



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 11 май 2021 г.  
(OR. en)

8550/21

AGRI 208  
AGRILEG 99  
SEMENCES 24  
PHYTOSAN 15

#### БЕЛЕЖКА

---

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Проучване относно възможностите на Съюза за актуализиране на действащото законодателство относно производството и предлагането на пазара на растителен репродуктивен материал — Обмен на мнения

---

Приложено се изпраща на делегациите информационна бележка на председателството с оглед на обмена на мнения по горепосочения въпрос на заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство на 26 и 27 май 2021 г.

**ИНФОРМАЦИОННА БЕЛЕЖКА ОТНОСНО**

**Възможности за актуализиране на законодателството на ЕС относно производството и предлагането на пазара на растителен репродуктивен материал – последващи действия във връзка с проучването на Комисията**

1. Растителният репродуктивен материал (РРМ) играе важна роля за постигането на по-устойчиво, продуктивно и диверсифицирано селско стопанство в ЕС. Новите и подобрени сортове растения са от съществено значение за земеделските производители с цел гарантиране на по-добра производителност и по-високо качество на храните, за адаптиране към изменението на климата и за борба с вредителите по растенията при намалена употреба на продукти за растителна защита.
2. Горският репродуктивен материал (ГРМ) е отправната точка за създаването на нови гори и повторното залесяване на съществуващите гори. Глобалното затопляне вече оказва отрицателно и все по-силно въздействие върху горите в Европа чрез изместване на биогеографските региони на север и към по-голяма надморска височина.
3. Последните промени подчертават необходимостта РРМ и ГРМ да допринасят за постигането на целите на Европейския зелен пакт и свързаните с него стратегия „От фермата до трапезата“, стратегия за адаптирането на ЕС към изменението на климата, стратегия за биологичното разнообразие, европейската стратегия за цифровите технологии и новата стратегия на ЕС за горите.
4. Съветът отправи към Комисията искане да представи проучване на възможностите за актуализиране на действащото законодателство на ЕС относно производството и предлагането на пазара на растителен репродуктивен материал („проучване за РРМ“). Комисията представи въпросното проучване на 29 април 2021 г.
5. Проучването за РРМ, което обхваща както РРМ, така и ФРМ, е последната стъпка от един процес, започнал преди повече от десетилетие. През май 2013 г. Комисията прие предложение за регламент относно производството и предлагането на пазара на растителен репродуктивен материал. Това предложение беше отхвърлено от Европейския парламент през 2014 г., тъй като той счете, че РРМ и ГРМ не могат да бъдат уредени в един-единствен регламент, както и поради някои други опасения. Поради това Комисията оттегли предложението през 2015 г. Тогава Съветът прикани Комисията да разработи изменено предложение със съществени промени.

6. През последните години се наблюдава ново техническо развитие в сектора на производството и селекцията на РРМ и ГРМ. Това развитие е съчетано с нарастваща нужда от устойчивост в селскостопанския и горския сектор, приспособяване към изменението на климата и смекчаване на последиците от него, както и със засилваща се необходимост от запазване на традиционните сортове и разработване на сортове, подходящи за биологично земеделие.
7. Проучването за РРМ потвърждава, че основните констатации от подготвителната работа по предложението за РРМ от 2013 г. като цяло остават валидни и днес. В него се посочват и нови предизвикателства, отразяващи развитието на сектора оттогава насам.
8. В проучването за РРМ се посочват следните основни проблеми със съществуващото законодателство:
- Фрагментираното законодателство, разработено в продължение на няколко десетилетия, води до липса на съгласуваност между директивите за предлагане на пазара, допуска различни тълкувания и допринася за нееднаквото прилагане.
  - Сложните и лишени от гъвкавост процедури възпрепятстват техническите изменения и създават тромав процес на вземане на решения.
  - Липсата на гъвкавост на настоящата правна рамка усложнява създаването на полезни взаимодействия с други политики, по-специално със Зеления пакт и свързаните с него стратегии.
  - Липсва хармонизирана и основана на риска рамка за официален контрол.
  - Настоящата правна рамка не дава възможност да се вземат предвид всички технически и научни достижения, като създава пречки пред достъпа до пазара на РРМ и ГРМ, получени чрез научно-техническия прогрес.
9. В проучването за РРМ се определят следните възможности за справяне с тези проблеми:
- **Вариант 0: Да не се прави нищо**  
Поставяне на акцент върху прилагането на законодателството по такъв начин, че да се вземат предвид целите на Европейския зелен пакт и стратегията „От фермата до трапезата“.
  - **Вариант 1: Подобряване на процедурите и съгласуваността на законодателството и въвеждане на ad hoc мерки за повишаване на устойчивостта**  
Този вариант ще включва изменения на директивите с цел хармонизиране на структурата им и предвидените в тях процедури за вземане на решения, както и въвеждане на мерки в подкрепа на устойчивостта.

- **Вариант 2: Гъвкавост за адаптиране към технологичното развитие, за подобряване на достъпа до генетични ресурси и за съгласувано постигане на целите за устойчивост**

Този вариант отговаря по-всеобхватно на необходимостта от повече устойчивост, по-голямо биологично разнообразие и адаптиране към изменението на климата/смекчаване на последиците от него. Той отчита особеностите на обмена на семена между земеделските производители и дава възможност за лесно адаптиране на законодателството към научно-техническото развитие. Той включва два подварианта – 2А и 2Б, които разглеждат различни решения за приложното поле на директивите, степента на гъвкавост, предоставена на операторите и компетентните органи, и официалния контрол.

10. Комисията счита, че е необходимо да се предприемат действия в областта на РРМ и ГРМ, за да се вземат предвид последните научни достижения и опасенията, които стояха в основата на искането на Съвета и които са отново потвърдени от проучването за РРМ.
11. Комисията стигна до заключението, че са налице достатъчно доказателства и научни основания за предприемане на мерки на политиката, което ще наложи извършването на оценка на въздействието. Поради това тя възнамерява, след надлежно разглеждане на резултата от оценката на въздействието, да приеме законодателно предложение за преразглеждане на настоящата правна рамка.
12. Министрите, присъстващи на заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство на 27 и 27 май 2021 г., се приканват да участват в обмен на мнения въз основа на следните въпроси:
  - а) *В проучването за РРМ установени ли са всички релевантни проблеми?*
  - б) *Смятате ли, че са необходими действия и ако да, какво следва да бъде равнището на амбиция на предложението за справяне с установените проблеми?*
  - в) *Има ли допълнителни варианти, които могат да бъдат разгледани?*