



Bryssel, 23. huhtikuuta 2026  
(OR. en)

8527/26

ENT 84  
MI 390  
POLCOM 155  
COREE 1

**SAATE**

---

Lähettäjä: Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine  
DEPREZ

Saapunut: 1. huhtikuuta 2026

Vastaanottaja: Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri

---

Kom:n asiak. nro: COM(2026) 141 final

---

Asia: Suositus  
NEUVOSTON PÄÄTÖS  
luvan antamisesta aloittaa neuvottelut Korean tasavallan kanssa  
vaatimustenmukaisuuden arvioinnin, todistusten ja merkintöjen  
vastavuoroista tunnustamista koskevasta sopimuksesta

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 141 final.

Liite: COM(2026) 141 final

Bryssel 1.4.2026  
COM(2026) 141 final

Suositus

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

**luvan antamisesta aloittaa neuvottelut Korean tasavallan kanssa  
vaatimustenmukaisuuden arvioinnin, todistusten ja merkintöjen vastavuoroista  
tunnustamista koskevasta sopimuksesta**

## PERUSTELUT

Tällä suosituksella Euroopan komissio kehottaa Euroopan unionin neuvostoa antamaan luvan aloittaa neuvottelut vaatimustenmukaisuuden arvioinnin, todistusten ja merkintöjen vastavuoroista tunnustamista koskevasta sopimuksesta Euroopan unionin ja Korean tasavallan välillä, nimeämään komission unionin neuvottelijaksi, antamaan neuvottelijalle ohjeita ja nimeämään erityiskomitean, jota on kuultava neuvottelujen aikana.

### **1. EHDOTUKSEN TAUSTA**

#### **• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

EU on tehnyt vaatimustenmukaisuuden arviointia koskevia vastavuoroista tunnustamista koskevia sopimuksia useiden EU:n ulkopuolisten maiden, kuten Australian, Israelin, Japanin, Kanadan, Sveitsin, Uuden-Seelannin ja Yhdysvaltojen, kanssa. Sopimusten mukaan kumpikin osapuoli hyväksyy toisen osapuolen nimettyjen elinten tuottamat vaatimustenmukaisuuden arvioinnin tulokset, joilla osoitetaan osapuolen teknisten määräysten noudattaminen<sup>1</sup>.

Näiden vastavuoroista tunnustamista koskevien sopimusten nojalla nimetyt vaatimustenmukaisuuden arviointilaitokset, mukaan lukien laboratoriot, tarkastuslaitokset ja sertifiointielimet, tunnustetaan vastavuoroisesti. Luetteloita näistä elimistä ylläpidetään ja ne asetetaan saataville virallisissa tietokannoissa, kuten EU:n NANDO-tietokannassa (uuden lähestymistavan mukaisessa ilmoitettujen ja nimettyjen organisaatioiden tietojärjestelmässä) tai kumppanikohtaisissa liitteissä.

EU:n ja Korean tasavallan välinen vaatimustenmukaisuuden arvioinnin vastavuoroista tunnustamista koskeva sopimus helpottaisi markkinoille pääsyä antamalla kummallekin osapuolelle mahdollisuuden hyväksyä testausselostet, todistukset ja vaatimustenmukaisuusmerkinnät, jotka toisen osapuolen nimetyt vaatimustenmukaisuuden arviointilaitokset ovat antaneet tietyillä aloilla. Näin vältettäisiin päällekkäiset testaus- ja sertifiointimenettelyt.

Vastavuoroista tunnustamista koskevat sopimukset helpottavat kauppaa vähentämällä tullien ulkopuolisia kaupan esteitä. Osapuolet hyväksyvät toistensa vaatimustenmukaisuuden arviointilaitosten antamat testausselostet, todistukset ja vaatimustenmukaisuusmerkinnät,

---

<sup>1</sup> Nämä vastavuoroista tunnustamista koskevat sopimukset sisältävät erityisiä alakohtaisia liitteitä. Esimerkiksi EU:n ja Australian välinen vastavuoroista tunnustamista koskeva sopimus kattaa autoteollisuuden tuotteet, sähkömagneettisen yhteensopivuuden, pienjännitelaitteet, koneet, lääkinnälliset laitteet, painelaitteet, telepäätelaitteet ja hyvät tuotantotavat. Vastaavasti EU:n ja Sveitsin välinen vastavuoroista tunnustamista koskeva sopimus kattaa 20 alaa, kuten koneet, henkilönsuojaimet, lelut, lääkinnälliset laitteet, kaasulaitteet, paineastiat, radiolaitteet, sähkölaitteet, rakennustuotteet, hissit ja biosidivalmisteet. Laaja-alaiseen talous- ja kauppasopimukseen (CETA) kuuluva EU:n ja Kanadan välinen vastavuoroista tunnustamista koskeva sopimus kattaa sähkölaitteet, lelut, rakennustuotteet, koneet, mittauslaitteet, räjähdysvaarallisissa tiloissa käytettäviksi tarkoitettut laitteet jne. EU:n ja Japanin välistä vastavuoroista tunnustamista koskevaa sopimusta sovelletaan sähkölaitteisiin, radio- ja telepäätelaitteisiin, hyviin tuotantotapoihin ja hyvään laboratoriokäytäntöön, kun taas EU:n ja Uuden-Seelannin välinen vastavuoroista tunnustamista koskeva sopimus koskee sähkömagneettista yhteensopivuutta, pienjännitelaitteita, koneita, lääkinnällisiä laitteita, painelaitteita, telepäätelaitteita ja hyviä tuotantotapoja. EU:n ja Israelin välinen vastavuoroista tunnustamista koskeva sopimus rajoittuu hyvään laboratoriokäytäntöön, ja EU:n ja Yhdysvaltojen välisessä vastavuoroista tunnustamista koskevassa sopimuksessa määrätään sähkömagneettisen yhteensopivuuden, televiestintälaitteiden ja laivavarusteiden vastavuoroisesta tunnustamisesta, jotta vältetään päällekkäiset arvioinnit sopimuksen soveltamisalaa kuuluvien tuotteiden osalta.

mikä sujuvoittaa tulliselvitystä ja vähentää menettelyihin liittyviä viivästyksiä rajoilla. Empiirinen näyttö osoittaa, että vastavuoroista tunnustamista koskevat sopimukset kasvattavat vientiä, lisäävät vientiyrittäjien määrää ja laajentavat kumppanimarkkinoille suuntautuvaa tuotevalikoimaa erityisesti aloilla, joiden osuus EU:n kokonaisviennistä on noin 30 prosenttia, sekä vähentävät päällekkäisiin testeihin liittyvää aikaa ja kuljetuskustannuksia<sup>2</sup>.

Vastavuoroista tunnustamista koskevilla sopimuksilla saadaan aikaan kustannushyötyjä, kun yritykset voivat luottaa kotimaisiin vaatimustenmukaisuuden arviointilaitoksiin viennissä, mikä keventää sertifiointin hankkimisesta toisessa maassa aiheutuvaa taloudellista taakkaa. Tämä rasite kohdistuu usein suhteettomasti pieniin ja keskisuuriin yrityksiin (pk-yrityksiin), joille sääntöjen noudattamisesta aiheutuvat kustannukset ovat myös korkeammat. Vastavuoroista tunnustamista koskevat sopimukset lisäävät keskinäistä luottamusta vaatimustenmukaisuuden osoittamisjärjestelmiin, eivätkä ne edellytä sääntelyn yhdenmukaistamista. Niiden avulla viejät voivat noudattaa yhdenmukaisia testausmenettelyjä niin EU:n kuin EU:n ulkopuolisilla markkinoilla. Ne edistävät myös laajempaa markkinoille pääsyä siten, että samalla säilytetään itsenäinen sääntelyautonomia.

Korean tasavalta on allekirjoittanut tällaiset vastavuoroista tunnustamista koskevat sopimukset Chilen, Indonesian, Kanadan, Vietnamin, Yhdistyneen kuningaskunnan ja Yhdysvaltojen kanssa. Koska nämä sopimukset antavat eteläkorealaisille yrityksille mahdollisuuden luottaa kumppanimaissa saatuihin testituloksiin ja niissä myönnettyihin todistuksiin, ne auttavat välttämään päällekkäisiä testaus- ja sertifiointimenettelyjä Korean tasavallassa ja säästävät siten merkittävästi eteläkorealaisen viejien aikaa ja kustannuksia ja vähentävät niille koituvaa hallinnollista rasitetta. Koska EU:n yritykset eivät kuitenkaan monilla aloilla hyödy vastaavista vastavuoroista tunnustamista koskevista sopimuksista Korean tasavallan kanssa, niille aiheutuu usein korkeampia kustannuksia vaatimusten noudattamisesta, kuten toistuvasta testauksesta tai paikallisesta sertifiointista. Tämän seurauksena EU:n viejät ovat epäedullisessa kilpailuasemassa verrattuna sellaisten maiden yrityksiin, jotka ovat tehneet vastavuoroista tunnustamista koskevan sopimuksen Korean tasavallan kanssa, erityisesti elektroniikka-alan kaltaisilla säännellyillä aloilla.

- **Yhdenmukaisuus muiden kyseistä alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

EU:n ja Korean tasavallan välinen vaatimustenmukaisuuden arvioinnin, todistusten ja merkintöjen vastavuoroista tunnustamista koskeva sopimus perustuisi voimassa olevaan EU:n ja Etelä-Korean vapaakauppasopimukseen, jolla on jo poistettu 98,7 prosenttia tulleista<sup>3</sup> ja tullien ulkopuoliset esteet elektroniikan, lääkkeiden, moottoriajoneuvojen ja kemikaalien alalla, mutta josta puuttuu vaatimustenmukaisuuden arvioinnin tulosten täysimääräinen vastavuoroinen tunnustaminen. Näin ollen kahdenvälinen kauppa, jossa tavarakaupan arvo oli 123,7 miljardia euroa vuonna 2024, hyötyisi rajaviivästysten vähenemisestä, yhdenmukaistetuista asiakirjoista ja toimitusketjun paremmasta yhdentymisestä, erityisesti

<sup>2</sup> Ks. Cernat, L., *How important are mutual recognition agreements for trade facilitation?*, Policy Brief No 10, European Centre for International Political Economy (ECIPE), 2022.

Ks. myös PO TRADE, *Survey on Mutual Recognition Agreements (MRAs), Summary Report*, heinäkuu 2023, <https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/assets/Report%20on%20the%20Survey%20on%20Mutual%20Recognition%20Agreements%202023.pdf>.

<sup>3</sup> Euroopan komissio, *Access to markets, "EU-South Korea Free Trade Agreement"*, Euroopan komission verkkosivusto, sivustolla käyty 25. helmikuuta 2026, <https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/content/eu-south-korea-free-trade-agreement>.

kun otetaan huomioon Korean tasavallan rooli EU:n kahdeksanneksi suurimpana tavaroiden vientikohteena<sup>4</sup>.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Suositus on yhdenmukainen unionin muiden politiikkojen kanssa.

Vastavuoroista tunnustamista koskevilla sopimuksilla tuetaan yhteistä kauppapolitiikkaa vähentämällä kaupan esteitä ja helpottamalla markkinoille pääsyä sellaisilla EU:n ulkopuolisten maiden kanssa tehtävillä alakohtaisilla kahdenvälisillä sopimuksilla, joissa hyväksytään muissa maissa suoritettavat vastaavat testit. Näin vältetään arviointien päällekkäisyys. Sopimuksissa vältetään tarkoituksellisesti määräämistä muutoksia osapuolten teknisiin määräyksiin, standardeihin tai vaatimuksiin ja säilytetään siten kummankin osapuolen sääntelyoikeus. Niissä vain sallitaan ulkomaisten testausselostusten tai todistusten hyväksyminen todisteeksi vaatimustenmukaisuudesta.

Tämä suositus on myös Maailman kauppajärjestön (WTO) kaupan teknisiä esteitä koskevan sopimuksen periaatteiden mukainen, koska sillä edistetään vaatimustenmukaisuuden arviointia koskevaa sääntely-yhteistyötä, vähennetään tullien ulkopuolisia esteitä ja ylläpidetään keskeisiä EU:n vaatimuksia, kuten turvallisuus- ja ympäristönormeja.

Vastavuoroista tunnustamista koskevista sopimuksista neuvottelemineen on myös strateginen toimi, joka vastaa täysin EU:n prioriteetteja parantaa maailmanlaajuisia kilpailukykyä ja edistää uusia markkinamahdollisuuksia EU:n yrityksille. Nykyisessä kansainvälisessä tilanteessa, jota leimaavat kaupan esteiden ja protektionististen toimenpiteiden lisääntyminen keskeisten kauppakumppaneiden keskuudessa, vastavuoroista tunnustamista koskevilla sopimuksilla pyritään poistamaan teknisiä ja sääntelyyn liittyviä esteitä ja siten sujuvoittamaan markkinoille pääsyä ja alentamaan EU:n yritysten kustannuksia. Tämä lähestymistapa on yhdenmukainen komission kilpailukykyohjelman kanssa. Kuten EU:n kilpailukykyä käsittelevässä Draghin raportissa ja komission kilpailukykykompassissa korostetaan, hajanaisuuden ja sääntelyesteiden poistaminen on ratkaisevan tärkeää, jotta voidaan kuroa umpeen EU:n talouskasvua haittaavia investointi- ja tuottavuusvajeita. Draghin raportissa korostetaan myös strategisten ja etuuskohtelukauppaa koskevien sopimusten merkitystä kriittisten toimitusketjujen turvaamisessa ja EU:n kilpailukykyyn vahvistamisessa. Vastavuoroista tunnustamista koskevat sopimukset ovat tässä yhteydessä keskeisiä välineitä kaupan helpottamiseksi ja esteiden vähentämiseksi ulkoisilla markkinoilla. Vastavuoroista tunnustamista koskevien sopimusten tekeminen on näin ollen vahvasti linjassa sekä EU:n sisäisen kilpailukykyyn tavoitteiden että sen ulkomaankauppapoliittisen ohjelman kanssa.

## **2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE**

- **Menettelyllinen oikeusperusta**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 218 artiklan 3 kohdassa määrätään, että jos suunniteltu sopimus ei koske yksinomaan tai pääasiassa yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa, komissio antaa neuvostolle suosituksia. Neuvosto tekee päätöksen,

---

<sup>4</sup> Euroopan komissio, Trade and Economic Security, ”South Korea. EU trade relations with the Republic of Korea. Facts, figures and latest developments”, Euroopan komission verkkosivusto, sivustolla käyty 25. helmikuuta 2026, [https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/south-korea\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/south-korea_en).

jolla annetaan lupa aloittaa neuvottelut ja jossa nimetään unionin neuvottelija tai neuvotteluryhmän johtaja.

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 4 kohdassa määrätään, että neuvosto voi antaa neuvottelijalle ohjeita ja nimetä erityiskomitean, jota neuvottelijan on kuultava.

Komissio suosittelee neuvottelujen aloittamista Euroopan unionin ja Korean tasavallan välillä vaatimustenmukaisuuden arvioinnin, todistusten ja merkintöjen vastavuoroista tunnustamista koskevasta kansainvälisestä sopimuksesta. Komissio nimetään neuvottelijaksi.

Ehdotetun päätöksen, joka koskee luvan antamista suunniteltua sopimusta koskevien neuvottelujen aloittamiseen, menettelyllisen oikeusperustan muodostavat SEUT-sopimuksen 218 artiklan 3 ja 4 kohta.

- **Aineellinen oikeusperusta**

Oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 207 artiklan 3 ja 4 kohta sekä 218 artiklan 3 ja 4 kohta.

- **Neuvottelijan valinta**

Koska suunniteltu sopimus koskee yksinomaan muita asioita kuin yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa, komissio on nimettävä neuvottelijaksi SEUT-sopimuksen 218 artiklan 3 kohdan nojalla.

- **Unionin toimivalta**

Tämä säädös kuuluu yhteisen kauppapolitiikan alaan SEUT-sopimuksen 207 artiklan nojalla. Se kuuluu siten SEUT-sopimuksen 3 artiklan 1 kohdassa säädettyyn unionin yksinomaiseen toimivaltaan.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan 3 kohdan mukaisesti toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta unionin yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvilla aloilla. Yhteinen kauppapolitiikka on yksi aloista, jotka kuuluvat unionin yksinomaiseen toimivaltaan SEUT-sopimuksen 3 artiklan mukaisesti. Tähän politiikkaan kuuluu muun muassa kauppasopimusten neuvottelemisen SEUT-sopimuksen 207 artiklan mukaisesti.

- **Suhteellisuusperiaate**

Komission suositus on suhteellisuusperiaatteen mukainen ja tarpeen, kun otetaan huomioon EU:n tavoite käyttää kansainvälisiä kauppasopimuksia kilpailukyvyyn, turvallisuuden, kestävyys ja sääntöihin perustuvan monenvälisen kaupan edistämiseen.

- **Toimintatavan valinta**

Tämä suositus neuvoston päätökseksi esitetään SEUT-sopimuksen 218 artiklan 3 ja 4 kohdan mukaisesti. Niissä määrätään, että neuvosto tekee päätöksen, jolla annetaan lupa aloittaa neuvottelut ja jossa nimetään unionin neuvottelija. Neuvosto voi myös antaa neuvotteluohjeita neuvottelijalle. Ei ole olemassa muuta oikeudellista välinettä, jota voitaisiin käyttää tässä suosituksessa esitetyn tavoitteen saavuttamiseksi.

### **3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET**

- **Voimassa olevan lainsäädännön jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ei sovelleta.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta.

- **Vaikutustenarviointi**

Tämä suositus neuvostolle komission valtuuttamisesta käymään kahdenvälisiä neuvotteluja Korean tasavallan kanssa on paremman sääntelyn suuntaviivojen mukainen valmisteluvaihe, jolla ei ole merkittäviä taloudellisia, ympäristöön liittyviä tai sosiaalisia vaikutuksia. Se ei näin ollen edellytä vaikutustenarvioinnin tekemistä.

Uuden sopimuksen odotetaan sujuvoittavan markkinoille pääsyä antamalla kummallekin osapuolelle mahdollisuuden hyväksyä testausselostet, todistukset ja vaatimustenmukaisuusmerkinnät, jotka toisen osapuolen nimetyt vaatimustenmukaisuuden arviointilaitokset ovat antaneet tietyillä aloilla. Näin vältettäisiin päällekkäiset testaus- ja sertifiointimenettelyt. Sopimus perustuisi voimassa olevaan EU:n ja Etelä-Korean vapaakauppasopimukseen, jolla on jo poistettu 98,7 prosenttia tulleista ja tullien ulkopuoliset esteet elektroniikan, lääkkeiden, moottoriajoneuvojen ja kemikaalien alalla, mutta josta puuttuu vaatimustenmukaisuuden arvioinnin tulosten täysimääräinen vastavuoroinen tunnustaminen.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta.

- **Perusoikeudet**

Suositus on yhdenmukainen EU:n perussopimusten ja Euroopan unionin perusoikeuskirjan kanssa.

### **4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET**

EU:n ja Korean tasavallan välisellä vaatimustenmukaisuuden arvioinnin, todistusten ja merkintöjen vastavuoroista tunnustamista koskevalla sopimuksella ei ole kielteisiä vaikutuksia EU:n talousarvioon. Lisääntyneistä kauppavirroista voidaan odottaa epäsuoria myönteisiä vaikutuksia.

### **5. LISÄTIEDOT**

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Tässä ehdotuksessa suositellaan, että neuvosto tekee päätöksen, jolla komissiolle annetaan lupa aloittaa neuvottelut vaatimustenmukaisuuden arvioinnin, todistusten ja merkintöjen vastavuoroista tunnustamista koskevasta sopimuksesta EU:n ja Korean tasavallan välillä, nimetään komissio unionin neuvottelijaksi, annetaan neuvottelijalle ohjeita ja nimetään erityiskomitea, jota on kuultava neuvottelujen aikana.

Suositus

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

### **luvan antamisesta aloittaa neuvottelut Korean tasavallan kanssa vaatimustenmukaisuuden arvioinnin, todistusten ja merkintöjen vastavuoroista tunnustamista koskevasta sopimuksesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 3 kohdan ja 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 3 ja 4 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo, että olisi aloitettava neuvottelut vaatimustenmukaisuuden arvioinnin, todistusten ja merkintöjen vastavuoroista tunnustamista koskevan sopimuksen tekemiseksi Euroopan unionin ja Korean tasavallan välillä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

#### *1 artikla*

Annetaan lupa aloittaa neuvottelut vaatimustenmukaisuuden arvioinnin, todistusten ja merkintöjen vastavuoroista tunnustamista koskevasta kansainvälisestä sopimuksesta Euroopan unionin ja Korean tasavallan välillä.

#### *2 artikla*

Nimetään komissio unionin neuvottelijaksi.

#### *3 artikla*

Neuvottelut käydään neuvoston antamien ja tämän päätöksen lisäyksessä olevien neuvotteluohjeiden pohjalta.

#### *4 artikla*

Neuvottelut käydään SEUT-sopimuksen 207 artiklan 3 kohdan kolmannessa alakohdassa määrättyä erityiskomiteaa kuullen.

#### *5 artikla*

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta  
Puheenjohtaja*