



Bryssel den 23 april 2026
(OR. en)

8526/26

**Interinstitutionellt ärende:
2026/0094 (NLE)**

**ENV 406
CLIMA 220
POLMAR 34**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	23 april 2026
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2026) 172 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar inom ramen för konventionen för skydd av den marina miljön i Nordostatlanten vid Osparkommissionens möte i juni 2026

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 172 final.

Bilaga: COM(2026) 172 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 23.4.2026
COM(2026) 172 final

2026/0094 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar inom ramen för
konventionen för skydd av den marina miljön i Nordostatlanten vid
Osparkommissionens möte i juni 2026**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i kommissionen för konventionen för skydd av den marina miljön i Nordostatlanten (*Osparkommissionen*) i samband med det planerade antagandet av rekommendationen om utfasning av dollyrep som slitskydd.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Osparkkonventionen

Konventionen för skydd av den marina miljön i Nordostatlanten (*Osparkkonventionen*) syftar till att skydda havsområdet i Nordostatlanten mot skadliga effekter av mänsklig aktivitet för att värna om människors hälsa och bevara de marina ekosystemen samt, där så är möjligt, återupprätta havsområden som har utsatts för skadlig påverkan. Den har 16 fördragsslutande parter: Belgien, Danmark, EU, Finland, Frankrike, Förenade kungariket, Island, Irland, Luxemburg, Nederländerna, Norge, Portugal, Schweiz, Spanien, Sverige och Tyskland. Osparkkonventionen trädde i kraft den 25 mars 1998.

2.2. Osparkkommissionen

Osparkkommissionen (som inrättats genom artikel 10 i Osparkkonventionen) består av företrädare för var och en av de fördragsslutande parterna. Den sammanträder regelbundet och vid varje tidpunkt när detta anses nödvändigt på grund av särskilda omständigheter. Den har till uppgift att övervaka tillämpningen av konventionen och granska Ospars prioriteringar, samt bedöma tillståndet i havsområdet, effektiviteten hos åtgärderna som vidtas och behovet av eventuella ytterligare åtgärder eller åtgärder av annat slag. Enligt artikel 10.3 i Osparkkonventionen har Osparkkommissionen befogenhet att fatta beslut och anta rekommendationer i enlighet med artikel 13 i Osparkkonventionen.

Enligt artikel 20 i konventionen har de fördragsslutande parterna var sin röst i Osparkkommissionen. EU:s röstantal motsvarar det antal EU-medlemsstater som är fördragsslutande parter i konventionen. EU får inte utöva sin rösträtt om dess medlemsstater utövar sin, och vice versa (artikel 20.2). Enligt artikel 13.1 i Osparkkonventionen ska beslut och rekommendationer antas enhälligt av de fördragsslutande parterna eller, om enhällighet inte kan uppnås, med tre fjärdedelsmajoritet av de fördragsslutande parterna.

2.3. Osparkkommissionens planerade akt

Vid sitt möte i juni 2026 ska Osparkkommissionen anta en rekommendation om utfasning av användningen av dollyrep som slitskydd inom fisket i syfte att avsevärt minska det marina skräpet från fiskeredskap (*den planerade akten*). Dollyrep är gjorda av plast och bidrar därmed till plastföroreningar och utgör dessutom en bestående fara för marina arter på grund av insnärjning.

I rekommendationen, som inte är rättsligt bindande, uppmanas de fördragsslutande parterna i Ospar att anta nationella åtgärder för att ersätta dollyrep med miljömässigt lämpliga alternativ och att stödja provning och utveckling av sådana alternativ. Dessutom förespråkas gemensamma insatser för att utbyta information, övervinna potentiella hinder och främja rättsliga åtgärder när lämpliga alternativ finns tillgängliga.

Rekommendationen främjar också övervakningsinsatser för att förstå dollyrepens inverkan på den marina miljön.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den ståndpunkt som ska intas vid Osparkommissionens möte i juni 2026 är att stödja antagandet av den planerade akten. Rekommendationen är anpassad till EU:s lagstiftning om skydd av den marina miljön, inbegripet direktiv (EU) 2019/904 om minskning av vissa plastprodukters inverkan på miljön och direktiv 2008/56/EG om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på havsmiljöpolitikens område. En viktig del i det senare direktivet är framför allt att vidta åtgärder för att förhindra att marint avfall förorsakar skador på kustmiljön och den marina miljön, vilket är en väsentlig aspekt för att uppnå god miljöstatus för marina vatten.

I förordning (EU) 2019/1241 fastställs dessutom bestämmelser om bevarande av fiskeresurserna och skydd av marina ekosystem. Dessa EU-rättsakter bildar en sammanhängande ram för en möjlig utfasning av dollyrep i syfte att minska plastföroreningarna, i linje med målen i den planerade Osparkommissionens rekommendationen. En ståndpunkt från unionens sida om den planerade rekommendationen är nödvändig eftersom den kommer att underlätta genomförandet av EU:s strategier och lagstiftning samt förebygga skador på och förbättra skyddet av den marina miljön. Det föreslås därför att unionen stöder antagandet av den planerade akten.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”¹.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Osparkommissionen är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen Osparkonventionen.

Den planerade akten utgör en akt med rättslig verkan i den mening som avses i artikel 218.9 i EUF-fördraget, eftersom rekommendationen om utfasning av dollyrep som slitskydd inom fisket, även om den inte är rättsligt bindande, har rättslig verkan enligt internationell rätt, mot bakgrund av att Osparkonventionen ålägger de fördragsslutande parterna en skyldighet att agera när det gäller genomförandet av Osparkommissionens rekommendationer. .

I detta sammanhang bör det hänvisas till artikel 22 i Osparkonventionen, som innehåller en rättslig skyldighet för de fördragsslutande parterna att regelbundet rapportera till Osparkommissionen om de rättsliga, reglerande eller andra åtgärder som de vidtagit för att genomföra bestämmelserna i konventionen och de beslut och rekommendationer som antagits

¹ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

i enlighet med denna, i synnerhet inbegripet åtgärder som vidtagits för att förebygga och bestraffa beteende som strider mot dessa bestämmelser. I artikel 23 i Osparkkonventionen föreskrivs dessutom att Osparkkommissionen ska bedöma deras efterlevnad av konventionen och de beslut och rekommendationer som antas inom ramen för den.

I dessa bestämmelser klargörs att det i Osparkkonventionen på ett rättsligt bindande sätt fastställs att parterna förväntas vidta åtgärder för att genomföra Osparkkommissionens rekommendationer och rapportera om dessa åtgärder, och att deras efterlevnad av dessa rekommendationer ska övervakas av Osparkkommissionen, vilket innebär att parterna åläggs en skyldighet att agera när det gäller dessa rekommendationer. Ospars rekommendationer anses därför ha rättslig verkan för de fördragsslutande parterna, inbegripet unionen, i den mening som avses i artikel 218.9 i EUF-fördraget.

När det gäller rekommendationen om utfasning av dollyrep som slitskydd bekräftas denna rättsliga verkan av rekommendationens innehåll. I detta sammanhang bör punkt 5 (genomföranderapporter) i rekommendationen nämnas, där det bekräftas att parterna förväntas genomföra rekommendationen och är skyldiga att rapportera om genomförandet med hjälp av ett särskilt fastställt rapporteringsformat som finns i bilaga I till rekommendationen.

Den planerade akten har därför rättslig verkan enligt internationell rätt för unionen, eftersom unionen, i egenskap av fördragsslutande part i Osparkkonventionen, åläggs en skyldighet att agera för att genomföra den planerade akten och rapportera om detta genomförande. Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar överenskommelsens institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en standpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör skydd av miljön. Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 192.1 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar inom ramen för konventionen för skydd av den marina miljön i Nordostatlanten vid Osparkommissionens möte i juni 2026

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Osparkonventionen (*konventionen*) ingicks av unionen genom rådets beslut 98/249/EG av den 7 oktober 1998.
- (2) Enligt artikel 10.3 i konventionen kan den kommission som inrättats genom artikel 10.1 i konventionen (*Osparkommissionen*) fatta beslut och anta rekommendationer i enlighet med artikel 13 i konventionen.
- (3) Osparkommissionen planerar att vid sitt 29:e ordinarie möte, som inleds den 22 juni 2026, anta en rekommendation om utfasning av dollyrep som slitskydd.
- (4) Osparkommissionens rekommendation om utfasning av dollyrep som slitskydd kommer, om den antas, att ha rättslig verkan för unionen.
- (5) Det är därför lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas inom Osparkommissionen avseende rekommendationen om utfasning av dollyrep som slitskydd.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Unionen ska samtycka till antagandet av rekommendationen om utfasning av dollyrep som slitskydd inom Osparkommissionen.

Artikel 2

Mindre tekniska ändringar av den ståndpunkt som avses i artikel 1 kan godkännas utan något ytterligare beslut av rådet.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande