

Брюксел, 30 април 2026 г.
(OR. en)

Междуинституционално досие:
2025/0348 (CNS)

8538/1/26
REV 1

FISC 147
ECOFIN 523
EPPO 19

БЕЛЕЖКА

От: Генералния секретариат на Съвета
До: Съвета

Относно: Предложение за регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 904/2010 по отношение на достъпа на Европейската прокуратура и Европейската служба за борба с измамите (OLAF) до информация за данъка върху добавената стойност на равнището на Съюза
– Общ подход

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 14 ноември 2025 г. Комисията представи на Съвета предложение за регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 904/2010 по отношение на достъпа на Европейската прокуратура и Европейската служба за борба с измамите (OLAF) до информация за данъка върху добавената стойност (ДДС) на равнището на Съюза¹.
2. В предложението се предлага да се измени Регламент (ЕС) № 904/2010², който урежда административното сътрудничество между държавите членки в областта на ДДС, за да се засили сътрудничеството между Европейската прокуратура, Европейската служба за борба с измамите (OLAF) и държавите членки. То ще даде правно основание за обмен на информация и достъп до данни за ДДС, събирани на равнището на ЕС, повишавайки по този начин способността на Съюза да се бори с измамите.

¹ Док. 15453/25.

² Регламент (ЕС) № 904/2010 на Съвета от 7 октомври 2010 г. относно административното сътрудничество и борбата с измамите в областта на данъка върху добавената стойност (преработен текст) (ОВ L 268, 12.10.2010 г., стр. 1).

3. По предложението бяха проведени консултации с Европейския икономически и социален комитет и Европейския парламент. Европейският икономически и социален комитет прие своето становище на 18 февруари 2026 г.³ Становището на Европейския парламент все още се очаква.

II. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ НА РАБОТАТА В СЪВЕТА

4. Предложението беше представено на заседанието на работна група „Данъчни въпроси“ (Косвено данъчно облагане — ДДС) от 16 януари 2026 г. и беше последвано от обсъждане на всеки отделен член. Бяха проведени задълбочени обсъждания относно становището на Европейския надзорен орган по защита на данните (ЕНОЗД) и на въздействието върху Eurofisc. Освен това по искане на няколко държави членки Европейската прокуратура и OLAF бяха поканени на заседанието на работна група „Данъчни въпроси“ от 4 март 2026 г., за да представят работата си и да дадат повече информация за контекста на предложението на Комисията за изменение на съществуващата правна рамка.
5. Успоредно с това председателството представи на работната група редица компромисни текстове главно с цел да се предвидят допълнителни гаранции за достъпа до данни в съответствие с препоръките на ЕНОЗД⁴. Освен това бяха изяснени прилагането на предложения регламент за държавите членки, които не участват в Европейската прокуратура, както и отговорностите на Eurofisc, Европейската прокуратура и OLAF по отношение на наблюдението на достъпа до данни, беше уточнена целта, за която OLAF може да използва достъпа, и бяха въведени стандартни формуляри за предаването на конкретни доклади за анализ на Eurofisc.

³ Док. 6831/26.

⁴ Док. 5541/26.

6. Работата на председателството по текстовете беше широко приветствана от делегациите. На заседанието на работна група „Данъчни въпроси“ от 31 март 2026 г. мнозинството делегации подкрепиха компромиса, но същевременно някои делегации поискаха незначителни промени в текста. На заседанието на работна група „Данъчни въпроси“ (високо равнище) от 24 април 2026 г. почти всички делегации бяха в състояние да подкрепят леко преработения компромисен текст на председателството, като бяха внесени няколко резерви за разглеждане.
7. На 29 април 2026 г. Комисията направи две изявления, отнасящи се до редица аспекти на регламента, които да бъдат включени в протокола от заседанието на Корепер и на Съвета (вж. допълнението към настоящата бележка). На заседанието на Корепер от същия ден всички делегации, с изключение на една, оттеглиха резервата си.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

8. Въпреки че председателството смята, че текстът, приложен към док. 8538/26, представлява внимателно изготвен компромис, то реши, че са необходими допълнителни промени, за да се постигне единодушно съгласие по текста. Във връзка с това председателството приканва Съвета (Икономически и социални въпроси) да постигне общ подход на заседанието си на 5 май 2026 г., въз основа на приложения към настоящата бележка текст.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 904/2010 по отношение на достъпа на Европейската прокуратура и Европейската служба за борба с измамите (OLAF) до информация за данъка върху добавената стойност на равнището на Съюза

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 113 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взе предвид становището на Европейския парламент⁵,

като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет⁶,

в съответствие със специална законодателна процедура,

⁵ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

⁶ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

като има предвид, че:

- (1) В Регламент (ЕС) № 904/2010 на Съвета⁷ се определят правила за съхранението и обмена по електронен път на специфична информация в областта на данъка върху добавената стойност (ДДС), която може да спомогне за правилното определяне на ДДС, за мониторинга върху правилното прилагане на ДДС, по-специално по отношение на вътреобщностните сделки, и за борбата с измамите с ДДС. В него обаче не са предвидени правила, уреждащи достъпа на Европейската прокуратура до тази информация за целите на изпълнението на нейните задачи съгласно член 4 от Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета⁸, нито са предвидени правила за достъпа на Европейската служба за борба с измамите (OLAF) за целите на изпълнението на нейните задачи съгласно член 1 от Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета⁹.

⁷ Регламент (ЕС) № 904/2010 на Съвета от 7 октомври 2010 г. относно административното сътрудничество и борбата с измамите в областта на данъка върху добавената стойност (ОВ L 268, 12.10.2010 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/904/oj>).

⁸ Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

⁹ Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

- (2) Съгласно член 24, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2017/1939, институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и органите на държавите членки, които са компетентни съгласно приложимото национално право, без ненужно забавяне докладват на Европейската прокуратура за всяко престъпно деяние, включително трансгранична измама с ДДС, по отношение на което тя би могла да упражни своята компетентност в съответствие с член 22 и член 25, параграфи 2 и 3 от същия регламент.
- Трансграничните измами с ДДС по дефиниция включват няколко държави членки, а потокът от информация от отделните държави членки към Европейската прокуратура може в някои случаи да не е достатъчен, за да се гарантира навременен и всеобхватен обзор на трансграничните измами с ДДС на равнището на Съюза. Следователно, за да може Европейската прокуратура да бъде информирана по-навременно за рисковете от измами с ДДС на равнището на Съюза и да упражнява компетентността си в съответствие с Регламент (ЕС) 2017/1939, е необходимо да се определят по-подробно условията, при които държавите членки, в рамките на мрежата Eurofisc, посочена в член 33 от Регламент (ЕС) № 904/2010, следва да предават на Европейската прокуратура резултатите от съвместната обработка и анализ в рамките на Eurofisc под формата на доклади на Eurofisc за анализ относно предполагаеми трансгранични схеми за измами.
- (2a) При изготвянето на докладите си за анализ Eurofisc следва да включва само информацията, която е строго необходима на Европейската прокуратура, за да може тя да прецени дали да упражни своята компетентност. За да се определят критериите, въз основа на които следва да се изготвят докладите на Eurofisc за анализ, и информацията, която следва да се включва в тях, както и за да се въведе стандартен формуляр за тяхното предаване, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета. При изготвянето на проекта на акт за изпълнение Комисията следва да се консултира с Eurofisc.
- (2б) Освен това, съгласно член 24, параграф 9 от Регламент (ЕС) 2017/1939, в конкретни случаи Европейската прокуратура може да поиска допълнителна относима информация, с която разполагат институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и органите на държавите членки. Поради това е целесъобразно да се определят правилата, съгласно които Eurofisc следва да предоставя на Европейската прокуратура информация за трансгранични измами с ДДС след отправено от нея искане.

- (3) Съгласно член 43, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2017/1939 европейските делегирани прокурори трябва да могат да получават всяка относима информация, съхранявана в националните бази данни относно наказателните разследвания и правоприлагане, както и в други свързани с това регистри на публичните органи, при същите условия като приложимите съгласно националното право при подобни случаи. Съгласно член 43, параграф 2 от същия регламент Европейската прокуратура също трябва да може да получава всяка относима информация, която попада в обхвата на нейната компетентност и се съхранява в базите данни и регистрите на институциите, органите, службите и агенциите на Съюза. Трансграничните измами с ДДС по дефиниция включват няколко държави членки, а достъпът на равнището на държавите членки до относима информация, съхранявана в националните бази данни, може в определени случаи да не е достатъчен на Европейската прокуратура за целите на борбата с измамите с ДДС на равнището на Съюза. Поради това, без да се засяга член 43 от Регламент (ЕС) 2017/1939, за да може Европейската прокуратура да има по-навременен достъп до относима информация на равнището на Съюза и да изпълнява нормативно възложените ѝ правомощия и да се бори с измамите на равнището на Съюза, е важно да се определят правилата, съгласно които тя следва да има достъп до относима информация за ДДС на равнището на Съюза от съответните бази данни и регистри на компетентните органи, посочени в член 1, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 904/2010 на Съвета.
- (3а) По същата причина е важно на Европейската прокуратура да бъде предоставен чрез единна входна точка централизиран достъп до относима информация, свързана с дадено разследване, дори ако тази информация засяга няколко държави членки, за да може в зависимост от случая да извършва целеви търсения. Този централизиран достъп следва да бъде строго ограничен до целеви търсения, свързани с конкретни случаи, и не следва да води до опити за извличане на информация (т.нар. „fishing expeditions“), нито до произволен или общ мониторинг на информация за ДДС. Този централизиран достъп до административни бази данни за целите на правосъдието и правоприлагането представлява изключение, обоснован е от борбата с трансграничните измами с ДДС и не следва да се тълкува погрешно като прецедент за по-общо приложение.

- (36) За да изпълнява задачите си, Европейската прокуратура работи в тясно сътрудничество със съответните национални органи, които съдействат активно и подпомагат разследванията и действията по наказателно преследване на Европейската прокуратура в съответствие с член 5, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2017/1939. Европейската прокуратура също така предоставя обратна информация и когато е целесъобразно, се консултира с компетентните национални органи в съответствие с приложимите разпоредби на посочения регламент, включително съгласно член 5, параграф 6, член 25, параграфи 1—3, член 27, параграф 7 и член 34, параграфи 1—4.
- (4) Държавите членки, които не участват в Европейската прокуратура, са длъжни, съгласно принципа на лоялно сътрудничество, заложен в член 4, параграф 3 от Договора за Европейския съюз, да подкрепят дейността на Европейската прокуратура и да се въздържат от всякакви действия, които биха могли да застрашат постигането на нейните цели. Eurofisc се състои както от държави членки, които участват в Европейската прокуратура, така и от държави членки, които не участват в нея. Трансграничните измами с ДДС могат да засегнат всяка държава членка и Европейската прокуратура трябва да има цялостен поглед върху мрежите за измами. Поради това за Европейската прокуратура е важно да получава относима информация за ДДС, обменяна между държавите членки в рамките на Eurofisc, както и такава информация от базите данни и регистрите на компетентните органи, посочени в член 1, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 904/2010 на Съвета, без да се засягат нейните правомощия съгласно Регламент (ЕС) 2017/1939. Настоящият регламент не засяга обхвата на правомощията на Европейската прокуратура, определени в Регламент (ЕС) 2017/1939.
- (5) Европейската сметна палата препоръчва на Комисията и държавите членки да премахнат правните пречки, които възпрепятстват обмена на информация между административните, съдебните и правоприлагащите органи на национално равнище и на равнището на Съюза, и по-специално на OLAF да бъде предоставен достъп до данните на системата за обмен на информация за ДДС (VIES) и данните на Eurofisc¹⁰. В това отношение е важно да има ясно правно основание за централния достъп до съответните бази данни и регистри на компетентните органи, посочени в Регламент (ЕС) № 904/2010 на Съвета.

¹⁰ Специален доклад № 24/2015 на Европейската сметна палата: Борба с измамите с ДДС в рамките на Общността — необходими са допълнителни действия (https://www.eca.europa.eu/bg/publications/sr15_24).

- (6) За да може OLAF да бъде информирана за предполагаеми свързани с митническите процедури измами с ДДС, засягащи финансовите интереси на Съюза, и да изпълнява нормативно възложените ѝ правомощия, е необходимо да се определят подробните правила, съгласно които държавите членки, в рамките на мрежата Eurofisc, посочена в член 33 от Регламент (ЕС) № 904/2010, следва да докладват на OLAF резултатите от съвместната обработка и анализ в рамките на Eurofisc под формата на доклади на Eurofisc за анализ относно предполагаеми трансгранични схеми за измами. Освен това в отговор на искане на OLAF Eurofisc следва да предоставя на OLAF информация относно свързаните с митническите процедури трансгранични измами с ДДС, които е възможно да засягат финансовите интереси на Съюза.
- (6а) При изготвянето на докладите си за анализ Eurofisc следва да включва само информацията, която е строго необходима на OLAF, за да може тя да прецени дали да упражни своята компетентност. За да се определят критериите, въз основа на които следва да се изготвят докладите на Eurofisc за анализ, и информацията, която следва да се включва в тях, както и за да се въведе стандартен формуляр за тяхното предаване, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета. При изготвянето на проекта на акт за изпълнение Комисията следва да се консултира с Eurofisc.

- (7) Когато са налице достатъчно подозрения за извършването на измама в съответствие с член 5 от Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013, OLAF трябва да има право на достъп до всяка относима информация в базите данни, съхранявана от институциите, органите, службите или агенциите, като същевременно се спазват принципите на необходимост и пропорционалност. Това право на достъп се упражнява при условията, определени в Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013. Следователно, за да има OLAF достъп до относима информация за ДДС на равнището на Съюза, която би могла да бъде от значение за свързани с митниците административни разследвания, с цел изпълнение на правомощията си, е важно да се определят правилата, съгласно които OLAF следва да има достъп до относима информация за ДДС на равнището на Съюза от съответните бази данни и регистри на компетентните органи, посочени в член 1, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 904/2010.

- (7a) По същата причина е важно на OLAF да бъде предоставен чрез единна входна точка централизиран достъп до относима информация, свързана с дадено разследване, дори ако тази информация засяга няколко държави членки, за да може в зависимост от случая да извършва целеви търсения. Този централизиран достъп следва да бъде строго ограничен до целеви търсения, свързани с конкретни случаи, и не следва да води до опити за извличане на информация (т.нар. „fishing expeditions“), нито до произволен или общ мониторинг на информация за ДДС. Този централизиран достъп до административните бази данни за целите на провеждането на свързани с митниците административни разследвания представлява изключение и е необходим за изпълнението на правомощията ѝ, като не следва да се тълкува погрешно като прецедент за по-общо приложение.
- (7б) За да изпълнява задачите си, OLAF работи в тясно сътрудничество със съответните национални органи в съответствие с член 1, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013. OLAF също така предоставя обратна информация и когато е целесъобразно, се консултира с компетентните национални органи в съответствие с приложимите разпоредби на посочения регламент, включително съгласно член 12, параграфи 1 и 5.

(8) Информацията за вътреобщностните сделки, презграничните плащания и освободения от ДДС внос е важна за борбата с измамите. Тази информация се събира от националните компетентни органи. Що се отнася до защитата на личните данни, Комисията улеснява обмена на тази информация в качеството си на обработващ лични данни, а компетентните органи в държавите членки действат като администратори на лични данни съгласно съответно Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета¹¹ и Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета¹². Централизираният достъп на Европейската прокуратура и OLAF до информация за ДДС на равнището на Съюза следва да бъде предоставен, без да се засягат ролите и отговорностите на компетентните органи в държавите членки, посочени в член 1, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 904/2010, по отношение на защитата на личните данни съгласно Регламент (ЕС) 2016/679. Европейската прокуратура и OLAF са обвързани от правилата за защита на личните данни съгласно Регламент (ЕС) 2018/1725, включително принципите на пропорционалност, отчетност, прилагане на подходящи технически и организационни мерки и надзор от страна на Европейския надзорен орган по защита на данните. Информацията, която е предмет на целеви търсения от Европейската прокуратура и OLAF чрез централизиран достъп, е информация за идентификационните номера за целите на ДДС, вътреобщностните сделки, освободения от ДДС внос, който е свързан с обслужването на едно гише при внос (IOSS), и вноса при митнически режим 42/63, както и информация за плащанията, съхранявана в системата CESOP. Информацията, съхранявана в рамките на системата на Eurofisc за анализ на операциите в мрежа (TNA), не следва да бъде предмет на целеви търсения от страна на Европейската прокуратура или OLAF.

¹¹ Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

¹² Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

- (9) С цел достъпът до лични данни да бъде защитен, достъп до информацията за ДДС, следва да имат единствено европейските прокурори, делегираните европейски прокурори, както и подбрани служители на Европейската прокуратура и OLAF, предварително оправомощени съответно от Европейската прокуратура и OLAF, за да изпълняват своите задачи. Компетентните органи на държавите членки следва да имат достъп до предназначения за одит записи на достъпа на Европейската прокуратура и OLAF за информационни цели, включително за установяване на връзката между всеки достъп и досие по конкретно разследване и конкретни потребители. Съответните части от предназначения за одит запис трябва да се предоставят и на Европейската прокуратура и OLAF за целите на механизмите за вътрешен контрол по отношение на правилността на достъпа до данни и тяхното използване, в съответствие с приложимото законодателство за защита на данните, за чието спазване следят определените длъжностни лица по защита на данните, посочени в член 77, параграф 1 от Регламента за Европейската прокуратура и в член 10, параграф 4 от Регламента за OLAF. С цел да се гарантират еднакви условия за този достъп, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия по отношение на техническите аспекти относно централизирания достъп, техническите мерки за защита на данните, изискванията относно предназначения за одит запис и практическите ред и условия за достъп до него. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета¹³.
- (10) Настоящият регламент зачита основните права и съблюдава принципите, признати в Хартата на основните права на Европейския съюз, по-специално правото на защита на личните данни.

¹³ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

- (11) Тъй като системите, инфраструктурата и техническите средства, улесняващи обмена на информация за ДДС на равнището на Съюза, трябва да бъдат приспособени, за да се осигури защитен достъп на Европейската прокуратура и OLAF, е необходимо да се отложи прилагането на съответните разпоредби, за да се даде възможност на Комисията, Европейската прокуратура и OLAF да извършат необходимото приспособяване. При това следва да се вземат предвид датите, от които централната VIES ще започне да функционира, а съществуващата дотогава VIES ще бъде постепенно премахната. Европейската прокуратура и OLAF следва да поемат разходите за създаването и поддържането на съответната инфраструктура и техническите средства за осигуряване на защитен достъп до информацията за ДДС. При проучването и оценката на функционирането на процедурите за административно сътрудничество, предвидени в Регламент (ЕС) № 904/2010, държавите членки и Комисията следва да обърнат специално внимание на практическото прилагане и въздействие на централизирания достъп на Европейската прокуратура и OLAF до информация за ДДС, включително ефективността на съответните системи, инфраструктура и технически средства.
- (12) В съответствие с член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725 беше проведена консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните, който представи становище на 7 януари 2026 г.
- (13) Поради това Регламент (ЕС) № 904/2010 следва да бъде съответно изменен,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Изменения на Регламент (ЕС) № 904/2010

Регламент (ЕС) № 904/2010 се изменя, както следва:

1) В член 21 се вмъква следният параграф 2в:

„2в. Всяка държава членка предоставя на Европейската прокуратура и на Европейската служба за борба с измамите (OLAF) достъп до информацията, посочена в членове 49а и 49б, в съответствие с определените в тези членове ограничения и правила.“;

2) Член 24г се заменя със следното:

„Член 24г

1. Достъп до CESOP се предоставя само на длъжностните лица за връзка в рамките на Eurofisc, посочени в член 36, параграф 1, които притежават личен потребителски идентификатор за CESOP, и само когато този достъп е свързан с разследване по подозрение за измама с ДДС или е с цел установяване на измама с ДДС.

2. Чрез дерогация от параграф 1 Европейската прокуратура и OLAF имат достъп до информацията в CESOP в съответствие с ограниченията и правилата, определени в членове 49а и 49б.“;

3) В член 24к се вмъква следният параграф 1а:

„1а. Европейската прокуратура и OLAF имат достъп до информацията в централната VIES в съответствие с ограниченията и правилата, определени в членове 49а и 49б.“;

4) В член 36 се вмъкват следните параграфи:

„2а. Eurofisc предоставя на Европейската прокуратура, в съответствие с член 24, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета* по отношение на държавите членки, участващи в Европейската прокуратура, и в съответствие с настоящия член по отношение на останалите държави членки, конкретни свои доклади за анализ, в които се посочват, въз основа на информация от държавите членки, обменена съгласно настоящия регламент, и в резултат от анализа на Eurofisc, посочен в член 33, предполагаеми случаи на трансгранични схеми за измама с ДДС по смисъла на член 3, параграф 2, буква г) от Директива (ЕС) 2017/1371, по отношение на които Европейската прокуратура би могла да упражни своята компетентност. Конкретните доклади на Eurofisc за анализ се изготвят въз основа на посочените в параграф 2д от настоящия член критерии и чрез използване на посочения в същия параграф стандартен формуляр. Те се предоставят на Европейската прокуратура своевременно след изготвянето им.

- 2б. В хода на дадено разследване или наказателно преследване от страна на Европейската прокуратура и по нейно искане, в съответствие с член 24, параграф 9 от Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета по отношение на държавите членки, участващи в Европейската прокуратура, и в съответствие с настоящия член по отношение на останалите държави членки, Eurofisc предоставя на Европейската прокуратура всяка налична относима информация от държавите членки за трансгранични измами с ДДС, обменена съгласно настоящия регламент.
- 2в. В съответствие с член 8, параграфи 2 и 3 от Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета** Eurofisc предоставя на OLAF конкретни свои доклади за анализ, в които се посочват, въз основа на информация от държавите членки, обменена съгласно настоящия регламент, и в резултат от анализа на Eurofisc, посочен в член 33, предполагаеми случаи на измама с ДДС, свързани с митнически процедури и засягащи финансовите интереси на Съюза, за да може OLAF да предвиди подходящи действия в съответствие с правомощията си. Конкретните доклади на Eurofisc за анализ се изготвят въз основа на посочените в параграф 2д от настоящия член критерии и чрез използване на посочения в същия параграф стандартен формуляр. Те се предоставят на OLAF своевременно след изготвянето им.
- 2г. В съответствие с член 8, параграфи 2 и 3 от Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 и по искане на OLAF, Eurofisc съобщава на OLAF всяка налична информация от държавите членки относно предполагаеми измами с ДДС, свързани с митнически процедури и засягащи финансовите интереси на Съюза, обменена в съответствие с настоящия регламент, за да може OLAF да предвиди подходящи действия в съответствие с правомощията си.

2д. Чрез акт за изпълнение Комисията определя критериите, въз основа на които се изготвят докладите на Eurofisc за анализ, и информацията, която трябва да бъде включена, за да се даде възможност на Европейската прокуратура или OLAF да прецени своята компетентност, и установява стандартния формуляр, посочен в параграф 2а, и стандартния формуляр, посочен в параграф 2в. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 58, параграф 2 от настоящия регламент. При изготвянето на проекта на акт за изпълнение Комисията се консултира с Eurofisc.

* Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

** Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).“;

4а) В член 49 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Държавите членки и Комисията проучват и оценяват как се прилагат процедурите за административно сътрудничество, предвидени в настоящия регламент. Оценката включва практическото прилагане на член 36, параграфи 2а—2г и на членове 49а и 49б. Комисията обобщава опита на държавите членки с цел повишаване ефективността на сътрудничеството.“;

5) в глава XIII се добавят следните членове:

„Член 49а

1. За целите, определени в параграф 2, буква б) от настоящия член и без да се засяга член 43 от Регламент (ЕС) 2017/1939, компетентните органи на държавите членки предоставят на Европейската прокуратура централизиран достъп, за целите на извършване на целеви търсения, до следната информация:
 - а) от 1 септември 2026 г. до 30 юни 2032 г. — информацията, посочена в член 17, параграф 1, букви а), б) и в) от настоящия регламент;
 - б) от 1 септември 2026 г. — информацията, посочена в член 17, параграф 1, букви д) и е) от настоящия регламент;
 - в) от 1 септември 2026 г. — информацията, предавана в съответствие с член 24б, параграф 3 от настоящия регламент;
 - г) от 1 юли 2030 г. — информацията, посочена в член 24ж, параграф 2 от настоящия регламент.
2. Централизираният достъп, посочен в параграф 1, се предоставя, когато са изпълнени всички изброени по-долу условия:
 - а) достъпът се предоставя само на европейските прокурори, европейските делегирани прокурори и определените оправомощени служители на централната служба на Европейската прокуратура, които притежават личен потребителски идентификатор за електронните системи, позволяващи централизиран достъп до информацията, посочена в параграф 1 от настоящия член;
 - б) достъпът се предоставя само за целите на упражняването на компетентността, посочена в член 22 от Регламент (ЕС) 2017/1939;

- в) достъпът се предоставя само когато предназначения за одит записи на достъпа са на разположение на компетентните органи на държавите членки за информация и на Европейската прокуратура за целите на вътрешния контрол.
3. Този централизиран достъп представлява достъп чрез единна входна точка до цялата информация, свързана с дадено разследване, дори ако тази информация засяга няколко държави членки.
4. Комисията определя чрез актове за изпълнение следното:
- а) техническите аспекти, свързани с централизирания достъп до информацията по параграф 1 от настоящия член, включително категориите цели търсения, които могат да се извършват;
- б) техническите мерки за защита на данните, които намаляват риска от неразрешен достъп, нецелесъобразни търсения или злоупотреба, включително идентифициране на потребителите, посочени в параграф 2, букви а) и в) от настоящия член, потребителски профили, контрол на достъпа и механизми, гарантиращи установяване на връзката между всеки достъп и досието по конкретно разследване и конкретен потребител;
- в) изискванията относно предназначения за одит запис, включително установяването на връзката между всеки достъп и досието по конкретно разследване и конкретен потребител, както и практическите ред и условия за достъп до него.
- Актовете за изпълнение, посочени в първата алинея, се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 58, параграф 2 от настоящия регламент.
5. Разходите за създаване, експлоатация и поддържане на инфраструктурата и техническите средства, които осигуряват защитен достъп до информацията, посочена в настоящия член, се поемат от Европейската прокуратура.

Член 49б

1. За целите, определени в параграф 2, буква б) от настоящия член, компетентните органи на държавите членки предоставят на OLAF централизиран достъп, за целите на извършване на целеви търсения, до следната информация:
 - а) от 1 септември 2026 г. до 30 юни 2032 г. — информацията, посочена в член 17, параграф 1, букви а), б) и в) от настоящия регламент;
 - б) от 1 септември 2026 г. — информацията, посочена в член 17, параграф 1, букви д) и е) от настоящия регламент;
 - в) от 1 септември 2026 г. — информацията, предавана в съответствие с член 24б, параграф 3 от настоящия регламент;
 - г) от 1 юли 2030 г. — информацията, посочена в член 24ж, параграф 2 от настоящия регламент.

2. Централизираният достъп, посочен в параграф 1, се предоставя, когато са изпълнени всички изброени по-долу условия:
 - а) достъпът се предоставя само на определени оправомощени от OLAF служители, които притежават личен потребителски идентификатор за електронните системи, позволяващи централизиран достъп до информацията, посочена в параграф 1 от настоящия член;
 - б) достъпът се предоставя само за целите на преценката на съществуващи подозрения за извършена измама преди започването и за целите на провеждането на конкретни административни разследвания, свързани с митнически процедури, в съответствие със задачите на OLAF, посочени в член 1, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013;
 - в) достъпът се предоставя само когато предназначенията за одит записи на достъпа са на разположение на компетентните органи на държавите членки за информация и на OLAF за целите на вътрешния контрол.

3. Този централизиран достъп представлява достъп чрез единна входна точка до цялата информация, свързана с дадено разследване, дори ако тази информация засяга няколко държави членки.
4. Комисията определя чрез актове за изпълнение следното:
 - а) техническите аспекти, свързани с централизирания достъп до информацията по параграф 1 от настоящия член, включително категориите целеви търсения, които могат да се извършват;
 - б) техническите мерки за защита на данните, които намаляват риска от неразрешен достъп, нецелеви търсения или злоупотреба, включително идентифициране на потребителите, посочени в параграф 2, букви а) и в) от настоящия член, потребителски профили, контрол на достъпа и механизми, гарантиращи установяване на връзката между всеки достъп и досието по конкретно разследване и конкретен потребител;
 - в) изискванията относно предназначения за одит запис, включително установяването на връзката между всеки достъп и досието по конкретно разследване и конкретен потребител, както и практическите ред и условия за достъп до него.

Актовете за изпълнение, посочени в първата алинея, се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 58, параграф 2 от настоящия регламент.

5. Разходите за създаване, експлоатация и поддържане на инфраструктурата и техническите средства, които осигуряват защитен достъп до информацията, посочена в настоящия член, се поемат от OLAF.“.

Член 2

Влизане в сила и дата на прилагане

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 1, точки 1, 2, 4 и 5 се прилагат от 1 септември 2026 г.

Член 1, точка 3 се прилага от 1 юли 2030 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета

Председател
