



Bruxelles, 11 mai 2021
(OR. en)

8550/21

AGRI 208
AGRILEG 99
SEMENCES 24
PHYTOSAN 15

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Studiu privind opțiunile Uniunii pentru a actualiza legislația existentă privind producția și comercializarea materialului de reproducere a plantelor - <i>Schimb de opinii</i>

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor o notă de informare din partea președinției, în vederea schimbului de opinii care va avea loc pe tema sus-menționată în cadrul reuniunii Consiliului (Agricultură și Pescuit) din 26- 27 mai 2021.

NOTĂ DE INFORMARE PRIVIND**Opțiunile pentru actualizarea legislației UE privind producția și comercializarea materialului de reproducere a plantelor – Acțiuni în urma studiului Comisiei**

1. Materialul de reproducere a plantelor (PRM) joacă un rol esențial în realizarea unei agriculturi a UE mai durabile, mai productive și mai diversificate. Pentru ca fermierii să asigure o productivitate mai bună și o mai bună calitate a alimentelor, pentru adaptarea la schimbările climatice și pentru combaterea dăunătorilor plantelor cu o utilizare redusă a produselor de protecție a plantelor sunt esențiale soiurile de plante noi și îmbunătățite.
2. Materialul forestier de reproducere (FRM) reprezintă punctul de plecare pentru crearea de noi păduri și pentru regenerarea pădurilor existente. Încălzirea globală are deja un impact negativ și din ce în ce mai mare asupra pădurilor Europei, prin deplasarea regiunilor biogeografice către nord și către altitudini mai mari.
3. Evoluțiile recente evidențiază necesitatea ca PRM și FRM să contribuie la obiectivele Pactului verde european și ale strategiilor conexe, Strategia „De la fermă la consumator”, Strategia UE privind adaptarea la schimbările climatice, Strategia UE privind biodiversitatea, Strategia digitală a UE și noua Strategie UE pentru păduri.
4. Consiliul a solicitat Comisiei să prezinte un studiu privind opțiunile pentru actualizarea legislației UE privind producția și comercializarea materialului de reproducere a plantelor (denumit în continuare „studiul privind PRM”). Comisia a transmis studiul respectiv la 29 aprilie 2021.
5. Studiul privind PRM, care acoperă atât PRM, cât și FRM, este cea mai recentă etapă a unui proces care a început cu mai mult de un deceniu în urmă. În mai 2013, Comisia a adoptat o propunere de regulament privind producerea și punerea la dispoziție pe piață a materialului de reproducere a plantelor. Propunerea respectivă a fost respinsă de Parlamentul European în 2014, deoarece acesta a considerat că un singur regulament nu poate acoperi atât PRM, cât și FRM și din pricina câtorva alte preocupări. Propunerea a fost ulterior retrasă de către Comisie în 2015. La momentul respectiv, Consiliul a invitat Comisia să elaboreze o propunere modificată la nivelul fondului.

6. În ultimii ani, au avut loc noi evoluții tehnice în sectorul producției și al ameliorării PRM și FRM. Acest proces are loc concomitent cu o cerere tot mai mare privind durabilitatea în agricultură și păduri, privind adaptarea la schimbările climatice și atenuarea acestora, cu creșterea nevoii de conservare a soiurilor tradiționale și cu dezvoltarea de soiuri adaptate pentru cultivarea ecologică.
7. Studiul privind PRM confirmă faptul că principalele constatări ale lucrărilor pregătitoare pentru propunerea privind PRM din 2013 rămân, în general, valabile chiar și în prezent. Sunt identificate, de asemenea, noi provocări care reflectă evoluțiile care au avut loc între timp în sector.
8. Studiul privind PRM identifică următoarele probleme-cheie în ceea ce privește legislația existentă:
- legislația fragmentată, dezvoltată de-a lungul mai multor decenii, provoacă o lipsă de coerență între directivele privind punerea la dispoziție pe piață, lasă loc de interpretare și contribuie la o punere în aplicare neuniformă;
 - procedurile complexe și rigide împiedică modificările tehnice și creează un proces decizional greoi;
 - rigiditatea cadrului juridic actual complică crearea de sinergii cu alte politici, în special cu Pactul verde și cu strategiile conexe acestuia;
 - nu există un cadru armonizat și bazat pe riscuri pentru controalele oficiale;
 - cadrul juridic actual nu permite luarea în considerare a tuturor evoluțiilor tehnice și științifice, ceea ce creează obstacole în calea accesului pe piață al PRM și FRM obținute prin progresul științific și tehnic.
9. Studiul privind PRM identifică următoarele opțiuni pentru soluționarea acestor probleme:
- **Opțiunea 0: Nu se întreprinde nimic**
Atenția se concentrează asupra punerii în aplicare a legislației într-un mod care să țină seama de obiectivele Pactului verde european și ale Strategiei „De la fermă la consumator”.
 - **Opțiunea 1: Se îmbunătățesc procedurile și coerența legislației și se introduc măsuri ad-hoc pentru creșterea durabilității**
Această opțiune ar include modificarea directivelor pentru a alinia structura acestora și procedurile decizionale din cadrul lor, precum și pentru a introduce măsuri în sprijinul durabilității.

- **Opțiunea 2: Flexibilitate în vederea adaptării la evoluțiile tehnologice, a îmbunătățirii accesului la resursele genetice și a abordării de manieră coerentă a obiectivelor de durabilitate**

Această opțiune oferă un răspuns mai cuprinzător la nevoia de creștere a durabilității, a biodiversității și de adaptare la schimbările climatice/atenuare a acestora. Ea ar ține seama de particularitățile schimbului de semințe între fermieri și ar permite o adaptare ușoară a legislației la evoluțiile științifice și tehnice. Aceasta include două subopțiuni, 2A și 2B, care detaliază diferite opțiuni de politică referitoare la domeniul de aplicare al directivelor, la gradul de flexibilitate acordat operatorilor și autorităților competente, precum și la controalele oficiale.

10. Comisia consideră că trebuie luate măsuri în domeniul PRM și FRM pentru a răspunde celor mai recente evoluții științifice și preocupărilor care au stat la baza solicitării Consiliului, confirmate și de studiul privind PRM.
11. Comisia a conchis că există suficiente dovezi și o bază științifică adecvată pentru a lua măsuri de politică, lucru care va presupune efectuarea unei evaluări a impactului. Prin urmare, după luarea în considerare în mod corespunzător a concluziilor unei evaluări a impactului, Comisia intenționează să adopte o propunere legislativă de revizuire a cadrului juridic actual.
12. Miniștrii care vor fi prezenți la reuniunea Consiliului Agricultură și Pescuit din 26-27 mai 2021 sunt invitați să participe la un schimb de opinii pe baza următoarelor întrebări:
 - a) *Au fost identificate toate problemele relevante în studiul privind PRM?*
 - b) *Considerați că sunt necesare măsuri și, în caz afirmativ, care ar trebui să fie nivelul de ambiție al propunerii pentru tratarea problemelor identificate?*
 - c) *Există opțiuni suplimentare care să fie avute în vedere?*
