



Βρυξέλλες, 11 Μαΐου 2021
(OR. en)

8550/21

AGRI 208
AGRILEG 99
SEMENCES 24
PHYTOSAN 15

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Μελέτη σχετικά με τις επιλογές της Ένωσης όσον αφορά την επικαιροποίηση της υφιστάμενης νομοθεσίας για την παραγωγή και την εμπορία φυτικού αναπαραγωγικού υλικού <i>-Ανταλλαγή απόψεων</i>

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες ενημερωτικό σημείωμα της Προεδρίας με σκοπό την ανταλλαγή απόψεων σχετικά με το προαναφερόμενο θέμα κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου («Γεωργία και Αλιεία») στις 26 και 27 Μαΐου 2021.

ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ

**Επιλογές όσον αφορά την επικαιροποίηση της ενωσιακής νομοθεσίας για την παραγωγή και την εμπορία φυτικού αναπαραγωγικού υλικού
– Επακολούθηση της μελέτης της Επιτροπής**

1. Το φυτικό αναπαραγωγικό υλικό (ΦΑΥ) συμβάλλει ουσιαστικά στην επίτευξη μιας πιο βιώσιμης, παραγωγικής και διαφοροποιημένης ενωσιακής γεωργίας. Οι γεωργοί χρειάζονται νέες και βελτιωμένες φυτικές ποικιλίες για να εξασφαλίσουν καλύτερη παραγωγικότητα και βελτιωμένη ποιότητα των τροφίμων, να προσαρμοστούν στην κλιματική αλλαγή και να καταπολεμήσουν επιβλαβείς για τα φυτά οργανισμούς με μειωμένη χρήση φυτοπροστατευτικών προϊόντων.
2. Το δασικό αναπαραγωγικό υλικό (ΔΑΥ) είναι η αφετηρία για τη δημιουργία νέων δασών και την αναδάσωση υφιστάμενων. Η υπερθέρμανση του πλανήτη έχει ήδη αρνητικό και αυξανόμενο αντίκτυπο στα δάση της Ευρώπης, μετατοπίζοντας βιογεωγραφικές περιοχές προς τα βόρεια και τα ορεινά.
3. Πρόσφατες εξελίξεις υπογραμμίζουν ότι το ΦΑΥ και το ΔΑΥ πρέπει να συμβάλουν στην επίτευξη των στόχων της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας και των σχετικών με αυτήν στρατηγικών: της στρατηγικής «Από το αγρόκτημα στο πιάτο», των στρατηγικών για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, τη βιοποικιλότητα και την ευρωπαϊκή ψηφιακή τεχνολογία και των νέων ενωσιακών δασικών στρατηγικών.
4. Το Συμβούλιο κάλεσε την Επιτροπή να υποβάλει μελέτη σχετικά με τις επιλογές όσον αφορά την επικαιροποίηση της ενωσιακής νομοθεσίας για την παραγωγή και την εμπορία φυτικού αναπαραγωγικού υλικού (μελέτη ΦΑΥ»). Η Επιτροπή υπέβαλε την μελέτη στις 29 Απριλίου 2021.
5. Η μελέτη ΦΑΥ, η οποία καλύπτει τόσο το ΦΑΥ όσο και τον ΔΑΥ, αποτελεί το πλέον πρόσφατο βήμα μιας διαδικασίας, η οποία ξεκίνησε πριν από μία δεκαετία και πλέον. Τον Μάιο του 2013, η Επιτροπή ενέκρινε πρόταση κανονισμού για την παραγωγή και την εμπορία φυτικού αναπαραγωγικού υλικού. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο απέρριψε την πρόταση αυτή το 2014, διότι έκρινε ότι δεν μπορεί ένας κανονισμός να καλύπτει τόσο τα ΦΑΥ όσο και τα ΔΑΥ, και λόγω ορισμένων άλλων ανησυχιών. Στη συνέχεια, η Επιτροπή απέσυρε την πρόταση το 2015. Τότε, το Συμβούλιο κάλεσε την Επιτροπή να εκπονήσει τροποποιημένη πρόταση με ουσιαστικές αλλαγές.

6. Τα τελευταία χρόνια σημειώθηκαν νέες τεχνικές εξελίξεις στον τομέα της παραγωγής και βελτίωσης ποικιλιών ΦΑΥ και ΔΑΥ. Αυτό συνδυάζεται με αυξανόμενη ζήτηση για βιωσιμότητα στη γεωργία και τα δάση, προσαρμογή και μετριασμό των επιπτώσεων της κλιματικής αλλαγής, αυξανόμενη ανάγκη για διατήρηση παραδοσιακών ποικιλιών και ανάπτυξη ποικιλιών προσαρμοσμένων στη βιολογική καλλιέργεια.
7. Η μελέτη για το ΦΑΥ επιβεβαιώνει ότι τα κύρια πορίσματα των προπαρασκευαστικών εργασιών για την πρόταση του 2013 για το ΦΑΥ εξακολουθούν να ισχύουν σε γενικές γραμμές ακόμη και σήμερα. Εντοπίζει επίσης νέες προκλήσεις, απηχώντας τις εξελίξεις που έχουν σημειωθεί έκτοτε στον τομέα.
8. Η μελέτη για το ΦΑΥ εντοπίζει τα ακόλουθα βασικά προβλήματα στην ισχύουσα νομοθεσία:
 - Η κατακερματισμένη νομοθεσία, η οποία αναπτύχθηκε επί σειρά δεκαετιών, προκαλεί έλλειψη συνοχής μεταξύ των οδηγιών εμπορίας, αφήνει περιθώρια ερμηνείας και συμβάλλει στην άνιση εφαρμογή.
 - Οι πολύπλοκες και άκαμπτες διαδικασίες παρεμποδίζουν τις τεχνικές τροποποιήσεις και δημιουργούν μια δυσκίνητη διαδικασία λήψης αποφάσεων.
 - Η ακαμψία του ισχύοντος νομικού πλαισίου περιπλέκει τη δημιουργία συνεργειών με άλλες πολιτικές, ιδίως με την Πράσινη Συμφωνία και τις συναφείς στρατηγικές της.
 - Δεν υπάρχει ένα εναρμονισμένο και βασισμένο στους κινδύνους πλαίσιο για επίσημους ελέγχους.
 - Το ισχύον νομικό πλαίσιο δεν επιτρέπει να λαμβάνονται υπόψη όλες οι τεχνικές και επιστημονικές εξελίξεις, εμποδίζοντας το ΦΑΥ και το ΔΑΥ που προκύπτουν από την επιστημονική και την τεχνική πρόοδο να έχουν πρόσβαση στην αγορά.
9. Η μελέτη για το ΦΑΥ εντοπίζει τις ακόλουθες επιλογές για την αντιμετώπιση αυτών των προβλημάτων:
 - **Επιλογή 0: Καμία ενέργεια**
Εστίαση στην εφαρμογή της νομοθεσίας κατά τρόπο που να λαμβάνει υπόψη τους στόχους της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας και της στρατηγικής «Από το αγρόκτημα στο πιάτο».
 - **Επιλογή 1: Βελτίωση των διαδικασιών και της συνοχής της νομοθεσίας και θέσπιση ad hoc μέτρων για ενίσχυση της βιωσιμότητας**
Η επιλογή αυτή θα περιλαμβάνει τροποποιήσεις των οδηγιών για να ευθυγραμμιστεί η δομή τους και οι διαδικασίες λήψης αποφάσεων, καθώς και για να θεσπιστούν μέτρα προς στήριξη της βιωσιμότητας.

- **Επιλογή 2: Ευελιξία για προσαρμογή στις τεχνολογικές εξελίξεις, βελτίωση της πρόσβασης σε γενετικούς πόρους και επίτευξη των στόχων βιωσιμότητας με συνεκτικό τρόπο**

Η επιλογή αυτή ανταποκρίνεται πληρέστερα στην ανάγκη για μεγαλύτερη βιωσιμότητα, περισσότερη βιοποικιλότητα και προσαρμογή/μετριασμό όσον αφορά την κλιματική αλλαγή. Θα εξετάζει τις ιδιαιτερότητες της ανταλλαγής σπόρων μεταξύ γεωργών και θα επιτρέπει εύκολη προσαρμογή της νομοθεσίας σε επιστημονικές και τεχνικές εξελίξεις. Περιλαμβάνει δύο επιμέρους επιλογές, τις 2Α και 2Β, οι οποίες αφορούν διαφορετικές επιλογές πολιτικής σχετικά με το πεδίο εφαρμογής των οδηγιών, την έκταση της ευελιξίας που παρέχεται στους υπευθύνους επιχειρήσεων και τις αρμόδιες αρχές και, τέλος, τους επίσημους ελέγχους.

10. Η Επιτροπή θεωρεί ότι πρέπει να αναληφθεί δράση στον τομέα του ΦΑΥ και του ΔΑΥ για τη συνεκτίμηση των πλέον πρόσφατων επιστημονικών εξελίξεων και την αντιμετώπιση των ανησυχιών που αποτέλεσαν τη βάση του αιτήματος του Συμβουλίου, και οι οποίες επιβεβαιώνονται περαιτέρω από τη μελέτη για το ΦΑΥ.
11. Η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι υπάρχουν επαρκή στοιχεία και επιστημονική βάση για να ληφθούν μέτρα πολιτικής, πράγμα που συνεπάγεται τη διενέργεια εκτίμησης επιπτώσεων. Ως εκ τούτου, προτίθεται, μετά τη δέουσα συνεκτίμηση του αποτελέσματος της αξιολόγησης επιπτώσεων, να εγκρίνει νομοθετική πρόταση για την αναθεώρηση του ισχύοντος νομικού πλαισίου.
12. Κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου Γεωργίας και Αλιείας στις 26/27 Μαΐου 2021, οι υπουργοί καλούνται να μετάσχουν σε ανταλλαγή απόψεων με βάση τα ακόλουθα ερωτήματα:
 - α) Στη μελέτη για το ΦΑΥ έχουν εντοπιστεί όλα τα σχετικά προβλήματα;
 - β) Θεωρείτε ότι απαιτείται δράση και, εάν ναι, ποιο θα πρέπει να είναι το επίπεδο φιλοδοξίας της πρότασης κατά την αντιμετώπιση των προβλημάτων που εντοπίστηκαν;
 - γ) Υπάρχουν τυχόν άλλες επιλογές προς εξέταση;