



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 11. maj 2021
(OR. en)

8550/21

AGRI 208
AGRILEG 99
SEMENCES 24
PHYTOSAN 15

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Undersøgelse af Unionens muligheder for at ajourføre den eksisterende lovgivning om produktion og markedsføring af planteformeringsmateriale – <i>Udveksling af synspunkter</i>

Vedlagt følger til delegationerne et baggrundsnotat fra formandskabet med henblik på udvekslingen af synspunkter om ovennævnte emne på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 26.-27. maj 2021.

BAGGRUNDSNOTAT OM**muligheder for at ajourføre EU-lovgivningen om produktion og markedsføring af
planteforneringsmateriale – opfølgning af Kommissionens undersøgelse**

1. Planteforneringsmateriale spiller en central rolle med hensyn til at opnå et mere bæredygtigt, produktivt og diversificeret landbrug i EU. Nye og forbedrede plantesorter er afgørende for landbrugerne for at sikre bedre produktivitet og bedre fødevarekvalitet, for tilpasning til klimaændringer og for bekæmpelse af planteskadegørere med en begrænset anvendelse af plantebeskyttelsesmidler.
2. Forstligt forneringsmateriale er udgangspunktet for at anlægge nye skove og genplante eksisterende skove. Den globale opvarmning har allerede en negativ og stigende indvirkning på Europas skove, idet den rykker de biogeografiske regioner nordpå og mod mere højtliggende områder.
3. Den seneste udvikling viser et klart behov for, at planteforneringsmateriale og forstligt forneringsmateriale bidrager til målene i den europæiske grønne pagt og dens tilknyttede fra jord til bord-strategi, EU-strategien for tilpasning til klimaændringer, biodiversitetsstrategien, den europæiske digitale strategi og nye EU-skovstrategier.
4. Rådet anmodede Kommissionen om at forelægge en undersøgelse af mulighederne for at ajourføre EU-lovgivningen om produktion og markedsføring af planteforneringsmateriale ("PRM-undersøgelsen"). Kommissionen forelagde den pågældende undersøgelse den 29. april 2021.
5. PRM-undersøgelsen, som dækker både planteforneringsmateriale og forstligt forneringsmateriale, er det seneste skridt i en proces, der blev indledt for mere end ti år siden. I maj 2013 vedtog Kommissionen et forslag til forordning om produktion og markedsføring af planteforneringsmateriale. Dette forslag blev i 2014 forkastet af Europa-Parlamentet, som ikke mente, at en enkelt forordning kan dække både planteforneringsmateriale og forstligt forneringsmateriale, og på grund af visse andre betænkeligheder. Kommissionen trak efterfølgende sit forslag tilbage i 2015. På det tidspunkt opfordrede Rådet Kommissionen til at udarbejde et ændret forslag med indholdsmæssige ændringer.

6. I de seneste år er der sket en ny teknisk udvikling i produktions- og avlssektoren for planteforneringsmateriale og forstligt formeringsmateriale. Dette er knyttet til en stigende efterspørgsel efter bæredygtighed i landbruget og skovene, tilpasning til og afbødning af virkningerne af klimaændringer, et stigende behov for bevarelse af traditionelle sorter og udvikling af sorter, der er tilpasset økologisk dyrkning.
7. PRM-undersøgelsen bekræfter, at de vigtigste resultater af det forberedende arbejde til PRM-forslaget fra 2013 fortsat er alment gyldige. Den peger også på nye udfordringer, der afspejler den udvikling i sektoren, der har fundet sted siden da.
8. PRM-undersøgelsen peger på følgende centrale problemer med den eksisterende lovgivning:
- Den fragmenterede lovgivning, der er udarbejdet over flere årtier, er skyld i den manglende sammenhæng mellem markedsføringsdirektiverne, giver plads til fortolkning og bidrager til en ujævn gennemførelse.
 - Komplekse og uflexible procedurer hindrer tekniske ændringer og skaber en tung beslutningsproces.
 - De nuværende retlige rammers manglende fleksibilitet gør det vanskeligt at skabe synergier med andre politikker, navnlig den grønne pagt og de dertil knyttede strategier.
 - Der findes ingen harmoniseret og risikobaseret ramme for offentlig kontrol.
 - De nuværende retlige rammer gør det ikke muligt at tage hensyn til hele den tekniske og videnskabelige udvikling og skaber hindringer for, at planteforneringsmateriale og forstligt formeringsmateriale, der er opnået gennem videnskabelige og tekniske fremskridt, ikke kan få markedsadgang.
9. PRM-undersøgelsen peger på følgende muligheder for at løse disse problemer:
- **Mulighed 0: Undlade at gøre noget**
Fokus på at gennemføre lovgivningen på en måde, som tager hensyn til målene i den europæiske grønne pagt og fra jord til bord-strategien.
 - **Mulighed 1: Forbedre procedurerne og sammenhængen i lovgivningen og indføre ad hoc-foranstaltninger for at øge bæredygtigheden**
Denne mulighed indebærer ændringer af direktiverne for at tilpasse deres struktur og beslutningsprocedurer samt indførelse af foranstaltninger til støtte for bæredygtighed.

- **Mulighed 2: Flexibilitet til at tilpasse sig den teknologiske udvikling, forbedre adgangen til genetiske ressourcer og opfylde bæredygtighedsmålene på en sammenhængende måde**

Denne mulighed imødekommer i højere grad behovet for mere bæredygtighed, biodiversitet og tilpasning til/modvirkning af klimaændringer. Den vil tage hensyn til de særlige forhold, der gør sig gældende for udveksling af frø mellem landbrugere, og muliggøre en let tilpasning af lovgivningen til den videnskabelige og tekniske udvikling. Den omfatter to delmuligheder, 2A og 2B, som omhandler forskellige politiske valg vedrørende direktivernes anvendelsesområde, omfanget af den fleksibilitet, der gives operatører og de kompetente myndigheder, samt offentlig kontrol.

10. Kommissionen mener, at der skal træffes foranstaltninger inden for planteforneringsmateriale og forstligt formeringsmateriale for at imødegå den seneste videnskabelige udvikling og de betænkeligheder, der lå til grund for Rådets anmodning, og som yderligere bekræftes i PRM-undersøgelsen.
11. Kommissionen har konkluderet, at der er tilstrækkelig dokumentation og videnskabeligt grundlag til at træffe politiske foranstaltninger, som indebærer, at der foretages en konsekvensanalyse. Når Kommissionen har taget behørigt hensyn til resultatet af en konsekvensanalyse, agter den at vedtage et lovgivningsforslag om revision af de nuværende retlige rammer.
12. Ministrene på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 26.-27. maj 2021 opfordres til at deltage i en udveksling af synspunkter på grundlag af følgende spørgsmål:
 - a) *Er alle relevante problemer blevet identificeret i PRM-undersøgelsen?*
 - b) *Mener du, at der er behov for handling, og hvad bør forslagetets ambitionsniveau i givet fald være med hensyn til at løse de identificerede problemer?*
 - c) *Skal der overvejes yderligere muligheder?*