMM z roku 2013, zostávajú všeobecne platné i dnes. Uvádzajú sa v nej aj nové výzvy, ktoré odrážajú vývoj, ku ktorému v tomto sektore odvtedy došlo.
8. V štúdii o RMM sa uvádzajú tieto hlavné problémy s existujúcimi právnymi predpismi:
- rozdrobené právne predpisy, ktoré sa vyvíjali počas niekoľkých desaťročí, spôsobujú nedostatok koherentnosti medzi smernicami o obchodovaní, ponechávajú značný priestor na výklad a prispievajú k nerovnomernému vykonávaniu,
 - zložité a rigidné postupy bránia technickým zmenám a vedú k ťažkopádному rozhodovaciemu procesu,
 - nepružnosť súčasného právneho rámca komplikuje vytváranie synergií s inými politikami, najmä pokiaľ ide o zelenú dohodu a jej súvisiace stratégie,
 - neexistuje rámec pre úradné kontroly, ktorý by bol harmonizovaný a založený na riziku,
 - súčasný právny rámec neumožňuje zohľadniť všetok technický a vedecký vývoj, čo vytvára prekážky v prístupe na trh pre RMM a LRM získané vďaka vedeckému a technickému pokroku.
9. V štúdii o RMM sa identifikujú tieto možnosti riešenia uvedených problémov:
- **Možnosť 0: Nepodniknúť žiadne kroky**
Zamerať sa na vykonávanie právnych predpisov spôsobom, ktorý zohľadňuje ciele Európskej zelenej dohody a stratégie „z farmy na stôl“.
 - **Možnosť 1: Zlepšiť postupy a koherentnosť právnych predpisov a zaviesť *ad hoc* opatrenia na zvýšenie udržateľnosti**
Táto možnosť by zahŕňala zmeny smerníc s cieľom zosúladiť ich štruktúru a rozhodovacie postupy a zaviesť opatrenia na podporu udržateľnosti.

- **Možnosť 2: Poskytnúť flexibilitu, aby sa koherentným spôsobom zabezpečilo prispôsobenie sa technologickému vývoju, zlepšenie prístupu ku genetickým zdrojom a plnenie cieľov udržateľnosti**

Táto možnosť komplexnejšie reaguje na potrebu väčšej udržateľnosti, väčšej biodiverzity a adaptácie na zmenu klímy/zmiernenia zmeny klímy. V jej rámci by sa zväžili osobitosti výmeny osiva medzi poľnohospodármi a umožnilo by sa jednoduché prispôsobenie právnych predpisov vedeckému a technickému vývoju. Zahŕňa dve čiastkové možnosti, 2A a 2B, ktoré sa zaoberajú rôznymi možnosťami politiky týkajúcimi sa rozsahu pôsobnosti smerníc, rozsahu flexibility poskytnutej prevádzkovateľom a príslušným orgánom, ako aj úradných kontrol.

10. Komisia sa domnieva, že v oblasti RMM a LRM je potrebné prijať opatrenia s cieľom reagovať na najnovší vedecký vývoj a obavy, ktoré boli základom žiadosti Rady a ktoré sú ďalej potvrdené v štúdii o RMM.
11. Komisia dospela k záveru, že existujú dostatočné dôkazy a vedecký základ na prijatie politických opatrení, čo si bude vyžadovať vykonanie posúdenia vplyvu. Preto má v úmysle po náležitom zvážení výsledku posúdenia vplyvu prijať legislatívny návrh, ktorým sa zreviduje súčasný právny rámec.
12. Ministri sa vyzývajú, aby si na zasadnutí Rady pre poľnohospodárstvo a rybárstvo, ktoré sa uskutoční 26. a 27. mája 2021, vymenili názory na základe týchto otázok:
 - a) *Identifikovali sa v štúdii o RMM všetky relevantné problémy?*
 - b) *Myslíte si, že je potrebné prijať opatrenia, a ak áno, aká by mala byť úroveň ambície daného návrhu pri riešení zistených problémov?*
 - c) *Je potrebné zvážiť nejaké ďalšie možnosti?*