



Brussel, 30 april 2026  
(OR. en)

8538/1/26  
REV 1

---

---

Interinstitutioneel dossier:  
2025/0348(CNS)

---

---

FISC 147  
ECOFIN 523  
EPPO 19

## NOTA

---

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	Raad
Betreft:	Voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 904/2010 betreffende de toegang van het Europees Openbaar Ministerie (EOM) en het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) tot gegevens over de belasting over de toegevoegde waarde op het niveau van de Unie - Algemene oriëntatie

---

## I. INLEIDING

1. Op 14 november 2025 heeft de Commissie bij de Raad een voorstel ingediend voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 904/2010 betreffende de toegang van het Europees Openbaar Ministerie (EOM) en het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) tot gegevens over de belasting over de toegevoegde waarde (btw) op het niveau van de Unie<sup>1</sup>.
2. Het voorstel strekt tot wijziging van Verordening 904/2010<sup>2</sup>, die de administratieve samenwerking tussen de lidstaten op btw-gebied regelt, om de samenwerking tussen het Europees Openbaar Ministerie (EOM), het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en de lidstaten te versterken. Hiermee zou een rechtsgrond worden geschapen voor het uitwisselen van informatie en de toegang tot op EU-niveau verzamelde btw-gegevens, waardoor de EU beter in staat zou zijn om fraude te bestrijden.

---

<sup>1</sup> Doc. ST 15453/25.

<sup>2</sup> Verordening (EU) nr. 904/2010 van de Raad van 7 oktober 2010 betreffende de administratieve samenwerking en de bestrijding van fraude op het gebied van de belasting over de toegevoegde waarde (herschikking) (PB L 268 van 12.10.2010, blz. 1).

3. Het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Europees Parlement zijn over het voorstel geraadpleegd. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft op 18 februari 2026 advies uitgebracht<sup>3</sup>. Het advies van het Europees Parlement is nog in voorbereiding.

## **II. STAND VAN ZAKEN IN DE RAAD**

4. Op de presentatie van het voorstel in de vergadering van de Groep belastingvraagstukken (indirecte belasting – btw) van 16 januari 2026 volgde een artikelsgewijze bespreking. Er werden grondige discussies gehouden over het advies van de EDPS over het voorstel, en over de gevolgen ervan voor Eurofisc. Voorts werden het EOM en OLAF op verzoek van verscheidene lidstaten uitgenodigd om in de vergadering van de Groep belastingvraagstukken van 4 maart 2026 hun werkzaamheden te presenteren en meer inzicht te verschaffen in de context van het Commissievoorstel tot wijziging van het bestaande rechtskader.
5. Tegelijkertijd werd door het voorzitterschap een aantal compromisteksten aan de groep voorgelegd, voornamelijk om te voorzien in aanvullende waarborgen voor de toegang tot gegevens in overeenstemming met de aanbevelingen van de EDPS<sup>4</sup>. Daarnaast werden de toepassing van de voorgestelde verordening voor de lidstaten die niet aan het EOM deelnemen, en de verantwoordelijkheden van Eurofisc, het EOM en OLAF met betrekking tot het toezicht op de toegang tot gegevens verduidelijkt, werd het doel bepaald waarvoor OLAF de toegang mag gebruiken, en werden er standaardformulieren voor de toezending van specifieke Eurofisc-analyseverslagen ingevoerd.

---

<sup>3</sup> Doc. ST 6831/26.

<sup>4</sup> Doc. ST 5541/26.

6. De delegaties waren over het algemeen ingenomen met het werk van het voorzitterschap aan de teksten. Tijdens de vergadering van de Groep belastingvraagstukken van 31 maart 2026 steunde de overgrote meerderheid van de delegaties de compromistekst, maar sommige delegaties verzochten nog om kleine wijzigingen in de tekst. Tijdens de vergadering van de Groep belastingvraagstukken (op hoog niveau) van 24 april 2026 konden bijna alle delegaties zich achter de licht gewijzigde compromistekst van het voorzitterschap scharen, onverminderd enkele studievoorbeholden.
7. Op 29 april 2026 heeft de Commissie over een aantal aspecten van de verordening twee verklaringen voor de notulen van het Coreper en de Raad afgelegd (zie het addendum bij deze nota). Tijdens de vergadering van het Coreper op diezelfde dag hebben alle delegaties hun voorbehoud ingetrokken, op één na.

### **III. CONCLUSIE**

8. Hoewel de tekst in de bijlage bij doc. 8538/26 volgens het voorzitterschap een zorgvuldig uitgewerkt compromis vormde, kwam het tot de conclusie dat er verdere wijzigingen nodig waren om unanieme overeenstemming over de tekst te bereiken. Daarom verzoekt het voorzitterschap de Raad (Economische en Financiële Zaken) tijdens zijn zitting op 5 mei 2026 tot een algemene oriëntatie te komen op basis van de tekst in de bijlage bij deze nota.

Voorstel voor een

**VERORDENING VAN DE RAAD**

**tot wijziging van Verordening (EU) nr. 904/2010 betreffende de toegang van het Europees Openbaar Ministerie (EOM) en het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) tot gegevens over de belasting over de toegevoegde waarde op het niveau van de Unie**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 113,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Parlement<sup>5</sup>,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité<sup>6</sup>,

Handelend volgens een bijzondere wetgevingsprocedure,

---

<sup>5</sup> PB C, , blz. .

<sup>6</sup> PB C, , blz. .

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Verordening (EU) nr. 904/2010 van de Raad<sup>7</sup> zijn regels vastgesteld voor de opslag en uitwisseling langs elektronische weg van specifieke informatie op het gebied van de belasting over de toegevoegde waarde (btw) die kunnen bijdragen tot een juiste btw-heffing, het toezicht op de juiste toepassing van de btw, met name bij intracommunautaire transacties, en de bestrijding van btw-fraude. Daarin zijn echter geen bepalingen opgenomen over de toegang van het Europees Openbaar Ministerie (EOM) tot die informatie voor de uitoefening van zijn taken uit hoofde van artikel 4 van Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad<sup>8</sup>, noch over de toegang van het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) tot die informatie voor de uitoefening van zijn taken overeenkomstig artikel 1 van Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>9</sup>.

---

<sup>7</sup> Verordening (EU) nr. 904/2010 van de Raad van 7 oktober 2010 betreffende de administratieve samenwerking en de bestrijding van fraude op het gebied van de belasting over de toegevoegde waarde (PB L 268 van 12.10.2010, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/904/oj>).

<sup>8</sup> Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad van 12 oktober 2017 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie (EOM) (PB L 283 van 31.10.2017, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

<sup>9</sup> Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad (PB L 248 van 18.9.2013, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

- (2) Op grond van artikel 24, lid 1, van Verordening (EU) 2017/1939 doen de instellingen, organen en instanties van de Unie en de krachtens het toepasselijke nationale recht bevoegde autoriteiten van de lidstaten onverwijld melding bij het EOM van alle strafbare gedragingen, met inbegrip van grensoverschrijdende btw-fraude, ten aanzien waarvan het zijn bevoegdheid overeenkomstig artikel 22 en artikel 25, leden 2 en 3, van die verordening zou kunnen uitoefenen. Grensoverschrijdende btw-fraude betreft per definitie meerdere lidstaten en de informatiestroom van individuele lidstaten naar het EOM kan in bepaalde gevallen ontoereikend zijn om tijdig een alomvattend beeld te krijgen van grensoverschrijdende btw-fraude op het niveau van de Unie. Om het EOM sneller te voorzien van informatie over btw-frauderisico's op het niveau van de Unie zodat het zijn bevoegdheid overeenkomstig Verordening (EU) 2017/1939 kan uitoefenen, is het derhalve noodzakelijk om de nadere bepalingen vast te stellen op grond waarvan de lidstaten, binnen het in artikel 33 van Verordening (EU) nr. 904/2010 bedoelde Eurofisc-netwerk, de resultaten van de gezamenlijke verwerking en analyse van Eurofisc aan het EOM moeten toezenden in de vorm van Eurofisc-analyseverslagen over vermoedelijke grensoverschrijdende frauduleuze constructies.
- (2a) Eurofisc mag in zijn analyseverslagen enkel de informatie opnemen die strikt noodzakelijk is voor het EOM om te kunnen beoordelen of het zijn bevoegdheid kan uitoefenen. Aan de Commissie moeten uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend tot vaststelling van de criteria op basis waarvan Eurofisc-analyseverslagen moeten worden opgesteld, de informatie die daarin moet worden opgenomen en voor het opstellen van een standaardformulier voor de toezending ervan. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad. De Commissie moet bij het opstellen van de ontwerpuitvoeringshandeling Eurofisc raadplegen.
- (2b) Voorts kan het EOM op grond van artikel 24, lid 9, van Verordening (EU) 2017/1939 in specifieke gevallen verdere nuttige informatie opvragen waarover de instellingen, organen en instanties van de Unie en de autoriteiten van de lidstaten beschikken. Daarom is het passend de regels vast te stellen op grond waarvan Eurofisc informatie over grensoverschrijdende btw-fraude naar aanleiding van een verzoek van het EOM aan het EOM moet meedelen.

- (3) Op grond van artikel 43, lid 1, van Verordening (EU) 2017/1939 moeten gedelegeerd Europese aanklagers alle relevante informatie kunnen verkrijgen die is opgeslagen in nationale strafonderzoeks- en rechtshandavingsdatabanken en andere relevante registers van overheidsinstanties, onder dezelfde voorwaarden als die welke krachtens het nationale recht in soortgelijke gevallen van toepassing zijn. Op grond van artikel 43, lid 2, van die verordening moet het EOM ook alle onder zijn bevoegdheid vallende relevante informatie kunnen verkrijgen die is opgeslagen in databanken en registers van de instellingen, organen en instanties van de Unie. Grensoverschrijdende btw-fraude betreft per definitie meerdere lidstaten, en de toegang op het niveau van de lidstaten tot relevante informatie die in nationale databanken is opgeslagen, volstaat in bepaalde gevallen voor het EOM niet om btw-fraude op het niveau van de Unie te bestrijden. Onverminderd artikel 43 van Verordening (EU) 2017/1939 is het derhalve van belang de regels vast te stellen op grond waarvan het EOM toegang moet hebben tot relevante btw-informatie op het niveau van de Unie uit de relevante databanken en registers van bevoegde autoriteiten als bedoeld in artikel 1, lid 1, van Verordening (EU) nr. 904/2010 van de Raad, zodat het EOM sneller toegang heeft tot relevante informatie op het niveau van de Unie en zijn regelgevingsmandaat kan uitvoeren en fraude op het niveau van de Unie kan bestrijden.
- (3a) Om dezelfde reden is het belangrijk om het EOM per geval voor gerichte zoekopdrachten gecentraliseerde toegang te verlenen tot relevante informatie over een onderzoek via één enkel toegangspunt, zelfs als die informatie meerdere lidstaten betreft. Dergelijke gecentraliseerde toegang moet strikt beperkt blijven tot gerichte zoekopdrachten in verband met specifieke gevallen en mag niet worden gebruikt om zomaar naar informatie te hengelen of voor willekeurig of algemeen toezicht op btw-informatie. Deze gecentraliseerde toegang tot administratieve databanken voor rechterlijke en rechtshandavingsdoeleinden is van uitzonderlijke aard en is gerechtvaardigd door de bestrijding van grensoverschrijdende btw-fraude, en mag niet dienen als precedent voor een algemenere toepassing.

- (3b) Voor de uitvoering van zijn taken werkt het EOM nauw samen met bevoegde nationale instanties die actief bijstand en ondersteuning verlenen aan de onderzoeken en strafvervolgingen van het EOM overeenkomstig artikel 5, lid 6, van Verordening (EU) 2017/1939. Het EOM koppelt ook terug en raadpleegt in voorkomend geval de bevoegde nationale autoriteiten overeenkomstig de toepasselijke bepalingen van die verordening, onder meer uit hoofde van artikel 5, lid 6, artikel 25, leden 1 tot en met 3, artikel 27, lid 7, en artikel 34, leden 1 tot en met 4.
- (4) De lidstaten die niet aan het EOM deelnemen, zijn op grond van het in artikel 4, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde beginsel van loyale samenwerking verplicht de activiteiten van het EOM te ondersteunen en zich te onthouden van iedere handeling die de verwezenlijking van de doelstellingen ervan in gevaar zou kunnen brengen. Eurofisc bestaat uit zowel lidstaten die deelnemen als lidstaten die niet deelnemen aan het EOM. Grensoverschrijdende btw-fraude kan alle lidstaten bestrijken en het EOM moet een volledig beeld hebben van de frauduleuze netwerken. Het is daarom van belang dat het EOM relevante btw-informatie verkrijgt die door de lidstaten binnen Eurofisc wordt uitgewisseld en afkomstig is uit databanken en registers van bevoegde autoriteiten als bedoeld in artikel 1, lid 1, van Verordening (EU) nr. 904/2010 van de Raad, onverminderd de bevoegdheden van het EOM uit hoofde van Verordening (EU) 2017/1939. Deze verordening doet geen afbreuk aan de reikwijdte van de bevoegdheden van het EOM zoals omschreven in Verordening (EU) 2017/1939.
- (5) De Europese Rekenkamer heeft de Commissie en de lidstaten aanbevolen juridische belemmeringen voor de uitwisseling van informatie tussen administratieve, gerechtelijke en rechtshandavingsinstanties op nationaal en Unieniveau weg te nemen en heeft met name opgemerkt dat OLAF toegang moet worden gegeven tot gegevens uit het btw-informatie-uitwisselingssysteem (VAT Information Exchange System – VIES) en Eurofisc-gegevens<sup>10</sup>. In dat verband is het belangrijk dat centrale toegang tot de relevante databanken en registers van bevoegde autoriteiten als bedoeld in Verordening (EU) nr. 904/2010 van de Raad een duidelijke rechtsgrondslag heeft.

---

<sup>10</sup> Speciaal verslag van de Europese Rekenkamer nr. 24/2015, “De aanpak van intracommunautaire btw-fraude: er zijn meer maatregelen nodig” ([https://www.eca.europa.eu/nl/publications/sr15\\_24](https://www.eca.europa.eu/nl/publications/sr15_24)).

- (6) Om OLAF te voorzien van informatie over vermoedelijke douanegerelateerde btw-fraude waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad en te waarborgen dat het zijn regelgevingsmandaat kan uitvoeren, moeten de gedetailleerde regels worden vastgesteld op grond waarvan de lidstaten, binnen het in artikel 33 van Verordening (EU) nr. 904/2010 bedoelde Eurofisc-netwerk, de resultaten van de gezamenlijke verwerking en analyse van Eurofisc aan OLAF moeten rapporteren in de vorm van Eurofisc-analyseverslagen over vermoedelijke grensoverschrijdende frauduleuze constructies. Bovendien moet Eurofisc op verzoek van OLAF informatie meedelen aan OLAF over douanegerelateerde grensoverschrijdende btw-fraude waardoor mogelijk de financiële belangen van de Unie worden geschaad.
- (6a) Eurofisc mag in zijn analyseverslagen enkel de informatie opnemen die strikt noodzakelijk is voor het EOM om te kunnen beoordelen of het zijn bevoegdheid kan uitoefenen. Aan de Commissie moeten uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend tot vaststelling van de criteria op basis waarvan Eurofisc-analyseverslagen moeten worden opgesteld, de informatie die daarin moet worden opgenomen en voor het opstellen van een standaardformulier voor de toezending ervan. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad. De Commissie moet bij het opstellen van de ontwerpuitvoeringshandeling Eurofisc raadplegen.

- (7) Wanneer er voldoende vermoeden bestaat dat er fraude is gepleegd overeenkomstig artikel 5 van Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013, heeft OLAF recht op toegang tot alle relevante informatie in de databanken van de instellingen, organen en instanties, met inachtneming van de beginselen van noodzakelijkheid en evenredigheid. Dat recht van toegang moet worden uitgeoefend onder de voorwaarden van Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013. Het is derhalve belangrijk de regels vast te stellen op grond waarvan OLAF relevante btw-informatie op het niveau van de Unie moet verkrijgen uit databanken en registers van bevoegde autoriteiten als bedoeld in artikel 1, lid 1, van Verordening (EU) nr. 904/2010 van de Raad, zodat OLAF toegang heeft tot relevante btw-informatie op het niveau van de Unie die van belang zou kunnen zijn voor douanegerelateerde administratieve onderzoeken, teneinde zijn bevoegdheid te kunnen uitoefenen.

- (7a) Om dezelfde reden is het belangrijk om het OLAF per geval voor gerichte zoekopdrachten gecentraliseerde toegang te verlenen tot relevante informatie over een onderzoek via één enkel toegangspunt, zelfs als die informatie meerdere lidstaten betreft. Dergelijke gecentraliseerde toegang moet strikt beperkt blijven tot gerichte zoekopdrachten in verband met specifieke gevallen en mag niet worden gebruikt om zomaar naar informatie te hengelen of voor willekeurig of algemeen toezicht op btw-informatie. Deze gecentraliseerde toegang tot administratieve databanken met het oog op het verrichten van douanegerelateerde administratieve onderzoeken is van uitzonderlijke aard en is gerechtvaardigd door de vervulling van zijn mandaat en mag niet dienen als precedent voor een algemenere toepassing.
- (7b) Overeenkomstig artikel 1, lid 2, van Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 werkt OLAF bij de uitvoering van zijn taken nauw samen met de bevoegde nationale autoriteiten. OLAF koppelt ook terug en raadpleegt in voorkomend geval de bevoegde nationale autoriteiten overeenkomstig de toepasselijke bepalingen van die verordening, onder meer uit hoofde van artikel 12, leden 1 en 5.

- (8) Informatie over intracommunautaire transacties, grensoverschrijdende betalingen en van btw vrijgestelde invoer is belangrijk voor de bestrijding van fraude. Die informatie wordt door de nationale bevoegde autoriteiten verzameld. Wat de bescherming van persoonsgegevens betreft, faciliteert de Commissie de uitwisseling van die informatie als gegevensverwerker en treden de bevoegde autoriteiten in de lidstaten op als verwerkingsverantwoordelijken uit hoofde van respectievelijk Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad<sup>11</sup> en Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad<sup>12</sup>. De gecentraliseerde toegang tot btw-informatie op het niveau van de Unie moet aan het EOM en OLAF worden verleend onverminderd de taken en verantwoordelijkheden van de bevoegde autoriteiten in de lidstaten bedoeld in artikel 1, lid 1, van Verordening (EU) nr. 904/2010 met betrekking tot de bescherming van persoonsgegevens uit hoofde van Verordening (EU) 2016/679. Het EOM en OLAF zijn gebonden aan de regels voor de bescherming van persoonsgegevens uit hoofde van Verordening (EU) 2018/1725, met inbegrip van het evenredigheids- en het verantwoordingsbeginsel, de uitvoering van passende technische en organisatorische maatregelen en het toezicht door de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming. Het EOM en OLAF kunnen via gecentraliseerde toegang gericht zoeken naar informatie over btw-identificatienummers, intracommunautaire transacties, van btw vrijgestelde invoer met betrekking tot het éénloketsysteem voor invoer (IOSS) en in het Cesop-systeem opgeslagen invoer- en betalingsinformatie in het kader van douaneregeling 42/63. Het EOM en OLAF mogen niet gericht zoeken naar in het Eurofisc-systeem voor transactienetwerkanalyse (TNA) opgeslagen informatie.

---

<sup>11</sup> Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

<sup>12</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

- (9) Om de toegang tot persoonsgegevens te beschermen, moet de toegang tot btw-informatie worden beperkt tot alleen de Europese aanklagers, de gedelegeerd Europese aanklagers en geselecteerde medewerkers van het EOM en OLAF, die eerder respectievelijk door het EOM en OLAF zijn gemachtigd, om hun taken uit te kunnen voeren. De bevoegde autoriteiten van de lidstaten moeten toegang hebben tot de auditlogs van de inzagen van het EOM en OLAF voor informatiedoeleinden, waaronder het kunnen koppelen van elke toegang aan concrete onderzoeksdoelstellingen en gebruikers. De toepasselijke delen van de auditlog moeten ook ter beschikking worden gesteld van het EOM en OLAF met het oog op de internecontrole-mechanismen met betrekking tot de correcte toegang tot en het correcte gebruik van gegevens, in overeenstemming met de toepasselijke wetgeving inzake gegevensbescherming, waarvan de naleving wordt gemonitord door de aangewezen functionarissen voor gegevensbescherming bedoeld in artikel 77, lid 1, van de EOM-verordening en in artikel 10, lid 4, van de OLAF-verordening. Om eenvormige voorwaarden voor die toegang te waarborgen, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend met betrekking tot de technische details betreffende de gecentraliseerde toegang, de technische gegevensbeschermingsmaatregelen, de vereisten omtrent de auditlogs en de praktische regelingen voor de toegang daartoe. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad<sup>13</sup>.
- (10) Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en neemt de in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie erkende beginselen in acht, met name het recht op bescherming van persoonsgegevens.

---

<sup>13</sup> Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

- (11) Aangezien de systemen, infrastructuur en technische middelen ter facilitering van de uitwisseling van btw-informatie op het niveau van de Unie moeten worden aangepast om beveiligde toegang voor het EOM en OLAF mogelijk te maken, moet de toepassing van de desbetreffende bepalingen worden uitgesteld om de Commissie, het EOM en OLAF in staat te stellen de nodige aanpassingen door te voeren. Hierbij moet rekening worden gehouden met de datums waarop het centrale VIES operationeel zal worden en het oude VIES geleidelijk zal worden uitgefaseerd. Het EOM en OLAF moeten verantwoordelijk zijn voor de kosten van het opzetten en onderhouden van de relevante infrastructuur en technische middelen voor beveiligde toegang tot btw-informatie. Bij het onderzoeken en evalueren van de werking van de regelingen voor administratieve samenwerking waarin in Verordening (EU) nr. 904/2010 wordt voorzien, moeten de lidstaten en de Commissie bijzondere aandacht besteden aan de praktische toepassingen en het effect van de gecentraliseerde toegang van het EOM en OLAF tot btw-informatie, met inbegrip van de doeltreffendheid van de betrokken systemen, infrastructuur en technische middelen.
- (12) Overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 is de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming geraadpleegd, en op 7 januari 2026 heeft hij een advies uitgebracht.
- (13) Verordening (EU) nr. 904/2010 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

### *Artikel 1*

#### **Wijzigingen in Verordening (EU) nr. 904/2010**

Verordening (EU) nr. 904/2010 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) in artikel 21 wordt het volgende lid 2 quater ingevoegd:

“2 quater. Elke lidstaat verleent het Europees Openbaar Ministerie (EOM) en het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) toegang tot de in de artikelen 49 bis en 49 ter bedoelde informatie, overeenkomstig de bij die artikelen vastgestelde beperkingen en regels.”;

2) artikel 24 quinquies wordt vervangen door:

*“Artikel 24 quinquies*

1. De toegang tot Cesop wordt enkel verleend aan Eurofisc-verbindingsambtenaren, als bedoeld in artikel 36, lid 1, die beschikken over een persoonlijke gebruikersidentificatie voor Cesop, en indien die toegang verband houdt met een onderzoek naar vermoedelijke btw-fraude of het opsporen van btw-fraude.
2. In afwijking van lid 1 hebben het EOM en OLAF toegang tot Cesop-informatie overeenkomstig de bij de artikelen 49 bis en 49 ter vastgestelde beperkingen en regels.”;
- 3) in artikel 24 duodecies wordt het volgende lid 1 bis ingevoegd:

“1 bis. Het EOM en OLAF hebben toegang tot informatie van het centrale VIES overeenkomstig de bij de artikelen 49 bis en 49 ter vastgestelde beperkingen en regels.”;
- 4) in artikel 36 worden de volgende leden ingevoegd:

“2 bis. Eurofisc stelt het EOM, overeenkomstig artikel 24, lid 1, van Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad\* met betrekking tot de lidstaten die aan het EOM deelnemen en overeenkomstig dit artikel met betrekking tot de andere lidstaten, in kennis van specifieke Eurofisc-analyseverslagen waarin gevallen van vermoedelijke grensoverschrijdende frauduleuze constructies zoals gedefinieerd in artikel 3, lid 2, punt d), van Richtlijn (EU) 2017/1371 worden vastgesteld op basis van krachtens deze verordening uitgewisselde informatie van de lidstaten en na de uitvoering van een analyse als bedoeld in artikel 33, ten aanzien waarvan het EOM zijn bevoegdheid zou kunnen uitoefenen. De specifieke Eurofisc-analyseverslagen worden opgesteld op basis van de criteria en met behulp van het in lid 2 sexies van dit artikel bedoelde standaardformulier. Nadat deze zijn opgesteld wordt het EOM onverwijld hiervan in kennis gesteld.

2 ter. In de loop van een onderzoek of een vervolging door en op verzoek van het EOM, overeenkomstig artikel 24, lid 9, van Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad met betrekking tot de lidstaten die aan het EOM deelnemen en overeenkomstig dit artikel met betrekking tot de andere lidstaten, verstrekt Eurofisc het EOM alle beschikbare relevante op grond van deze verordening uitgewisselde informatie van de lidstaten over grensoverschrijdende btw-fraude.

2 quater. Overeenkomstig artikel 8, leden 2 en 3, van Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad\*\* stelt Eurofisc OLAF in kennis van specifieke Eurofisc-analyseverslagen waarin gevallen van vermoedelijke douanegerelateerde btw-fraude waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad, worden vastgesteld, op basis van overeenkomstig deze verordening uitgewisselde informatie van de lidstaten en na de in artikel 33 bedoelde analyse, zodat OLAF passende maatregelen kan overwegen overeenkomstig zijn mandaat. De specifieke Eurofisc-analyseverslagen worden opgesteld op basis van de criteria en met behulp van het in lid 2 sexies van dit artikel bedoelde standaardformulier. Nadat deze zijn opgesteld wordt OLAF onverwijld hiervan in kennis gesteld.

2 quinquies. Overeenkomstig artikel 8, leden 2 en 3, van Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 en op verzoek van OLAF verstrekt Eurofisc OLAF alle beschikbare op grond van deze verordening uitgewisselde informatie van de lidstaten over vermoedelijke douanegerelateerde btw-fraude waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad, om OLAF in staat te stellen overeenkomstig zijn mandaat passende maatregelen te overwegen.

2 sexies. De Commissie bepaalt door middel van een uitvoeringshandeling de criteria op basis waarvan de Eurofisc-analyseverslagen worden opgesteld, en de informatie die moet worden opgenomen om het EOM of OLAF in staat te stellen te beoordelen of het zijn bevoegdheid kan uitoefenen, en stelt het in lid 2 bis bedoelde standaardformulier en het in lid 2 quater bedoelde standaardformulier vast. De uitvoeringshandeling wordt volgens de in artikel 58, lid 2, van deze verordening bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld. De Commissie raadpleegt bij het opstellen van de ontwerpuitvoeringshandeling Eurofisc.

---

\* Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad van 12 oktober 2017 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie (EOM) (PB L 283 van 31.10.2017, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

\*\* Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad (PB L 248 van 18.9.2013, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).”;

4 bis) in artikel 49 wordt lid 1 vervangen door:

“1. De lidstaten en de Commissie onderzoeken en beoordelen de werking van de op grond van deze verordening ingestelde regelingen voor administratieve samenwerking. De evaluatie omvat de praktische toepassing van artikel 36, leden 2 bis tot en met 2 quinquies, en van de artikelen 49 bis en 49 ter. De Commissie verzamelt de ervaringen van de lidstaten met het oog op de verbetering van de werking van die regelingen.”;

5) aan hoofdstuk XIII worden de volgende artikelen toegevoegd:

*“Artikel 49 bis*

1. Voor de in lid 2, punt b), van dit artikel omschreven doeleinden en onverminderd artikel 43 van Verordening (EU) 2017/1939 verlenen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten het EOM, voor gerichte zoekopdrachten, gecentraliseerde toegang tot de volgende informatie:
  - a) van 1 september 2026 tot en met 30 juni 2032, de in artikel 17, lid 1, punten a), b) en c), van deze verordening bedoelde informatie;
  - b) met ingang van 1 september 2026, de in artikel 17, lid 1, punten e) en f), van deze verordening bedoelde informatie;
  - c) met ingang van 1 september 2026, de overeenkomstig artikel 24 ter, lid 3, van deze verordening doorgegeven informatie;
  - d) met ingang van 1 juli 2030, de in artikel 24 octies, lid 2, van deze verordening bedoelde informatie.
  
2. Indien aan alle volgende voorwaarden wordt voldaan, wordt de in lid 1 bedoelde gecentraliseerde toegang verleend:
  - a) enkel aan Europese aanklagers, gedelegeerd Europese aanklagers en door het centraal bureau van het EOM gemachtigde medewerkers van wie de identiteit is vastgesteld en die beschikken over een persoonlijke gebruikersidentificatie voor de elektronische systemen die gecentraliseerde toegang tot de in lid 1 van dit artikel bedoelde informatie mogelijk maken;
  - b) enkel voor de uitvoering van de in artikel 22 van Verordening (EU) 2017/1939 bedoelde bevoegdheid;

- c) enkel indien auditlogs van de toegang beschikbaar zijn voor de bevoegde autoriteiten van de lidstaten voor informatiedoeleinden en voor het EOM voor internecontroledoeleinden.
3. Die gecentraliseerde toegang is toegang via een centraal toegangspunt tot alle informatie met betrekking tot een onderzoek, zelfs als die informatie betrekking heeft op meerdere lidstaten.
4. De Commissie stelt door middel van uitvoeringshandelingen het volgende vast:
- a) de technische details betreffende de gecentraliseerde toegang tot de in lid 1 van dit artikel bedoelde informatie, met inbegrip van de categorieën van de gerichte zoekopdrachten die kunnen worden uitgevoerd;
  - b) de technische gegevensbeschermingsmaatregelen die het risico op ongeoorloofde toegang, niet-gerichte zoekopdrachten of misbruik verminderen, met inbegrip van de identificatie van de in lid 2, punten a) en c), van dit artikel bedoelde gebruikers, gebruikersprofielen, toegangscontroles en mechanismen die ervoor zorgen dat elke toegang wordt gekoppeld aan een concreet onderzoeksdossier en een concrete gebruiker;
  - c) de auditlogvereisten, waaronder de koppeling van elke toegang aan een concreet onderzoeksdossier en een concrete gebruiker, en de praktische regeling voor de toegang tot auditlogs.
- De in de eerste alinea bedoelde uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 58, lid 2, van deze verordening bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.
5. De kosten voor de aanleg, de exploitatie en het onderhoud van de infrastructuur en de technische middelen die een beveiligde toegang tot de in dit artikel bedoelde informatie mogelijk maken, komen ten laste van het EOM.

*Artikel 49 ter*

1. Voor de in lid 2, punt b), van dit artikel omschreven doeleinden, verlenen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten OLAF, voor gerichte zoekopdrachten, gecentraliseerde toegang tot de volgende informatie:
  - a) van 1 september 2026 tot en met 30 juni 2032, de in artikel 17, lid 1, punten a), b) en c), van deze verordening bedoelde informatie;
  - b) met ingang van 1 september 2026, de in artikel 17, lid 1, punten e) en f), van deze verordening bedoelde informatie;
  - c) met ingang van 1 september 2026, de overeenkomstig artikel 24 ter, lid 3, van deze verordening doorgegeven informatie;
  - d) met ingang van 1 juli 2030, de in artikel 24 octies, lid 2, van deze verordening bedoelde informatie.
  
2. Indien aan alle volgende voorwaarden wordt voldaan, wordt de in lid 1 bedoelde gecentraliseerde toegang verleend:
  - a) enkel aan door OLAF gemachtigde medewerkers van wie de identiteit is vastgesteld en die beschikken over een persoonlijke gebruikersidentificatie voor de elektronische systemen die gecentraliseerde toegang tot de in lid 1 van dit artikel bedoelde informatie mogelijk maken;
  - b) enkel ter beoordeling van vermoede fraude voorafgaand aan het openen en ter uitvoering van de in artikel 1, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 bedoelde specifieke douanegerelateerde administratieve onderzoeken overeenkomstig de taken van OLAF;
  - c) enkel indien auditlogs van de toegang beschikbaar zijn voor de bevoegde autoriteiten van de lidstaten voor informatiedoeleinden en voor het OLAF voor internecontroledoeleinden.

3. Die gecentraliseerde toegang is een toegang via een centraal toegangspunt tot alle informatie met betrekking tot een onderzoek, zelfs als die informatie betrekking heeft op meerdere lidstaten.
4. De Commissie stelt door middel van uitvoeringshandelingen het volgende vast:
  - a) de technische details betreffende de gecentraliseerde toegang tot de in lid 1 van dit artikel bedoelde informatie, met inbegrip van de categorieën van de gerichte zoekopdrachten die kunnen worden uitgevoerd;
  - b) de technische gegevensbeschermingsmaatregelen die het risico op ongeoorloofde toegang, niet-gerichte zoekopdrachten of misbruik verminderen, met inbegrip van de identificatie van de in lid 2, punten a) en c), van dit artikel bedoelde gebruikers, gebruikersprofielen, toegangscontroles en mechanismen die ervoor zorgen dat elke toegang wordt gekoppeld aan een concreet onderzoeksdossier en een concrete gebruiker;
  - c) de auditlogvereisten, waaronder de koppeling van elke toegang aan een concreet onderzoeksdossier en een concrete gebruiker, en de praktische regeling voor de toegang tot auditlogs.

De in de eerste alinea bedoelde uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 58, lid 2, van deze verordening bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.
5. De kosten voor de aanleg, de exploitatie en het onderhoud van de infrastructuur en de technische middelen die een beveiligde toegang tot de in dit artikel bedoelde informatie mogelijk maken, komen ten laste van OLAF.”.

*Artikel 2*

**Inwerkingtreding en datum van toepassing**

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 1, punten 1), 2), 4) en 5), is van toepassing met ingang van 1 september 2026.

Artikel 1, punt 3), is van toepassing met ingang van 1 juli 2030.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*

*De voorzitter*

---