



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 11. toukokuuta 2021
(OR. en)

8550/21

AGRI 208
AGRILEG 99
SEMENCES 24
PHYTOSAN 15

ILMOITUS

Lähtettäjä: Puheenjohtajavaltio

Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

Asia: Tutkimus unionin vaihtoehtoista, joilla kasvien lisäysaineiston tuottamista ja kaupan pitämistä koskeva nykyinen lainsäädäntö saatetaan ajan tasalle
– *Keskustelu*

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä puheenjohtajavaltion taustamuistio asiakohdassa mainitusta aiheesta neuvostossa (maatalous ja kalastus) 26. ja 27. toukokuuta 2021 käytävää keskustelua varten.

TAUSTAMUISTIO:**Vaihtoehdot, joilla kasvien lisäysaineiston tuottamista ja kaupan pitämistä koskeva EU:n lainsäädäntö saatetaan ajan tasalle – komission tutkimuksen jatkotoimet**

1. Kasvien lisäysaineistolla on keskeinen rooli kestävämmän, tuottavamman ja monipuolisemman EU:n maatalouden saavuttamisessa. Uudet ja parannetut kasvilajikkeet ovat välttämättömiä viljelijöille, jotta he voivat parantaa tuottavuutta ja elintarvikkeiden laatua, sopeutua ilmastonmuutokseen ja torjua kasvintuhoojia vähentämällä kasvinsuojeluaineiden käyttöä.
2. Metsänviljelyaineisto on lähtökohta uusien metsien luomiselle ja nykyisten metsien uudelleenmetsittämiselle. Ilmaston lämpenemisellä on jo nyt kielteinen ja voimistuva vaikutus Euroopan metsiin, mikä näkyy luonnonmaantieteellisten alueiden siirtymisessä kohti pohjoista ja yhä korkeammalle.
3. Viimeaikaiset tapahtumat osoittavat, että kasvien lisäysaineiston ja metsänviljelyaineiston avulla on edistettävä Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja siihen liittyvien Pelloilta pöytäan -strategian, ilmastonmuutokseen sopeutumista koskevan EU:n strategian, luonnon monimuotoisuuden, Euroopan digitaalistrategian ja uusien EU:n metsästrategioiden tavoitteita.
4. Neuvosto pyysi komissiota toimittamaan tutkimuksen vaihtoehtoista, joilla kasvien lisäysaineiston tuottamista ja kaupan pitämistä koskeva EU:n lainsäädäntö saatetaan ajan tasalle (jäljempänä 'kasvien lisäysaineistoa koskeva tutkimus'). Komissio toimitti kyseisen tutkimuksen 29. huhtikuuta 2021.
5. Kasvien lisäysaineistoa koskeva tutkimus, joka kattaa sekä kasvien lisäysaineiston että metsänviljelyaineiston, on viimeisin vaihe yli kymmenen vuotta sitten aloitetussa prosessissa. Komissio antoi toukokuussa 2013 ehdotuksen kasvien lisäysaineiston tuottamista ja kaupan pitämistä koskevaksi asetukseksi. Euroopan parlamentti hylkäsi ehdotuksen vuonna 2014, koska se katsoi, että yksi asetusta ei voisi kattaa sekä kasvien lisäysaineistoa että metsänviljelyaineistoa, ja eräiden muiden huolenaiheiden vuoksi. Komissio perui ehdotuksen vuonna 2015. Tuolloin neuvosto pyysi komissiota laatimaan muutetun ehdotuksen, jossa on sisältöä koskevia muutoksia.

6. Kasvien lisäysaineiston ja metsänviljelyaineiston tuotannon ja jalostuksen alalla on viime vuosina tapahtunut uutta teknistä kehitystä. Tähän liittyy myös yhä suurempi maatalouden ja metsien kestävyysvaatimus, ilmastonmuutokseen sopeutuminen ja sen vaikutusten lieventäminen, perinteisten lajikkeiden suojelun kasvava tarve ja luonnonmukaiseen viljelyyn mukautettujen lajikkeiden kehittäminen.
7. Kasvien lisäysaineistoa koskevassa tutkimuksessa vahvistetaan, että kasvien lisäysaineistoa koskevan vuoden 2013 ehdotuksen valmistelutyön tärkeimmät tulokset ovat edelleen yleisesti päteviä. Lisäksi siinä yksilöidään uusia haasteita, jotka ovat osoituksena alan kehittymisestä vuoden 2013 jälkeen.
8. Kasvien lisäysaineistoa koskevan tutkimuksen mukaan nykyisessä lainsäädännössä on seuraavia keskeisiä ongelmia:
 - Useiden vuosikymmenten aikana laadittu hajanainen lainsäädäntö aiheuttaa epäjohtonmukaisuutta kaupan pitämistä koskevien direktiivien välillä, jättää tulkinnanvaraa ja johtaa epäyhtenäiseen täytäntöönpanoon.
 - Monimutkaiset ja jäykät menettelyt vaikeuttavat teknisiä muutoksia ja johtavat raskaaseen päätöksentekoprosessiin.
 - Nykyisen oikeudellisen kehyksen jäykkyys hankaloittaa synergioiden luomista muiden politiikkojen, erityisesti vihreän kehityksen ohjelman ja siihen liittyvien strategioiden kanssa.
 - Virallista valvontaa varten ei ole yhdenmukaistettua ja riskiperusteista kehystä.
 - Nykyisessä oikeudellisessa kehyksessä ei ole mahdollista ottaa huomioon kaikkea teknistä ja tieteellistä kehitystä, mikä vaikeuttaa tieteen ja tekniikan kehityksen ansiosta saadun kasvien lisäysaineiston ja metsänviljelyaineiston markkinoillepääsyä.
9. Kasvien lisäysaineistoa koskevassa tutkimuksessa esitetään seuraavat vaihtoehdot näiden ongelmien ratkaisemiseksi:
 - **Vaihtoehto 0: Ei tehdä mitään**
Keskitytään lainsäädännön täytäntöönpanoon ottamalla huomioon Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja Pelloilta pöytätyön -strategian tavoitteet.
 - **Vaihtoehto 1: Parannetaan menettelyjä ja lainsäädännön johdonmukaisuutta ja otetaan käyttöön tapauskohtaisia toimenpiteitä kestävyyslisäämiseksi**
Tähän vaihtoehtoon sisältyisi direktiiveihin tehtäviä muutoksia niiden rakenteen ja päätöksentekomenettelyjen yhdenmukaistamiseksi sekä kestävästä kehityksestä tukevien toimenpiteiden käyttöönottamiseksi.

– **Vaihtoehto 2: Joustavuus tekniseen kehitykseen mukautumiseksi, geenivarojen saatavuuden parantamiseksi ja kestävyystavoitteiden saavuttamiseksi johdonmukaisella tavalla**

Tässä vaihtoehdossa otetaan kattavammin huomioon tarve lisätä kestävyyttä ja luonnon monimuotoisuutta sekä sopeutua ilmastonmuutokseen ja lieventää sitä. Siinä tarkastellaan viljelijöiden välisen siementen vaihdon erityispiirteitä ja mahdollistetaan lainsäädännön helppo mukauttaminen tieteen ja tekniikan kehitykseen. Siihen sisältyy kaksi alavaihtoehtoa, 2A ja 2B, joissa käsitellään direktiivien soveltamisalaan, toimijoille ja toimivaltaisille viranomaisille tarjottavaan joustavuuteen sekä viralliseen valvontaan liittyviä erilaisia poliittisia valintoja.

10. Komissio katsoo, että kasvien lisäysaineiston ja metsänviljelyaineiston alalla on toteutettava toimia, jotta voidaan ottaa huomioon uusin tieteellinen kehitys ja puuttua neuvoston pyynnön perusteena olleisiin huolenaiheisiin, jotka vahvistettiin myös kasvien lisäysaineistoa koskevassa tutkimuksessa.
11. Komissio on todennut, että poliittisten toimien toteuttamiselle on riittävästi näyttöä ja tieteellistä perustaa, mikä edellyttää myös vaikutustenarvioinnin tekemistä. Sen vuoksi komissio aikoo vaikutustenarvioinnin tulosten asianmukaisen tarkastelun jälkeen antaa säädösehdotuksen, jossa tarkistetaan nykyistä oikeudellista kehystä.
12. Ministereitä pyydetään käymään 26.–27. toukokuuta 2021 pidettävässä maatalous- ja kalastusneuvoston istunnossa keskustelu seuraavien kysymysten pohjalta:
 - a) *Onko kasvien lisäysaineistoa koskevassa tutkimuksessa havaittu kaikki olennaiset ongelmat?*
 - b) *Katsotteko, että toimia tarvitaan, ja jos kyllä, mikä olisi ehdotuksen tavoitetaso havaittujen ongelmien ratkaisemiseksi?*
 - c) *Tulisiko harkita myös muita vaihtoehtoja?*