

Bruxelles, 30. travnja 2026.
(OR. en)

8538/1/26
REV 1

Međuinstitucijski predmet:
2025/0348 (CNS)

FISC 147
ECOFIN 523
EPPO 19

NAPOMENA

Od: Glavno tajništvo Vijeća
Za: Vijeće

Predmet: Prijedlog uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu pristupa Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO) i Europskog ureda za borbu protiv prijevvara (OLAF) informacijama o porezu na dodanu vrijednost na razini Unije
– opći pristup

I. UVOD

1. Komisija je 14. studenoga 2025. Vijeću podnijela Prijedlog uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu pristupa Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO) i Europskog ureda za borbu protiv prijevvara (OLAF) informacijama o porezu na dodanu vrijednost (PDV) na razini Unije¹.
2. Prijedlogom se predlaže izmjena Uredbe 904/2010², kojom se uređuje administrativna suradnja među državama članicama u području PDV-a, kako bi se ojačala suradnja između Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO), Europskog ureda za borbu protiv prijevvara (OLAF) i država članica. Time bi se osigurala pravna osnova za razmjenu informacija i pristup podacima o PDV-u prikupljenima na razini EU-a, te tako unaprijedila sposobnost EU-a za suzbijanje prijevvara.

¹ Dok. 15453/25.

² Uredba Vijeća (EU) br. 904/2010 od 7. listopada 2010. o administrativnoj suradnji i suzbijanju prijevare u području poreza na dodanu vrijednost (preinaka), SL L 268, 12.10.2010., str. 1.

3. O Prijedlogu je provedeno savjetovanje s Europskim gospodarskim i socijalnim odborom i Europskim parlamentom. Europski gospodarski i socijalni odbor 18. veljače 2026. donio je mišljenje³. Europski parlament još nije dostavio mišljenje.

II. TRENUTAČNO STANJE RASPRAVA U VIJEĆU

4. Prijedlog je 16. siječnja 2026. predstavljen na sastanku Radne skupine za porezna pitanja (neizravno oporezivanje – PDV), nakon čega je uslijedila rasprava po člancima. Održane su detaljne rasprave o mišljenju Europskog nadzornika za zaštitu podataka (EDPS) o tom prijedlogu i o učinku na Eurofisc. Nadalje, na zahtjev nekoliko država članica EPPO i OLAF pozvani su na sastanak Radne skupine za porezna pitanja 4. ožujka 2026. kako bi predstavili svoj rad i pružili bolji uvid u kontekst prijedloga Komisije o izmjeni postojećeg pravnog okvira.
5. Predsjedništvo je istodobno Radnoj skupini podnijelo niz kompromisnih tekstova, uglavnom kako bi se osigurale dodatne zaštitne mjere za pristup podacima u skladu s preporukama EDPS-a.⁴ Nadalje, pojašnjeni su primjena predložene uredbe na države članice koje ne sudjeluju u EPPO-u te odgovornosti Eurofisca, EPPO-a i OLAF-a u pogledu praćenja pristupa podacima, utvrđeno je u koju svrhu OLAF može upotrebljavati svoj pristup te su uvedeni standardni obrasci za slanje posebnih izvješća Eurofisca o analizi.

³ Dok. 6831/26.

⁴ Dok. 5541/26.

6. Delegacije su općenito pozdravile rad predsjedništva na tekstovima. Na sastanku Radne skupine za porezna pitanja 31. ožujka 2026. velika većina delegacija podržala je kompromisni tekst, dok su neke delegacije ipak zatražile manje izmjene teksta. Na sastanku Radne skupine za porezna pitanja (visoka razina) 24. travnja 2026. gotovo sve delegacije mogle su podržati neznatno revidirani kompromisni tekst predsjedništva, podložno nizu analitičkih rezervi.
7. Komisija je 29. travnja 2026. dala dvije izjave o nizu aspekata te uredbe koje treba uključiti u zapisnike Corepera i Vijeća (vidjeti dopunu ovoj napomeni). Na sastanku Corepera održanom istog dana sve su delegacije, osim jedne, povukle svoju rezervu.

III. ZAKLJUČAK

8. Iako predsjedništvo smatra da je tekst priložen dokumentu 8538/26 pažljivo izrađen kompromis, odlučilo je da su potrebne daljnje izmjene kako bi se postigao jednoglasan dogovor o tekstu. S obzirom na navedeno, predsjedništvo poziva Vijeće za ekonomske i financijske poslove da na sastanku 5. svibnja 2026. postigne opći pristup na osnovi teksta u Prilogu ovoj napomeni.
-

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu pristupa Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO) i Europskog ureda za borbu protiv prijevvara (OLAF) informacijama o porezu na dodanu vrijednost na razini Unije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 113.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskog parlamenta⁵,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora⁶,

u skladu s posebnim zakonodavnim postupkom,

⁵ SL C , , str. .

⁶ SL C , , str. .

budući da:

- (1) Uredbom Vijeća (EU) br. 904/2010⁷ utvrđuju se pravila o elektroničkoj pohrani i razmjeni posebnih informacija u području poreza na dodanu vrijednost (PDV) koje mogu pomoći u ispravnom utvrđivanju PDV-a, praćenju ispravne primjene PDV-a, a posebno na transakcije unutar Zajednice, i suzbijanju prijevvara u vezi s PDV-om. Međutim, u njoj se ne predviđaju pravila kojima se uređuje pristup Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO) tim informacijama radi izvršavanja njegovih zadaća na temelju članka 4. Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939⁸, kao ni pravila za pristup Europskog ureda za borbu protiv prijevvara (OLAF) tim informacijama radi izvršavanja njegovih zadaća u skladu s člankom 1. Uredbe (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća⁹.

⁷ Uredba Vijeća (EU) br. 904/2010 od 7. listopada 2010. o administrativnoj suradnji i suzbijanju prijevare u području poreza na dodanu vrijednost (SL L 268, 12.10.2010., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/904/oj>).

⁸ Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”) (SL L 283, 31.10.2017., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

⁹ Uredba (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. rujna 2013. o istragama koje provodi Europski ured za borbu protiv prijevvara (OLAF) i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1073/1999 Europskog parlamenta i Vijeća te Uredbe Vijeća (Euratom) br. 1074/1999 (SL L 248, 18.9.2013., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

- (2) Na temelju članka 24. stavka 1. Uredbe (EU) 2017/1939 institucije, tijela, uredi i agencije Unije te tijela država članica nadležna u skladu s primjenjivim nacionalnim pravom trebaju bez nepotrebne odgode izvijestiti EPPO o svakom kažnjivom postupanju, među ostalim i o prekograničnim prijevarama u vezi s PDV-om, u pogledu kojeg bi EPPO mogao izvršavati svoju nadležnost u skladu s člankom 22. i člankom 25. stavcima 2. i 3. te uredbe.

Prekogranične prijave u vezi s PDV-om po definiciji uključuju nekoliko država članica, a priljev informacija iz pojedinačnih država članica u EPPO u određenim slučajevima može biti nedostatan za osiguravanje pravodobnog i sveobuhvatnog pregleda prekograničnih prijevara u vezi s PDV-om na razini Unije. Stoga, kako bi EPPO bio pravodobnije obaviješten o rizicima od prijevara u vezi s PDV-om na razini Unije i kako bi izvršavao svoju nadležnost u skladu s Uredbom (EU) 2017/1939, potrebno je detaljnije utvrditi načine na koje bi države članice, u okviru mreže Eurofisc iz članka 33. Uredbe (EU) br. 904/2010, trebale EPPO-u prosljeđivati rezultate zajedničke obrade i analize Eurofiscu u obliku izvješća Eurofiscu o analizi sumnji na prekogranične sustave prijave.

- (2a) Pri sastavljanju svojih izvješća o analizi Eurofisc bi trebao uključivati samo informacije koje su strogo potrebne kako bi EPPO mogao procijeniti treba li izvršavati svoju nadležnost. Kako bi se utvrdili kriteriji na temelju kojih bi trebalo sastavljati izvješća Eurofiscu o analizi, kao i informacije koje bi u njih trebalo uključiti te kako bi se utvrdio standardni obrazac za njihov prijenos, provedbene ovlasti trebalo bi dodijeliti Komisiji. Te bi ovlasti trebalo izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća. Pri pripremi nacрта provedbenog akta Komisija bi se trebala savjetovati s Eurofiscom.
- (2b) Nadalje, na temelju članka 24. stavka 9. Uredbe (EU) 2017/1939 EPPO u specifičnim slučajevima može zatražiti dodatne relevantne informacije koje su dostupne institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije te tijelima država članica. Stoga je primjereno utvrditi pravila prema kojima bi Eurofisc trebao EPPO-u na njegov zahtjev dostavljati informacije o prekograničnim prijevarama u vezi s PDV-om.

- (3) Na temelju članka 43. stavka 1. Uredbe (EU) 2017/1939 delegirani europski tužitelji trebaju moći pribaviti sve relevantne informacije pohranjene u nacionalnim bazama podataka o kaznenim istragama i kaznenom progonu te u drugim relevantnim registrima javnih tijela, pod uvjetima koji su isti kao uvjeti koji se u sličnim predmetima primjenjuju u skladu s nacionalnim pravom. Na temelju članka 43. stavka 2. te uredbe EPPO također treba moći pribaviti sve relevantne informacije iz svoje nadležnosti koje su pohranjene u bazama podataka i registrima institucija, tijela, ureda i agencija Unije. Prekogranične prijevare u vezi s PDV-om po definiciji obuhvaćaju mekoliko država članica, a pristup na razini država članica relevantnim informacijama pohranjenima u nacionalnim bazama podataka u određenim slučajevima može biti nedostatan za EPPO da suzbija prijevare u vezi s PDV-om na razini Unije. Stoga je, ne dovodeći u pitanje članak 43. Uredbe (EU) 2017/1939 te kako bi EPPO imao pravodobniji pristup relevantnim informacijama na razini Unije i ispunjavao svoj zakonski mandat i borio se protiv prijevare na razini EU-a, važno utvrditi pravila na temelju kojih bi EPPO trebao imati pristup relevantnim informacijama o PDV-u na razini Unije iz odgovarajućih baza podataka i registara nadležnih tijela iz članka 1. stavka 1. Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010.
- (3a) Iz istog je razloga, radi ciljanih pretraživanja na pojedinačnoj osnovi, važno EPPO-u omogućiti centralizirani pristup relevantnim informacijama o istrazi putem jedinstvene ulazne točke, čak i ako se te informacije odnose na nekoliko država članica. Takav centralizirani pristup trebao bi biti strogo ograničen na ciljana pretraživanja povezana s određenim slučajevima i ne bi trebao uključivati indirektno istraživanje podataka ili nasumično ili opće praćenje informacija o PDV-u. Centralizirani pristup administrativnim bazama podataka za potrebe pravosuđa i izvršavanja zakonodavstva iznimne je prirode i opravdan zbog borbe protiv prekograničnih prijevare u vezi s PDV-om te se ne bi trebao pogrešno tumačiti kao presedan za općenitiju primjenu.

- (3b) Kako bi ispunio svoje zadaće, EPPO blisko surađuje s relevantnim nacionalnim tijelima koja aktivno pomažu i podupiru istrage i kazneni progon koje provodi EPPO u skladu s člankom 5. stavkom 6. Uredbe (EU) 2017/1939. EPPO također pruža povratne informacije i, prema potrebi, savjetuje se s nadležnim nacionalnim tijelima u skladu s primjenjivim odredbama te uredbe, među ostalim na temelju članka 5. stavka 6., članka 25. stavaka od 1. do 3., članka 27. stavka 7. i članka 34. stavaka od 1. do 4.
- (4) Države članice koje ne sudjeluju u EPPO-u obvezne su u skladu s načelom lojalne suradnje iz članka 4. stavka 3. Ugovora o Europskoj uniji podupirati rad EPPO-a i suzdržati se od svih mjera koje bi mogle ugroziti postizanje njegovih ciljeva. Mrežu Eurofisc čine i države članice koje sudjeluju u EPPO-u i one koje ne sudjeluju u njegovu radu. Prekogranične prijevare u vezi s PDV-om mogu obuhvaćati sve države članice, a EPPO mora imati potpun uvid u mreže prijevara. Stoga je važno da EPPO pribavi relevantne informacije o PDV-u koje države članice razmjenjuju u okviru Eurofisca te iz baza podataka i registara nadležnih tijela kako je navedeno u članku 1. stavku 1. Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010, ne dovodeći u pitanje nadležnosti EPPO-a na temelju Uredbe (EU) 2017/1939. Ova Uredba ne utječe na područje primjene nadležnosti EPPO-a, kako je definirano u Uredbi (EU) 2017/1939.
- (5) Europski revizorski sud preporučio je Komisiji i državama članicama da otklone pravne prepreke koje sprečavaju razmjenu informacija među administrativnim i pravosudnim tijelima te tijelima za izvršavanje zakonodavstva na nacionalnoj razini i na razini Unije, a osobito je preporučio da se OLAF-u omogući pristup podacima iz sustava razmjene informacija o PDV-u (VIES) i podacima Eurofisca¹⁰. U tom je pogledu važno da središnji pristup relevantnim bazama podataka i registrima nadležnih tijela iz Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010 ima jasnu pravnu osnovu.

¹⁰ Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 24/2015: Borba protiv prijevara unutar Zajednice u području PDV-a: potrebno je odlučnije djelovati (https://www.eca.europa.eu/hr/publications/SR15_24).

- (6) Kako bi OLAF bio obaviješten o sumnjama na carinske prijevare u vezi s PDV-om kojima se šteti financijskim interesima Unije i kako bi ispunjavao svoj zakonski mandat, potrebno je utvrditi detaljnija pravila na temelju kojih bi države članice, u okviru mreže Eurofisc iz članka 33. Uredbe (EU) br. 904/2010, trebale OLAF-u dostavljati rezultate zajedničke obrade i analize Eurofiscu u obliku izvješća Eurofiscu o analizi sumnji na prekogranične sustave prijevara. Nadalje, Eurofisc bi OLAF-u na njegov zahtjev trebao dostavljati informacije o prekograničnim carinskim prijevarama u vezi s PDV-om kojima bi se moglo šteti financijskim interesima Unije.
- (6a) Pri sastavljanju svojih izvješća o analizi Eurofisc bi trebao uključivati samo informacije koje su neophodne kako bi OLAF mogao procijeniti treba li izvršavati svoju nadležnost. Kako bi se utvrdili kriteriji na temelju kojih bi Eurofisc trebao sastavljati izvješća o analizi, kao i informacije koje bi u njih trebalo uključiti te kako bi se utvrdio standardni obrazac za njihov prijenos, provedbene ovlasti trebalo bi dodijeliti Komisiji. Te bi ovlasti trebalo izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća. Pri pripremi nacрта provedbenog akta Komisija bi se trebala savjetovati s Eurofiscom.

- (7) Ako postoji dostatna sumnja da je došlo do prijevare u skladu s člankom 5. Uredbe (EU, Euratom) br. 883/2013, OLAF treba imati pravo pristupa svim relevantnim informacijama u bazama podataka institucija, tijela, ureda ili agencija, istodobno poštujući načela nužnosti i proporcionalnosti. To pravo pristupa treba ostvarivati u skladu s uvjetima utvrđenima u Uredbi (EU, Euratom) br. 883/2013. Stoga, kako bi OLAF imao pristup relevantnim informacijama o PDV-u na razini Unije koje bi mogle biti relevantne za administrativne istrage povezane s carinom u izvršavanju svoje nadležnosti, važno je utvrditi pravila na temelju kojih bi OLAF trebao imati pristup relevantnim informacijama o PDV-u na razini Unije iz odgovarajućih baza podataka i registara nadležnih tijela iz članka 1. stavka 1. Uredbe (EU) br. 904/2010.

- (7a) Iz istog je razloga važno OLAF-u omogućiti centralizirani pristup relevantnim informacijama o istrazi putem jedinstvene ulazne točke radi ciljanih pretraživanja na pojedinačnoj osnovi, čak i ako se te informacije odnose na nekoliko država članica. Takav centralizirani pristup trebao bi biti strogo ograničen na ciljana pretraživanja povezana s određenim slučajevima i ne bi trebao uključivati nasumično potraživanje podataka ili nasumično ili opće praćenje informacija o PDV-u. Taj centralizirani pristup administrativnim bazama podataka u svrhu provedbe administrativnih istraga povezanih s carinom iznimne je prirode i opravdan je za ispunjavanje mandata OLAF-a te se ne bi trebao pogrešno tumačiti kao presedan za općenitiju primjenu.
- (7.b) Kako bi ispunio svoje zadaće, OLAF blisko surađuje s relevantnim nacionalnim tijelima u skladu s člankom 1. stavkom 2. Uredbe (EU, Euratom) br. 883/2013. OLAF također pruža povratne informacije i, prema potrebi, savjetuje se s nadležnim nacionalnim tijelima u skladu s primjenjivim odredbama te uredbe, među ostalim na temelju članka 12. stavaka 1. i 5.

- (8) Informacije o transakcijama unutar Zajednice, prekograničnim plaćanjima i uvozu oslobođenom od PDV-a važne su za borbu protiv prijevара. Te informacije prikupljaju nacionalna nadležna tijela. Kad je riječ o zaštiti osobnih podataka, Komisija olakšava razmjenu takvih informacija kao izvršitelj obrade podataka, a nadležna tijela u državama članicama djeluju kao voditelji obrade podataka, na temelju Uredbe (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća¹¹ odnosno Uredbe (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća¹². Centralizirani pristup EPPO-a i OLAF-a informacijama o PDV-u na razini Unije trebao bi se odobriti ne dovodeći u pitanje uloge i odgovornosti nadležnih tijela u državama članicama kako su navedene u članku 1. stavku 1. Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu zaštite osobnih podataka na temelju Uredbe (EU) 2016/679. EPPO i OLAF obvezani su pravilima o zaštiti osobnih podataka na temelju Uredbe (EU) 2018/1725, što uključuje načela proporcionalnosti i odgovornosti, provedbu odgovarajućih tehničkih i organizacijskih mjera i nadzor koji provodi Europski nadzornik za zaštitu podataka. Informacije koje podliježu ciljanoj pretraživanju EPPO-a i OLAF-a putem centraliziranog pristupa jesu informacije o identifikacijskim brojevima za PDV, transakcijama unutar Zajednice, uvozu izuzetom od PDV-a koji se odnosi na sustav „sve na jednom mjestu” za uvoz i uvoz u okviru carinskog postupka 42/63 te informacije o plaćanju pohranjene u sustavu CESOP. Informacije pohranjene u sustavu Eurofisca za analizu transakcijske mreže ne podliježu ciljanim pretraživanjima EPPO-a ili OLAF-a.

¹¹ Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

¹² Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (SL L 119, 4.5.2016., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

- (9) Kako bi se zaštitio pristup osobnim podacima, informacijama o PDV-u trebali bi radi izvršavanja svojih zadaća pristupati samo europski tužitelji, delegirani europski tužitelji te odabrano osoblje EPPO-a i OLAF-a koje su ta dva ureda prethodno ovlastili. Nadležna tijela država članica trebala bi u informativne svrhe imati pristup revizijskim zapisima o pristupu EPPO-a i OLAF-a, među ostalim i dodjeli putem tih revizijskih zapisa svakog pristupa konkretnim istražnim spisima predmeta i korisnicima. Relevantne dijelove revizijskih zapisa treba staviti na raspolaganje i EPPO-u i OLAF-u za potrebe mehanizama unutarnje kontrole u pogledu ispravnog pristupa podacima i njihove uporabe, u skladu s primjenjivim zakonodavstvom o zaštiti podataka, čiju usklađenost prate imenovani službenici za zaštitu podataka kako je navedeno u članku 77. stavku 1. Uredbe o EPPO-u i članku 10. stavku 4. Uredbe o OLAF-u. Kako bi se osigurali jedinstveni uvjeti za taj pristup, Komisiji bi trebalo dodijeliti provedbene ovlasti u pogledu tehničkih pojedinosti o centraliziranom pristupu, tehničkih mjera za zaštitu podataka, zahtjeva u vezi s revizijskim zapisom i praktičnih rješenja za pristup tom zapisu. Te bi ovlasti trebalo izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća¹³.
- (10) Ovom se Uredbom poštuju temeljna prava i načela priznata Poveljom Europske unije o temeljnim pravima, osobito pravo na zaštitu osobnih podataka.

¹³ Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

- (11) Budući da je potrebno prilagoditi sustave, infrastrukturu i tehnička sredstva kojima se olakšava razmjena informacija o PDV-u na razini Unije kako bi se EPPO-u i OLAF-u omogućio siguran pristup, ujedno je potrebno odgoditi primjenu relevantnih odredaba kako bi se Komisiji, EPPO-u i OLAF-u omogućilo izvršavanje neophodnih prilagodbi. Pritom bi trebalo uzeti u obzir datume početka rada središnjeg VIES-a i postupnog ukidanja postojećeg VIES-a. EPPO i OLAF trebali bi biti odgovorni za troškove uspostave i održavanja relevantne infrastrukture i tehničkih sredstava za siguran pristup informacijama o PDV-u. Pri ispitivanju i evaluaciji funkcioniranja aranžmana za administrativnu suradnju predviđenih Uredbom (EU) br. 904/2010, države članice i Komisija trebale bi obratiti posebnu pozornost na praktičnu primjenu i učinak centraliziranog pristupa EPPO-a i OLAF-a informacijama o PDV-u, uključujući djelotvornost relevantnih sustava, infrastrukture i tehničkih sredstava.
- (12) Provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 2018/1725 te je on dao mišljenje 7. siječnja 2026.
- (13) Uredbu (EU) br. 904/2010 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELO JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Izmjene Uredbe (EU) br. 904/2010

Uredba (EU) br. 904/2010 mijenja se kako slijedi:

- (1) u članku 21. umeće se sljedeći stavak 2.c:

„2.c Države članice odobravaju Uredu europskog javnog tužitelja (EPPO) i Europskom uredu za borbu protiv prijevara (OLAF) pristup informacijama iz članka 49.a i 49.b u skladu s ograničenjima i pravilima utvrđenima u tim člancima.”;

(2) članak 24.d zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 24.d

1. Pristup CESOP-u odobrava se samo službenicima za vezu za Eurofisc, kako su navedeni u članku 36. stavku 1., koji posjeduju osobnu korisničku identifikaciju za CESOP i ako se taj pristup odnosi na istragu zbog sumnje na prijevaru u vezi s PDV-om ili radi otkrivanja prijevare u vezi s PDV-om.
2. Odstupajući od stavka 1., EPPO i OLAF imaju pristup informacijama CESOP-a u skladu s ograničenjima i pravilima utvrđenima u člancima 49.a i 49.b.”;

(3) u članku 24.k umeće se sljedeći stavak 1.a:

„1.a EPPO i OLAF imaju pristup informacijama iz središnjeg VIES-a u skladu s ograničenjima i pravilima utvrđenima u člancima 49.a i 49.b.”;

(4) u članku 36. umeću se sljedeći stavci:

„2.a U skladu s člankom 24. stavkom 1. Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939* za države članice koje sudjeluju u EPPO-u i u skladu s ovim člankom za ostale države članice, Eurofisc dostavlja EPPO-u posebna izvješća Eurofisca o analizi u kojima se utvrđuju slučajevi sumnje na prekogranične sustave prijevara kako je definirano u članku 3. stavku 2. točki (d) Direktive (EU) 2017/1371 na osnovi informacija država članica koje se razmjenjuju na temelju ove Uredbe i nakon njihove analize iz članka 33., a u pogledu kojih bi EPPO mogao izvršavati svoju nadležnost. Posebna izvješća Eurofisca o analizi sastavljaju se na temelju kriterija i uporabom standardnog obrasca iz stavka 2.e ovog članka. Priopćuju se EPPO-u bez nepotrebne odgode nakon njihova sastavljanja.

- 2.b U skladu s člankom 24. stavkom 9. Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 za države članice koje sudjeluju u EPPO-u i u skladu s ovim člankom za ostale države članice, Eurofisc tijekom istrage ili kaznenog progona koji provodi EPPO i na njegov zahtjev dostavlja EPPO-u sve dostupne relevantne informacije o prekograničnim prijevarama u vezi s PDV-om dobivene od država članica koje se razmjenjuju na temelju ove Uredbe.
- 2.c U skladu s člankom 8. stavcima 2. i 3. Uredbe (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća** Eurofisc dostavlja OLAF-u posebna izvješća Eurofisca o analizi u kojima se utvrđuju slučajevi sumnje na carinske prijevare u vezi s PDV-om kojima se šteti financijskim interesima Unije na osnovi informacija dobivenih od država članica koje se razmjenjuju na temelju ove Uredbe i nakon njihove analize iz članka 33., kako bi se OLAF-u omogućilo da razmotri odgovarajuće djelovanje u skladu sa svojim mandatom. Posebna izvješća Eurofisca o analizi sastavljaju se na temelju kriterija i uporabom standardnog obrasca iz stavka 2.e ovog članka. Priopćuju se OLAF-u bez nepotrebne odgode nakon njihova sastavljanja.
- 2.d U skladu s člankom 8. stavcima 2. i 3. Uredbe (EU, Euratom) br. 883/2013 i na zahtjev OLAF-a, Eurofisc dostavlja OLAF-u sve dostupne informacije dobivene od država članica o slučajevima sumnje na carinske prijevare u vezi s PDV-om kojima se šteti financijskim interesima Unije i koje se razmjenjuju na temelju ove Uredbe, kako bi se OLAF-u omogućilo da razmotri odgovarajuće djelovanje u skladu sa svojim mandatom.

2.e Komisija provedbenim aktom određuje kriterije na temelju kojih bi trebalo sastavljati izvješća Eurofisca o analizi i informacije koje treba uključiti kako bi se EPPO-u ili OLAF-u omogućilo da procijene svoju nadležnost te utvrđuje standardni obrazac iz stavka 2.a i standardni obrazac iz stavka 2.c. Taj se provedbeni akt donosi u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 58. stavka 2. ove Uredbe. Pri pripremi nacрта provedbenog akta Komisija se savjetuje s Eurofiscicom.”;

* Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO) (SL L 283, 31.10.2017., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

** Uredba (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. rujna 2013. o istragama koje provodi Europski ured za borbu protiv prijevара (OLAF) i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1073/1999 Europskog parlamenta i Vijeća te Uredbe Vijeća (Euratom) br. 1074/1999 (SL L 248, 18.9.2013., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

4.a u članku 49. stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Države članice i Komisija ispituju i ocjenjuju djelovanje aranžmana za administrativnu suradnju predviđenih ovom Uredbom. Ta ocjena uključuje praktičnu primjenu članka 36. stavaka od 2.a do 2.d te članaka 49.a i 49.b. Komisija objedinjuje iskustvo država članica s ciljem da se poboljša djelovanje navedenih aranžmana.”;

(5) u poglavlju XIII. dodaju se sljedeći novi članci:

„Članak 49.a

1. Za potrebe definirane u stavku 2. točki (b) ovog članka i ne dovodeći u pitanje članak 43. Uredbe (EU) 2017/1939, nadležna tijela država članica, radi ciljanih pretraživanja, EPPO-u odobravaju centralizirani pristup sljedećim informacijama:
 - (a) od 1. rujna 2026. do 30. lipnja 2032. informacije iz članka 17. stavka 1. točaka (a), (b) i (c) ove Uredbe;
 - (b) od 1. rujna 2026. informacije iz članka 17. stavka 1. točaka (e) i (f) ove Uredbe;
 - (c) od 1. rujna 2026. informacije prenesene u skladu s člankom 24.b stavkom 3. ove Uredbe;
 - (d) od 1. srpnja 2030. informacije iz članka 24.g stavka 2. ove Uredbe.
2. Centralizirani pristup iz stavka 1. odobrava se ako su ispunjeni svi sljedeći uvjeti:
 - (a) pristup se odobrava samo europskim tužiteljima, delegiranim europskim tužiteljima i identificiranom osoblju koje je ovlastio središnji ured EPPO-a i koje posjeduje osobnu korisničku identifikaciju za elektroničke sustave koja omogućuje centralizirani pristup informacijama iz stavka 1. ovog članka;
 - (b) pristup se odobrava samo u svrhu izvršavanja nadležnosti iz članka 22. Uredbe (EU) 2017/1939;

- (c) pristup se odobrava samo ako su revizijski zapisi o pristupu dostupni nadležnim tijelima država članica u informativne svrhe, a EPPO-u za potrebe unutarnje kontrole.
3. Centralizirani pristup svim informacijama koje se odnose na istragu pruža se putem jedinstvene ulazne točke, čak i ako se te informacije odnose na nekoliko država članica.
4. Komisija provedbenim aktima utvrđuje:
- (a) tehničke pojedinosti o centraliziranom pristupu informacijama iz stavka 1. ovog članka, uključujući kategorije ciljanih pretraživanja koja se mogu provoditi;
 - (b) tehničke mjere za zaštitu podataka kojima se smanjuje rizik od neovlaštenog pristupa, neciljanih pretraživanja ili zlouporabe, uključujući identifikaciju korisnika iz stavka 2. točaka (a) i (c) ovog članka, korisničke profile, kontrole pristupa i mehanizme kojima se osigurava da se svaki pristup dodijeli za konkretan istražni spis predmeta i korisnika;
 - (c) zahtjeve u vezi s revizijskim zapisom, uključujući dodjelu svakog pristupa za konkretan istražni spis predmeta i korisnika, te praktična rješenja za pristup tom zapisu.
- Provedbeni akti iz prvog podstavka donose se u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 58. stavka 2. ove Uredbe.
5. Troškove uspostave, rada i održavanja infrastrukture i tehničkih sredstava kojima se omogućuje siguran pristup informacijama iz ovog članka snosi EPPO.

Članak 49.b

1. Za potrebe definirane u stavku 2. točki (b) ovog članka, nadležna tijela država članica, radi ciljanih pretraživanja, OLAF-u odobravaju centralizirani pristup sljedećim informacijama:
 - (a) od 1. rujna 2026. do 30. lipnja 2032. informacije iz članka 17. stavka 1. točaka (a), (b) i (c) ove Uredbe;
 - (b) od 1. rujna 2026. informacije iz članka 17. stavka 1. točaka (e) i (f) ove Uredbe;
 - (c) od 1. rujna 2026. informacije prenesene u skladu s člankom 24.b stavkom 3. ove Uredbe;
 - (d) od 1. srpnja 2030. informacije iz članka 24.g stavka 2. ove Uredbe.
2. Centralizirani pristup iz stavka 1. odobrava se ako su ispunjeni svi sljedeći uvjeti:
 - (a) pristup se odobrava samo identificiranom osoblju koje je ovlastio OLAF i koje posjeduje osobnu korisničku identifikaciju za elektroničke sustave koja omogućuje centralizirani pristup informacijama iz stavka 1. ovog članka;
 - (b) pristup se odobrava samo za potrebe procjene postojećih sumnji da je prijevara postojala prije pokretanja posebnih administrativnih istraga povezanih s carinom u skladu sa zadaćama OLAF-a iz članka 1. stavka 1. Uredbe (EU, Euratom) br. 883/2013 i u svrhu provedbe tih istraga;
 - (c) pristup se odobrava samo ako su revizijski zapisi o pristupu dostupni nadležnim tijelima država članica u informativne svrhe, a OLAF-u za potrebe unutarnje kontrole.

3. Centralizirani pristup svim informacijama koje se odnose na istragu pruža se putem jedinstvene ulazne točke, čak i ako se te informacije odnose na nekoliko država članica.
4. Komisija provedbenim aktima utvrđuje:
 - (a) tehničke pojedinosti o centraliziranom pristupu informacijama iz stavka 1. ovog članka, uključujući kategorije ciljanih pretraživanja koja se mogu provoditi;
 - (b) tehničke mjere za zaštitu podataka kojima se smanjuje rizik od neovlaštenog pristupa, neciljanih pretraživanja ili zlouporabe, uključujući identifikaciju korisnika iz stavka 2. točaka (a) i (c) ovog članka, korisničke profile, kontrole pristupa i mehanizme kojima se osigurava da se svaki pristup dodijeli za konkretan istražni spis predmeta i korisnika;
 - (c) zahtjeve u vezi s revizijskim zapisom, uključujući dodjelu svakog pristupa za konkretan istražni spis predmeta i korisnika, te praktične aranžmane za pristup tom zapisu.

Provedbeni akti iz prvog podstavka donose se u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 58. stavka 2. ove Uredbe.
5. Troškove uspostave, rada i održavanja infrastrukture i tehničkih sredstava kojima se omogućuje siguran pristup informacijama iz ovog članka snosi OLAF.”.

Članak 2.

Stupanje na snagu i datum početka primjene

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Članak 1., točke 1., 2., 4. i 5. primjenjuju se od 1. rujna 2026.

Članak 1. točka 3. primjenjuje se od 1. srpnja 2030.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
