



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 11 mei 2021
(OR. en)

8550/21

AGRI 208
AGRILEG 99
SEMENCES 24
PHYTOSAN 15

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Studie over de opties waarover de Unie beschikt voor de actualisering van de bestaande wetgeving betreffende de productie en het in de handel brengen van teeltmateriaal - <i>Gedachtewisseling</i>

Voor de delegaties gaat hierbij een achtergrondnota van het voorzitterschap voor de gedachtewisseling over bovengenoemd onderwerp tijdens de zitting van de Raad (Landbouw en Visserij) op 26 en 27 mei 2021.

ACHTERGRONDNOTA OVER**Opties voor de actualisering van de EU-wetgeving inzake de productie en het in de handel brengen van teeltmateriaal – Follow-up van de studie van de Commissie**

1. Teeltmateriaal speelt een sleutelrol bij de totstandbrenging van een duurzamere, productievere en meer gediversifieerde landbouw in de EU. Nieuwe en verbeterde plantenrassen zijn van essentieel belang voor landbouwers om een hogere productiviteit en een betere voedselkwaliteit te verkrijgen, voor de aanpassing aan de klimaatverandering en voor de bestrijding van plaagorganismen bij planten met een verminderd gebruik van gewasbeschermingsmiddelen.
2. Bosbouwkundig teeltmateriaal is een eerste benodigdheid voor het aanplanten van nieuwe bossen en het herbebossen van bestaande bossen. De impact van de opwarming van de aarde op de Europese bossen is nu reeds merkbaar en wordt alsmaar groter doordat de biogeografische regio's noordelijker en hoger komen te liggen.
3. De recente ontwikkelingen maken duidelijk dat teeltmateriaal en bosbouwkundig teeltmateriaal nodig zijn om bij te dragen aan de doelstellingen van de Europese Green Deal en de bijbehorende strategieën, namelijk de "van boer tot bord"-strategie, de EU-strategie voor aanpassing aan de klimaatverandering, de EU-biodiversiteitsstrategie, de Europese digitale strategie en de nieuwe EU-bosstrategie.
4. De Raad heeft de Commissie verzocht een studie voor te leggen over de opties voor de actualisering van de EU-wetgeving betreffende de productie en het in de handel brengen van teeltmateriaal. De Commissie heeft deze studie op 29 april 2021 voorgelegd.
5. De studie, die zowel betrekking heeft op teeltmateriaal als bosbouwkundig teeltmateriaal, is de meest recente stap in een proces dat meer dan tien jaar geleden van start is gegaan. In mei 2013 nam de Commissie een voorstel aan voor een verordening betreffende de productie en het op de markt aanbieden van teeltmateriaal. In 2014 wees het Europees Parlement dit voorstel af omdat het oordeelde dat teeltmateriaal en bosbouwkundig teeltmateriaal niet onder een en dezelfde verordening mogen vallen en wegens een aantal andere punten van zorg. In 2015 trok de Commissie het voorstel vervolgens in. Daarop verzocht de Raad de Commissie met een inhoudelijk gewijzigd voorstel te komen.

6. De voorbije jaren hebben zich nieuwe technische ontwikkelingen voorgedaan in de sectoren teeltmateriaal en bosbouwkundig teeltmateriaal. Dit gaat gepaard met een toenemende vraag naar duurzaamheid in de landbouw en de bosbouw, aanpassing aan en beperking van de gevolgen van de klimaatverandering, een toenemende behoefte aan de instandhouding van traditionele rassen en de ontwikkeling van rassen die aangepast zijn aan biologische teelt.
7. Uit de studie over teeltmateriaal blijkt dat de belangrijkste bevindingen van het voorbereidende werk voor het voorstel over teeltmateriaal van 2013 zelfs vandaag nog steeds algemeen gelden. Ook brengt de studie nieuwe uitdagingen in kaart die het gevolg zijn van de ontwikkelingen die zich sindsdien in de sector hebben voorgedaan.
8. De voornaamste problemen met de bestaande wetgeving zijn volgens de studie:
 - De versnipperde wetgeving, die in de loop van verschillende decennia tot stand is gekomen, heeft geleid tot een gebrek aan samenhang tussen de richtlijnen voor het in de handel brengen, laat ruimte voor interpretatie en werkt een ongelijke uitvoering in de hand.
 - Ingewikkelde en starre procedures staan technische wijzigingen in de weg en leiden tot een omslachtig besluitvormingsproces.
 - De rigiditeit van het huidige rechtskader bemoeilijkt synergie met andere beleidsterreinen, met name de Green Deal en de bijbehorende strategieën.
 - Er is geen geharmoniseerd en risicogebaseerd kader voor officiële controles.
 - Het huidige rechtskader laat niet toe om rekening te houden met alle technische en wetenschappelijke ontwikkelingen, wat de markttoegang belemmert voor teeltmateriaal en bosbouwkundig teeltmateriaal dat door wetenschappelijke en technische vooruitgang is verkregen.
9. In de studie worden de volgende opties genoemd om deze problemen aan te pakken:
 - **optie 0: niets doen**
Hierbij wordt de nadruk gelegd op het uitvoeren van de wetgeving conform de doelstellingen van de Europese Green Deal en de "van boer tot bord"-strategie.
 - **optie 1: de procedures en samenhang van de wetgeving verbeteren, en ad-hocmaatregelen invoeren voor meer duurzaamheid**
Deze optie voorziet in het wijzigen van de richtlijnen om ze qua structuur en besluitvormingsprocedures op elkaar af te stemmen, en in het nemen van duurzaamheidsondersteunende maatregelen.

- **optie 2: zorgen voor flexibiliteit om aanpassingen aan technologische ontwikkelingen door te voeren, de toegang tot genetische hulpbronnen te verbeteren en de duurzaamheidsdoelstellingen op samenhangende wijze na te streven**

Deze optie biedt een omvattender antwoord op de behoefte aan meer duurzaamheid, grotere biodiversiteit en aanpassing aan/beperking van de klimaatverandering. Ze houdt rekening met de specifieke wijzen waarop zaaizaad tussen landbouwers wordt uitgewisseld, en voorziet in een gemakkelijke aanpassing van de wetgeving aan wetenschappelijke en technische ontwikkelingen. De optie omvat twee subopties: 2A en 2B, die verschillende beleidskeuzes uitwerken met betrekking tot het toepassingsgebied van de richtlijnen, de mate van flexibiliteit voor exploitanten en bevoegde autoriteiten, en officiële controles.

10. De Commissie is van mening dat er op het gebied van teeltmateriaal en bosbouwkundig teeltmateriaal maatregelen moeten worden genomen om rekening te houden met de laatste wetenschappelijke ontwikkelingen en de punten van zorg die aan de basis lagen van het verzoek van de Raad, en die verder worden bevestigd door de studie over teeltmateriaal.
11. De Commissie is tot de conclusie gekomen dat er voldoende bewijs en wetenschappelijke basis is om beleidsmaatregelen te nemen, wat inhoudt dat er een effectbeoordeling moet worden uitgevoerd. Gezien die conclusie is de Commissie voornemens om, na terdege rekening te hebben gehouden met de resultaten van de effectbeoordeling, een wetgevingsvoorstel aan te nemen ter herziening van het huidige rechtskader.
12. Tijdens de zitting van de Raad Landbouw en Visserij op 26 en 27 mei 2021 zal de ministers verzocht worden van gedachten te wisselen over de volgende vragen:
 - a) *Zijn alle relevante problemen aan het licht gekomen in de studie over teeltmateriaal?*
 - b) *Zijn er volgens u maatregelen nodig en zo ja, in welke mate moet het voorstel ernaar streven de vastgestelde problemen aan te pakken?*
 - c) *Moeten er nog andere opties worden overwogen?*