



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 11. svibnja 2021.
(OR. en)

8550/21

AGRI 208
AGRILEG 99
SEMENCES 24
PHYTOSAN 15

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Studija o opcijama Unije za ažuriranje postojećeg zakonodavstva o proizvodnji i stavljanju na tržište biljnog reprodukcijskog materijala – <i>razmjena mišljenja</i>

Za delegacije se u Prilogu nalaze osnovne informacije predsjedništva namijenjene razmjeni mišljenja o navedenoj temi na sastanku Vijeća (poljoprivreda i ribarstvo) 26. i 27. svibnja 2021.

OSNOVNE INFORMACIJE O

opcijama za ažuriranje zakonodavstva EU-a o proizvodnji i stavljanju na tržište biljnog reprodukcijuskog materijala – daljnje postupanje u vezi s Komisijinom studijom

1. Biljni reprodukcijuski materijal ima ključnu ulogu u postizanju održivije, produktivnije i raznolikije poljoprivrede EU-a. Nove i poboljšane biljne sorte iznimno su bitne za poljoprivrednike kako bi se osigurala bolja produktivnost i poboljšala kvaliteta hrane, za prilagodbu klimatskim promjenama i borbu protiv organizama štetnih za bilje smanjenom uporabom sredstava za zaštitu bilja.
2. Šumski reprodukcijuski materijal polazište je za stvaranje novih šuma i ponovno pošumljavanje postojećih šuma. Globalno zagrijavanje ima sve veći i negativan učinak na europske šume jer je uzrok pomicanja biogeografskih regija u smjeru sjevera i prema većim visinama.
3. Nedavni događaju istaknuli su potrebu da se biljnim i šumskim reprodukcijuskim materijalom doprinese ciljevima europskog zelenog plana i s njime povezanih strategija: strategije „od polja do stola”, strategije EU-a za prilagodbu klimatskim promjenama, strategije za bioraznolikost, europske digitalne strategije i nove strategije EU-a za šume.
4. Vijeće je od Komisije zatražilo da podnese studiju o opcijama za ažuriranje zakonodavstva EU-a o proizvodnji i stavljanju na tržište biljnog reprodukcijuskog materijala („Studija o biljnom reprodukcijuskom materijalu”). Komisija je tu studiju podnijela 29. travnja 2021.
5. Studija o biljnom reprodukcijuskom materijalu, kojom je obuhvaćen i biljni i šumski reprodukcijuski materijal, najnoviji je korak u tom procesu koji je započeo prije više od deset godina. Komisija je u svibnju 2013. donijela prijedlog uredbe o proizvodnji i stavljanju na tržište biljnog reprodukcijuskog materijala. Europski parlament odbio je taj prijedlog 2014. jer je smatrao da se jednom uredbom ne mogu obuhvatiti i biljni i šumski reprodukcijuski materijal, a postojali su i neki drugi razlozi za zabrinutost. Komisija je zatim 2015. povukla taj prijedlog. Vijeće je tada pozvalo Komisiju da izradi izmijenjeni prijedlog s bitnim promjenama.

6. Zadnjih je godina ostvaren novi tehnički napredak u sektoru proizvodnje biljnog i šumskog reprodukcijuskog materijala te u sektoru oplemenjivanja. To je povezano sa sve većom potražnjom za održivošću u poljoprivredi i šumarstvu, prilagodbom klimatskim promjenama i ublažavanjem njihova učinka, rastućom potrebom za očuvanjem tradicionalnih sorti i razvojem sorti prilagođenih ekološkom uzgoju.
7. U studiji o biljnom reprodukcijuskom materijalu potvrđeno je da su glavni nalazi pripremnog rada u vezi s prijedlogom o biljnom reprodukcijuskom materijalu iz 2013. i danas općenito valjani. Ujedno se u njoj utvrđuju novi izazovi u kojima se odražava razvoj koji je otad ostvaren u tom sektoru.
8. U studiji o biljnom reprodukcijuskom materijalu utvrđeni su sljedeći ključni problemi u vezi s postojećim zakonodavstvom:
 - rascjepkano zakonodavstvo, koje se razvijalo tijekom nekoliko desetljeća, uzrok je nedostatka usklađenosti između direktiva o stavljanju na tržište te ostavlja prostor za tumačenje i doprinosi neujednačenoj provedbi
 - složeni i kruti postupci ometaju tehničke izmjene i dovode do nezgrapnog postupka donošenja odluka
 - krutost postojećeg pravnog okvira otežava stvaranje sinergija s drugim politikama, posebno sa zelenim planom i s njime povezanim strategijama
 - ne postoji usklađeni okvir za službene kontrole koji se temelji na procjeni rizika
 - postojećim pravnim okvirom ne dopušta se uzimanje u obzir svih tehničkih i znanstvenih dostignuća te se tako stvaraju prepreke pristupu na tržište za biljni i šumski reprodukcijuski materijal dobiven zahvaljujući znanstvenom i tehničkom napretku.
9. U studiji o biljnom reprodukcijuskom materijalu utvrđene su sljedeće opcije za rješavanje tih problema:
 - **opcija 0: bez promjena**
usredotočimo se na provedbu zakonodavstva na način kojim se uzimaju u obzir ciljevi europskog zelenog plana i strategije „od polja do stola”
 - **opcija 1: poboljšati postupke i usklađenost zakonodavstva te uvesti *ad hoc* mjere kako bi se povećala održivost**
ta bi opcija obuhvaćala izmjene direktiva radi usklađivanja njihove strukture i postupaka donošenja odluka te uvođenja mjera kojima se podupire održivost

- **opcija 2: fleksibilnost u pogledu prilagodbe tehnološkom napretku za poboljšan pristup genetskim resursima i usklađeno ostvarenje ciljeva održivosti**

tom se opcijom na sveobuhvatniji način odgovara na potrebu za većom održivošću, većom bioraznolikošću i prilagodbom klimatskim promjenama/njihovim ublažavanjem. Njome bi se uzelo u obzir posebnosti razmjene sjemena među poljoprivrednicima i omogućila jednostavna prilagodba zakonodavstva znanstvenom i tehničkom napretku. U nju su uključene dvije podopcije, 2A i 2B, koje se odnose na različite odabire politika u vezi s područjem primjene direktiva, dosegom fleksibilnosti koja se omogućuje gospodarskim subjektima i nadležnim tijelima te službenim kontrolama.

10. Komisija smatra da je potrebno poduzeti mjere u području biljnog i šumskog reprodukcijskog materijala kako bi se uzelo u obzir najnovija znanstvena dostignuća i razloge za zabrinutost na kojima se temeljio zahtjev Vijeća, a koji su dodatno potvrđeni u studiji o biljnom reprodukcijskom materijalu.
11. Komisija je zaključila da su dokazi i znanstvena osnova dostatni za poduzimanje mjera politike, što će podrazumijevati provedbu procjene učinka. Stoga Komisija namjerava, nakon propisnog razmatranja ishoda procjene učinka, donijeti zakonodavni prijedlog o reviziji postojećeg pravnog okvira.
12. Pozivamo ministre da na sastanku Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo 26. i 27. svibnja 2021. sudjeluju u razmjeni mišljenja na osnovi sljedećih pitanja:
 - a) *Jesu li u studiji o biljnom reprodukcijskom materijalu utvrđeni svi relevantni problemi?*
 - b) *Smatrate li da je potrebno poduzeti mjere? Ako da, u kojoj bi mjeri prijedlog trebao biti ambiciozan u pogledu rješavanja utvrđenih problema?*
 - c) *Treba li razmotriti neke dodatne opcije?*