



Rada
Evropské unie

Brusel 11. května 2021
(OR. en)

8550/21

AGRI 208
AGRILEG 99
SEMENCES 24
PHYTOSAN 15

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Studie zaměřená na možnosti, jak by Unie mohla aktualizovat stávající právní předpisy o produkci rozmnožovacího materiálu rostlin a jeho uvádění na trh – <i>výměna názorů</i>

Delegace naleznou v příloze podkladový dokument vypracovaný předsednictvím pro účely výměny názorů na výše uvedené téma, která se uskuteční na zasedání Rady pro zemědělství a rybolov ve dnech 26. a 27. května 2021.

PODKLADOVÝ DOKUMENT NA TÉMA

**Možnosti aktualizace právních předpisů EU o produkci rozmnožovacího materiálu rostlin
a jeho uvádění na trh – opatření navazující na studii Komise**

1. Rozmnožovací materiál rostlin hraje klíčovou úlohu při dosahování udržitelnějšího, produktivnějšího a diverzifikovanějšího zemědělství EU. Nové a zdokonalené odrůdy rostlin mají zásadní význam pro zemědělce v zájmu zajištění vyšší produktivity a lepší kvality potravin, pro přizpůsobení se změně klimatu a pro boj proti škodlivým organismům rostlin, v jehož rámci se přípravky na ochranu rostlin používají v omezené míře.
2. Reprodukční materiál lesních dřevin je výchozím bodem pro výsadbu nových lesů a opětovné zalesňování lesů stávajících. Globální oteplování má na evropské lesy již nyní negativní a stále větší dopad, neboť v jeho důsledku se biogeografické oblasti přesouvají směrem na sever a do vyšších nadmořských výšek.
3. Z nedávného vývoje vyplývá, že je třeba, aby rozmnožovací materiál rostlin a reprodukční materiál lesních dřevin přispívaly k plnění cílů Zelené dohody pro Evropu a s ní souvisejících strategií, jimiž jsou strategie „od zemědělce ke spotřebiteli“, strategie EU pro přizpůsobení se změně klimatu, strategie v oblasti biologické rozmanitosti, evropská digitální strategie a nová strategie EU v oblasti lesnictví.
4. Rada požádala Komisi, aby předložila studii zaměřenou na možnosti, jak aktualizovat právní předpisy EU o produkci rozmnožovacího materiálu rostlin a jeho uvádění na trh (dále jen „studie“). Komise uvedenou studii předložila dne 29. dubna 2021.
5. Studie, která se týká jak rozmnožovacího materiálu rostlin, tak i reprodukčního materiálu lesních dřevin, je nejnovějším krokem v rámci procesu, který byl zahájen před více než deseti lety. V květnu 2013 přijala Komise návrh nařízení o produkci rozmnožovacího materiálu rostlin a jeho uvádění na trh. Evropský parlament tento návrh v roce 2014 zamítl, neboť byl toho názoru, že se jedno jediné nařízení nemůže vztahovat jak na rozmnožovací materiál rostlin, tak i na reprodukční materiál lesních dřevin, a protože k návrhu měl i některé další připomínky. Komise poté daný návrh v roce 2015 stáhla. V té době Rada vyzvala Komisi, aby vypracovala pozměněný návrh obsahující podstatné změny.

6. V posledních letech došlo v odvětví produkce a šlechtění rozmnožovacího materiálu rostlin a reprodukčního materiálu lesních dřevin k novému technickému vývoji. To je spojeno s rostoucí poptávkou po udržitelnosti v oblasti zemědělství a lesů, přizpůsobováním se změně klimatu a zmírňováním jejího dopadu, rostoucí potřebou zachování tradičních odrůd a rozvojem odrůd přizpůsobených ekologickému pěstování.
7. Studie potvrzuje, že hlavní zjištění, jež z přípravných prací na návrhu týkajícím se rozmnožovacího materiálu rostlin z roku 2013 vyllynula, zůstávají obecně platná i dnes. V uvedené studii jsou rovněž identifikovány nové výzvy, které odrážejí vývoj v daném odvětví, k němuž od té doby došlo.
8. Ve studii jsou uvedeny tyto hlavní problémy se stávajícími právními předpisy:
- Roztříštěnost právních předpisů, které byly vypracovány v průběhu několika desetiletí, způsobuje nedostatečnou soudržnost mezi směrnicemi o uvádění na trh, ponechává značný prostor pro výklad a přispívá k nerovnoměrnému provádění.
 - Složitě a rigidní postupy brání technickým změnám a vedou k těžkopádnému procesu rozhodování.
 - Rigidnost stávajícího právního rámce komplikuje vytváření synergií s dalšími politikami, zejména se Zelenou dohodou pro Evropu a s ní souvisejícími strategiemi.
 - Pro úřední kontroly neexistuje žádný harmonizovaný rámec založený na posouzení rizik.
 - Stávající právní rámec neumožňuje zohlednit veškerý technický a vědecký vývoj, což vytváří překážky pro to, aby měl na trh přístup rozmnožovací materiál rostlin a reprodukční materiál lesních dřevin, jenž byl získán na základě vědeckého a technického pokroku.
9. Studie uvádí následující možnosti řešení těchto problémů:
- **Možnost č. 0: Nepodnikat žádné kroky**
Zaměřit se na provádění právních předpisů způsobem, který bude brát v potaz cíle Zelené dohody pro Evropu a strategie „od zemědělce ke spotřebiteli“.
 - **Možnost č. 1: Zlepšit postupy a soudržnost právních předpisů a zavést opatření *ad hoc* ke zvýšení udržitelnosti**
Tato možnost by zahrnovala změny směrnic s cílem sladit jejich strukturu a rozhodovací postupy a zavést opatření na podporu udržitelnosti.

- **Možnost č. 2: Flexibilita umožňující přizpůsobit právní předpisy technologickému vývoji, zlepšit přístup ke genetickým zdrojům a řešit plnění cílů v oblasti udržitelnosti soudržným způsobem**

Tato možnost komplexněji reaguje na potřebu větší udržitelnosti, větší biologické rozmanitosti a intenzivnějšího přizpůsobování se změně klimatu / jejího zmírňování. V jejím rámci by byly vzaty v potaz specifické rysy výměny osiva mezi zemědělci a umožnila by právní předpisy snadno přizpůsobit vědeckému a technickému vývoji. Zahrnuje dvě dílčí možnosti, 2A a 2B, které se týkají různých politických variant, pokud jde o oblast působnosti směrnic, rozsah flexibility poskytnuté provozovatelům a příslušným orgánům a úředních kontrol.

10. Komise se domnívá, že je třeba přijmout příslušné opatření v oblasti rozmnožovacího materiálu rostlin a reprodukčního materiálu lesních dřevin, jež by se zabývalo nejnovějším vědeckým vývojem a obavami, které byly základem žádosti Rady a které jsou dále potvrzeny ve studii.
11. Komise dospěla k závěru, že existují dostatečné důkazy a vědecké podklady pro přijetí politického opatření, což bude vyžadovat provedení posouzení dopadů. Má proto v úmyslu po náležitém zvážení výsledku posouzení dopadů přijmout legislativní návrh, kterým se bude stávající právní rámec revidovat.
12. Ministři, kteří se zúčastní zasedání Rady pro zemědělství a rybolov ve dnech 26. a 27. května 2021 se vyzývají, aby se zapojili do výměny názorů na základě těchto otázek:
 - a) *Byly ve studii o rozmnožovacím materiálu rostlin identifikovány všechny relevantní problémy?*
 - b) *Domníváte se, že je třeba přijmout příslušné opatření, a pokud ano, jaká by v rámci řešení zjištěných problémů měla být úroveň ambicí daného návrhu?*
 - c) *Existují nějaké další možnosti, které je třeba zvážit?*