



Brussel, 23 april 2026  
(OR. en)

8527/26

ENT 84  
MI 390  
POLCOM 155  
COREE 1

### BEGELEIDENDE NOTA

---

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	1 april 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2026) 141 final
Betreft:	Aanbeveling voor een BESLUIT VAN DE RAAD houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen met de Republiek Korea over een overeenkomst inzake wederzijdse erkenning van conformiteitsbeoordelingen, certificaten en markeringen

---

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 141 final.

Bijlage: COM(2026) 141 final



Brussel, 1.4.2026  
COM(2026) 141 final

Aanbeveling voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen met de Republiek Korea  
over een overeenkomst inzake wederzijdse erkenning van conformiteitsbeoordelingen,  
certificaten en markeringen**

## **TOELICHTING**

Met deze aanbeveling verzoekt de Europese Commissie de Raad van de Europese Unie om: machtiging te verlenen tot het openen van onderhandelingen over een overeenkomst inzake wederzijdse erkenning (MRA) van conformiteitsbeoordelingen, certificaten en markeringen tussen de Europese Unie en de Republiek Korea; de Commissie aan te wijzen als onderhandelaar van de Unie; richtsnoeren aan de onderhandelaar te verstrekken, en een speciaal comité aan te wijzen in overleg waarmee de onderhandelingen moeten worden gevoerd.

### **1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

#### **• Motivering en doel van het voorstel**

De EU heeft overeenkomsten inzake wederzijdse erkenning van conformiteitsbeoordelingen gesloten met verschillende niet-EU-landen, waaronder Australië, Canada, Israël, Japan, Nieuw-Zeeland, de Verenigde Staten en Zwitserland, waarbij elke partij conformiteitsbeoordelingsresultaten aanvaardt die door de aangewezen instanties van de andere partij zijn geproduceerd om aan te tonen dat aan haar technische voorschriften is voldaan<sup>1</sup>.

In het kader van deze MRA's worden aangewezen conformiteitsbeoordelingsinstanties, waaronder laboratoria, inspectie-instanties en certificeringsentiteiten, wederzijds erkend. Lijsten van deze instanties worden bijgehouden en toegankelijk gemaakt via officiële registers zoals de NANDO-databank (New Approach Notified and Designated Organisations) van de EU of partnerspecifieke bijlagen.

Een MRA inzake conformiteitsbeoordelingen tussen de EU en de Republiek Korea zou de markttoegang vergemakkelijken door elke partij in staat te stellen testverslagen, certificaten en conformiteitsmarkeringen te aanvaarden die door de aangewezen conformiteitsbeoordelingsinstanties van de andere partij voor specifieke sectoren zijn afgegeven, waardoor dubbele test- en certificeringsprocedures worden vermeden.

MRA's helpen de handel te vergemakkelijken door niet-tarifaire belemmeringen te verminderen. De partijen aanvaarden testverslagen, certificaten en conformiteitsmarkeringen die door elkaars conformiteitsbeoordelingsinstanties zijn afgegeven, waardoor de douaneafhandeling wordt gestroomlijnd en de procedurele vertragingen aan de grenzen

---

<sup>1</sup> Deze MRA's bevatten specifieke sectorale bijlagen. De MRA tussen de EU en Australië omvat bijvoorbeeld automobielp producten, elektromagnetische compatibiliteit, laagspanningsapparatuur, machines, medische apparatuur, drukapparatuur, eindapparatuur voor telecommunicatie en goede productiepraktijken. Evenzo heeft de MRA tussen de EU en Zwitserland betrekking op 20 sectoren, zoals machines, persoonlijke beschermingsmiddelen, speelgoed, medische hulpmiddelen, gastoestellen, drukvaten, radioapparatuur, elektrische apparatuur, bouwproducten, liften en biociden. De MRA tussen de EU en Canada in het kader van de Brede Economische en Handelsovereenkomst (CETA) heeft betrekking op elektrische apparatuur, speelgoed, bouwproducten, machines, meetinstrumenten, uitrusting voor gebruik in explosieve atmosferen enz. De MRA tussen de EU en Japan heeft betrekking op elektrische producten, eindapparatuur voor radio- en telecommunicatie, goede productiepraktijken en goede laboratoriumpraktijken, terwijl de MRA tussen de EU en Nieuw-Zeeland elektromagnetische compatibiliteit, laagspanningsapparatuur, machines, medische hulpmiddelen, drukapparatuur, eindapparatuur voor telecommunicatie en goede productiepraktijken omvat. De MRA tussen de EU en Israël is beperkt tot goede laboratoriumpraktijken, en de MRA tussen de EU en de Verenigde Staten voorziet in wederzijdse erkenning voor EMC, telecommunicatieapparatuur en uitrusting van zeeschepen, waardoor dubbele beoordelingen voor de betrokken producten worden vermeden.

worden verminderd. Uit empirische gegevens blijkt dat MRA's de uitvoer stimuleren, het aantal exporterende ondernemingen doen toenemen en productportefeuilles uitbreiden naar partnermarkten, met name in bepaalde sectoren, die goed zijn voor ongeveer 30 % van de totale EU-uitvoer, en ook de tijd en de verzendkosten in verband met dubbele tests verminderen<sup>2</sup>.

MRA's zorgen voor kostenefficiëntie door ondernemingen in staat te stellen voor de uitvoer een beroep te doen op binnenlandse conformiteitsbeoordelingsinstanties, waardoor de financiële last van het verkrijgen van certificering in een ander land wordt verlicht. Deze last ligt vaak onevenredig bij kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), die ook te maken hebben met hogere nalevingskosten. MRA's bevorderen het wederzijds vertrouwen in conformiteitssystemen en vereisen geen harmonisatie van de regelgeving. Zij stellen exporteurs in staat uniforme testprocedures te volgen op zowel EU- als niet-EU-markten. Zij bevorderen ook een bredere markttoegang, met behoud van soevereine autonomie op regelgevingsgebied.

De Republiek Korea heeft MRA's ondertekend met Canada, Chili, Indonesië, het Verenigd Koninkrijk, de Verenigde Staten en Vietnam. Door Zuid-Koreaanse ondernemingen toe te staan zich te baseren op testresultaten en certificeringen die in partnerlanden zijn afgegeven, helpen deze overeenkomsten dubbele test- en certificeringsprocedures in de Republiek Korea te voorkomen, waardoor de tijd, administratieve lasten en kosten voor Zuid-Koreaanse exporteurs aanzienlijk worden verminderd. Aangezien EU-ondernemingen in veel sectoren echter niet profiteren van gelijkwaardige MRA's met de Republiek Korea, worden zij vaak geconfronteerd met hogere nalevingskosten, waaronder herhaalde tests of lokale certificering. Als gevolg daarvan ondervinden EU-exporteurs een concurrentienadeel ten opzichte van bedrijven uit landen die MRA's met de Republiek Korea hebben gesloten, met name in gereguleerde sectoren zoals de elektronica-sector.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het betrokken gebied**

Een MRA inzake conformiteitsbeoordelingen, certificaten en markeringen tussen de EU en de Republiek Korea zou voortbouwen op de bestaande vrijhandelsovereenkomst tussen de EU en Zuid-Korea, die reeds 98,7 % van de tarieven heeft afgeschaft<sup>3</sup> en niet-tarifaire belemmeringen op het gebied van elektronica, farmaceutische producten, motorvoertuigen en chemische stoffen heeft weggenomen, maar geen volledige wederzijdse erkenning van conformiteitsbeoordelingsresultaten kent. Bijgevolg zou de bilaterale handel, die in 2024 goed was voor 123,7 miljard EUR aan goederen, baat hebben bij minder vertragingen aan de grenzen, geharmoniseerde documentatie en een betere integratie van de toeleveringsketen,

---

<sup>2</sup> Zie Cernat, L., *How important are mutual recognition agreements for trade facilitation?*, Policy Brief nr. 10, Europees Centrum voor Internationale Politieke Economie (ECIPE), 2022.

Zie ook: DG TRADE, *Survey on Mutual Recognition Agreements (MRA's)*, samenvattend verslag, juli 2023, <https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/assets/Report%20on%20the%20Survey%20on%20Mutual%20Recognition%20Agreements%202023.pdf>.

<sup>3</sup> Europese Commissie, Toegang tot markten, "EU-South Korea Free Trade Agreement", website van de Europese Commissie, geraadpleegd op 25 februari 2026, <https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/content/eu-south-korea-free-trade-agreement>.

met name gezien de rol van de Republiek Korea als de op zeven na grootste uitvoerbestemming voor goederen van de EU<sup>4</sup>.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De aanbeveling is verenigbaar met andere beleidsterreinen van de Unie.

MRA's ondersteunen het gemeenschappelijk handelsbeleid door handelsbelemmeringen te verminderen en de markttoegang te vergemakkelijken door middel van sectorspecifieke bilaterale overeenkomsten met niet-EU-landen die gelijkwaardige tests in andere landen aanvaarden, waardoor dubbele beoordelingen worden vermeden. In de overeenkomsten wordt bewust vermeden wijzigingen van technische voorschriften, normen of vereisten van de partijen verplicht te stellen, waardoor het recht van elke partij om regels vast te stellen behouden blijft en alleen buitenlandse testverslagen of certificaten als bewijs van naleving kunnen worden aanvaard.

Deze aanbeveling is ook in overeenstemming met de beginselen van de Overeenkomst inzake technische handelsbelemmeringen van de Wereldhandelsorganisatie (WTO), aangezien zij samenwerking op het gebied van regelgeving inzake conformiteitsbeoordeling bevordert, niet-tarifaire belemmeringen vermindert en essentiële EU-voorschriften, zoals veiligheids- en milieunormen, handhaaft.

Tot slot is het voeren van MRA-onderhandelingen een strategische actie die volledig is afgestemd op de prioriteiten van de EU om voor EU-bedrijven het mondiale concurrentievermogen te vergroten en nieuwe marktkansen te bevorderen. In de huidige internationale context, die wordt gekenmerkt door escalerende handelsbelemmeringen en protectionistische maatregelen bij belangrijke handelspartners, dienen MRA's om technische en regelgevingsbelemmeringen weg te nemen, waardoor een vlottere markttoegang wordt vergemakkelijkt en de kosten voor EU-bedrijven worden verlaagd. Deze aanpak is in overeenstemming met de agenda van de Commissie voor het concurrentievermogen. Zoals benadrukt in het rapport-Draghi over het concurrentievermogen van de EU en in het kompas voor concurrentievermogen van de Commissie, is het overstijgen van versnippering en regelgevingsbelemmeringen van cruciaal belang om de investerings- en productiviteitskloven die de economische groei van de EU belemmeren, te dichten. In het rapport-Draghi wordt ook gewezen op het belang van strategische en preferentiële handelsovereenkomsten om kritieke toeleveringsketens veilig te stellen en het concurrentievermogen van de EU te versterken. In dit verband zijn overeenkomsten inzake wederzijdse erkenning essentiële instrumenten om de handel te vergemakkelijken en belemmeringen op externe markten te verminderen. Daarom sluit het nastreven van MRA's sterk aan bij zowel de doelstellingen van de EU op het gebied van het interne concurrentievermogen als haar agenda voor het externe handelsbeleid.

## **2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID**

- **Procedurale rechtsgrondslag**

Artikel 218, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) bepaalt dat, indien de voorgenomen overeenkomst niet uitsluitend of hoofdzakelijk betrekking

---

<sup>4</sup> Europese Commissie, Handel en Economische Veiligheid, "Zuid-Korea. De handelsbetrekkingen van de EU met de Republiek Korea. Feiten, cijfers en laatste ontwikkelingen", website van de Europese Commissie, geraadpleegd op 25 februari 2026, [https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/south-korea\\_nl](https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/south-korea_nl).

heeft op het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, de Commissie aanbevelingen doet aan de Raad. De Raad stelt een besluit vast houdende machtiging tot het openen van de onderhandelingen en waarbij de onderhandelaar of het hoofd van het onderhandelingsteam van de EU wordt aangewezen.

In artikel 218, lid 4, VWEU is bepaald dat de Raad de onderhandelaar onderhandelingsrichtsnoeren kan geven en een bijzonder comité kan aanwijzen waarmee de onderhandelaar overleg kan plegen.

De Commissie beveelt aan onderhandelingen te openen tussen de Europese Unie en de Republiek Korea over een internationale overeenkomst inzake wederzijdse erkenning van conformiteitsbeoordelingen, certificaten en markeringen. De Commissie moet worden aangewezen als onderhandelaar.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit houdende machtiging tot het openen van de onderhandelingen over de beoogde overeenkomst, is artikel 218, leden 3 en 4, VWEU.

- **Materiële rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag is artikel 207, leden 3 en 4, en artikel 218, leden 3 en 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

- **Keuze van de onderhandelaar**

Aangezien de beoogde overeenkomst uitsluitend betrekking heeft op aangelegenheden die niet onder het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid vallen, moet de Commissie worden aangewezen als onderhandelaar overeenkomstig artikel 218, lid 3, VWEU.

- **Bevoegdheid van de Unie**

Deze handeling valt onder de gemeenschappelijke handelspolitiek in de zin van artikel 207 VWEU en behoort derhalve tot de exclusieve bevoegdheid van de Unie overeenkomstig artikel 3, lid 1, VWEU.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Overeenkomstig artikel 5, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie is het subsidiariteitsbeginsel niet van toepassing op gebieden die onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie vallen. De gemeenschappelijke handelspolitiek is een van de terreinen waarop de EU exclusief bevoegd is, zoals beschreven in artikel 3 VWEU. Dit beleid omvat onder meer onderhandelingen over handelsovereenkomsten overeenkomstig artikel 207 VWEU.

- **Evenredigheid**

De aanbeveling van de Commissie is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel en is noodzakelijk in het licht van de doelstelling van de EU om internationale handelsovereenkomsten te gebruiken om het concurrentievermogen, de veiligheid, de duurzaamheid en de op regels gebaseerde multilaterale handel te bevorderen.

- **Keuze van het instrument**

Deze aanbeveling voor een besluit van de Raad wordt ingediend overeenkomstig artikel 218, leden 3 en 4, VWEU, uit hoofde waarvan de Raad een besluit vaststelt houdende machtiging tot het openen van de onderhandelingen en waarbij de onderhandelaar van de EU wordt

aangewezen. De Raad kan de onderhandelaar ook onderhandelingsrichtsnoeren geven. Er is geen ander rechtsinstrument dat kan worden gebruikt om de in deze aanbeveling geformuleerde doelstelling te bereiken.

### **3. RESULTATEN VAN EVALUATIES ACHTERAF, RAADPLEGINGEN VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELINGEN**

- **Evaluaties achteraf van bestaande wetgeving en controles van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadplegingen van belanghebbenden**

Niet van toepassing.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Niet relevant.

- **Effectbeoordeling**

Deze aanbeveling aan de Raad om de Commissie te machtigen bilaterale onderhandelingen met de Republiek Korea te voeren, is een voorbereidende stap met “geen significante economische, ecologische of sociale gevolgen” overeenkomstig de richtsnoeren voor betere regelgeving. Er hoeft dus geen effectbeoordeling te worden uitgevoerd.

De nieuwe overeenkomst zal naar verwachting de markttoegang stroomlijnen door elke partij in staat te stellen testverslagen, certificaten en conformiteitsmarkeringen te aanvaarden die door de aangewezen conformiteitsbeoordelingsinstanties van de andere partij voor specifieke sectoren zijn afgegeven, waardoor dubbele test- en certificeringsprocedures worden vermeden. De overeenkomst zou voortbouwen op de bestaande vrijhandelsovereenkomst tussen de EU en Zuid-Korea, die reeds 98,7 % van de tarieven heeft afgeschaft en niet-tarifaire belemmeringen in sectoren zoals elektronica, farmaceutische producten, motorvoertuigen en chemische stoffen heeft weggenomen, maar waarin volledige wederzijdse erkenning van conformiteitsbeoordelingsresultaten ontbreekt.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

De aanbeveling is in overeenstemming met de EU-Verdragen en het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

### **4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

De MRA inzake conformiteitsbeoordelingen, certificaten en markeringen tussen de EU en de Republiek Korea zal geen negatieve gevolgen hebben voor de begroting van de EU. Indirecte positieve gevolgen kunnen worden verwacht van het toegenomen handelsverkeer.

## **5. OVERIGE ELEMENTEN**

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Niet van toepassing.

- **Artikelsgewijze toelichting**

In dit voorstel wordt de Raad aanbevolen een besluit vast te stellen waarbij: de Commissie wordt gemachtigd om onderhandelingen te openen over een MRA inzake conformiteitsbeoordelingen, certificaten en markeringen tussen de EU en de Republiek Korea; de Commissie wordt aangewezen als onderhandelaar van de Unie; richtsnoeren aan de onderhandelaar worden verstrekt, en een speciaal comité wordt aangewezen in overleg waarmee de onderhandelingen moeten worden gevoerd.

Aanbeveling voor een

## BESLUIT VAN DE RAAD

**houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen met de Republiek Korea over een overeenkomst inzake wederzijdse erkenning van conformiteitsbeoordelingen, certificaten en markeringen**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, leden 3 en 4, eerste alinea, juncto artikel 218, leden 3 en 4,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Overwegende dat onderhandelingen moeten worden geopend met het oog op de sluiting van een overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Korea inzake wederzijdse erkenning van conformiteitsbeoordelingen, certificaten en markeringen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

### *Artikel 1*

Er wordt machtiging verleend tot het openen van onderhandelingen over een internationale overeenkomst inzake wederzijdse erkenning van conformiteitsbeoordelingen, certificaten en markeringen tussen de Europese Unie en de Republiek Korea.

### *Artikel 2*

De Commissie wordt benoemd tot onderhandelaar van de Unie.

### *Artikel 3*

De onderhandelingen worden gevoerd op basis van de in het addendum bij dit besluit opgenomen onderhandelingsrichtsnoeren van de Raad.

### *Artikel 4*

De onderhandelingen worden gevoerd in overleg met het in artikel 207, lid 3, derde alinea, VWEU bedoelde speciaal comité.

### *Artikel 5*

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad  
De voorzitter*