

Βρυξέλλες, 23 Απριλίου 2026  
(OR. en)

8526/26

---

---

**Διοργανικός φάκελος:  
2026/0094 (NLE)**

---

---

**ENV 406  
CLIMA 220  
POLMAR 34**

## **ΠΡΟΤΑΣΗ**

---

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	23 Απριλίου 2026
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2026) 172 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη θέση που θα πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της σύμβασης για την προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος του Βορειοανατολικού Ατλαντικού κατά τη συνεδρίαση της επιτροπής OSPAR τον Ιούνιο του 2026

---

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2026) 172 final.

---

σνημμ.: COM(2026) 172 final



Βρυξέλλες, 23.4.2026  
COM(2026) 172 final

2026/0094 (NLE)

Πρόταση

## **ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**σχετικά με τη θέση που θα πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της σύμβασης για την προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος του Βορειοανατολικού Ατλαντικού κατά τη συνεδρίαση της επιτροπής OSPAR τον Ιούνιο του 2026**

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

### **1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ**

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής της σύμβασης για την προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος του Βορειοανατολικού Ατλαντικού (στο εξής: επιτροπή OSPAR) σε σχέση με την προβλεπόμενη έκδοση της σύστασης για τη σταδιακή κατάργηση του σχοινιού ρυμούλκας (dolly ropes) που λειτουργούν ως προστατευτικά φύλλα.

### **2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ**

#### **2.1. Η σύμβαση OSPAR**

Η σύμβαση για την προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος του Βορειοανατολικού Ατλαντικού (στο εξής: σύμβαση OSPAR) αποσκοπεί στην προστασία της θαλάσσιας ζώνης του Βορειοανατολικού Ατλαντικού από τις δυσμενείς επιπτώσεις των ανθρώπινων δραστηριοτήτων, ώστε να διασφαλιστεί η ανθρώπινη υγεία, να διαφυλαχθούν τα θαλάσσια οικοσυστήματα και, εφόσον είναι δυνατόν, να αποκατασταθούν οι θαλάσσιες ζώνες που έχουν υποστεί δυσμενείς επιπτώσεις. Στη σύμβαση συμμετέχουν 16 συμβαλλόμενα μέρη: Βέλγιο, Δανία, ΕΕ, Φινλανδία, Γαλλία, Γερμανία, Ισλανδία, Ιρλανδία, Λουξεμβούργο, Κάτω Χώρες, Νορβηγία, Πορτογαλία, Ισπανία, Σουηδία, Ηνωμένο Βασίλειο και Ελβετία. Η σύμβαση OSPAR άρχισε να ισχύει στις 25 Μαρτίου 1998.

#### **2.2. Η επιτροπή OSPAR**

Η επιτροπή OSPAR (η οποία συστάθηκε δυνάμει του άρθρου 10 της σύμβασης) αποτελείται από αντιπροσώπους κάθε συμβαλλόμενου μέρους: συνεδριάζει σε τακτά χρονικά διαστήματα και κάθε φορά που κρίνεται αναγκαίο λόγω ειδικών περιστάσεων. Η επιτροπή OSPAR έχει ως αποστολή να εποπτεύει την εφαρμογή της σύμβασης και να επανεξετάζει τις προτεραιότητες στο πλαίσιο της σύμβασης OSPAR, να εποπτεύει την κατάσταση της θαλάσσιας ζώνης, την αποτελεσματικότητα των εγκριθέντων μέτρων και την ανάγκη λήψης οποιουδήποτε συμπληρωματικού ή διαφορετικού μέτρου. Δυνάμει του άρθρου 10 παράγραφος 3 της σύμβασης, η επιτροπή OSPAR έχει την εξουσιοδότηση να εκδίδει αποφάσεις και συστάσεις σύμφωνα με το άρθρο 13 της σύμβασης OSPAR.

Σύμφωνα με το άρθρο 20 της σύμβασης, κάθε συμβαλλόμενο μέρος διαθέτει μία ψήφο στην επιτροπή OSPAR. Η ΕΕ διαθέτει αριθμό ψήφων ίσο με τον αριθμό των κρατών μελών της που έχουν υπογράψει τη σύμβαση. Η ΕΕ δεν ασκεί το δικαίωμα ψήφου της όταν κάποιο από τα κράτη μέλη της ασκεί το δικό του δικαίωμα ψήφου και αντιστρόφως (άρθρο 20 παράγραφος 2). Σύμφωνα με το άρθρο 13 παράγραφος 1 της σύμβασης OSPAR, οι αποφάσεις και οι συστάσεις εγκρίνονται με ομοφωνία των συμβαλλόμενων μερών ή, εάν δεν μπορεί να επιτευχθεί ομοφωνία, με πλειοψηφία τριών τετάρτων των συμβαλλόμενων μερών.

#### **2.3. Η προς έκδοση πράξη της επιτροπής OSPAR**

Κατά τη συνεδρίασή της τον Ιούνιο του 2026, η επιτροπή OSPAR πρόκειται να εκδώσει σύσταση σχετικά με τη σταδιακή κατάργηση της χρήσης σχοινιών ρυμούλκας που λειτουργούν ως προστατευτικά φύλλα στην αλιεία, ώστε να μειωθούν σημαντικά τα θαλάσσια απορρίμματα από τα αλιευτικά εργαλεία (στο εξής: προς έκδοση πράξη). Τα σχοινιά ρυμούλκας είναι κατασκευασμένα από πλαστικό και, ως εκ τούτου, συμβάλλουν στη ρύπανση από πλαστικά και, επιπλέον, ενέχουν μακροχρόνιους κινδύνους για τα θαλάσσια είδη λόγω εμπλοκής.

Η σύσταση, η οποία δεν είναι νομικά δεσμευτική, ενθαρρύνει τα συμβαλλόμενα μέρη της OSPAR να θεσπίσουν εθνικά μέτρα για την αντικατάσταση των σχοινιών ρυμούλκας με περιβαλλοντικά κατάλληλες εναλλακτικές λύσεις και να στηρίζουν τη δοκιμή και την ανάπτυξη τέτοιων εναλλακτικών λύσεων. Επιπλέον, τάσσεται υπέρ των συλλογικών προσπαθειών για την ανταλλαγή πληροφοριών, την υπέρβαση πιθανών εμποδίων και την προώθηση νομικών μέτρων μόλις καταστούν διαθέσιμες κατάλληλες εναλλακτικές λύσεις.

Η σύσταση προωθεί επίσης τις προσπάθειες παρακολούθησης για την κατανόηση των επιπτώσεων των σχοινιών ρυμούλκας στο θαλάσσιο περιβάλλον.

### **3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ**

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στη συνεδρίαση της επιτροπής OSPAR τον Ιούνιο του 2026 θα πρέπει να είναι να υποστηριχθεί η έκδοση της προς έκδοση πράξης. Η σύσταση ευθυγραμμίζεται με τη νομοθεσία της ΕΕ σχετικά με την προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος, συμπεριλαμβανομένης της οδηγίας (ΕΕ) 2019/904, η οποία αφορά τη μείωση των επιπτώσεων ορισμένων πλαστικών προϊόντων στο περιβάλλον, και της οδηγίας 2008/56/ΕΚ, η οποία θεσπίζει πλαίσιο κοινοτικής δράσης στον τομέα της πολιτικής για το θαλάσσιο περιβάλλον. Βασικό στοιχείο της τελευταίας οδηγίας είναι ιδίως η λήψη μέτρων για την πρόληψη της πρόκλησης βλάβης στο παράκτιο και θαλάσσιο περιβάλλον από τα θαλάσσια απορρίμματα, η οποία αποτελεί ουσιώδες στοιχείο για την επίτευξη καλής περιβαλλοντικής κατάστασης των θαλάσσιων υδάτων.

Επιπλέον, ο κανονισμός (ΕΕ) 2019/1241 καθορίζει διατάξεις για τη διατήρηση των αλιευτικών πόρων και την προστασία των θαλάσσιων οικοσυστημάτων. Οι εν λόγω νομοθετικές πράξεις της ΕΕ παρέχουν ένα συνεκτικό πλαίσιο για την πιθανή σταδιακή κατάργηση των σχοινιών ρυμούλκας για τον μετριασμό της ρύπανσης από πλαστικά, σε ευθυγράμμιση με τους στόχους της προβλεπόμενης σύστασης OSPAR. Είναι απαραίτητο η Ένωση να λάβει θέση σχετικά με την προβλεπόμενη σύσταση, δεδομένου ότι η εν λόγω σύσταση θα διευκολύνει την εφαρμογή των πολιτικών και της νομοθεσίας της ΕΕ, θα αποτρέψει τις ζημίες στο θαλάσσιο περιβάλλον και στη βιοποικιλότητα και θα βελτιώσει την προστασία τους. Ως εκ τούτου, προτείνεται η Ένωση να υποστηρίξει την έκδοση της προβλεπόμενης πράξης.

### **4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ**

#### **4.1. Διαδικαστική νομική βάση**

##### *4.1.1. Αρχές*

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ' ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας».

Η έννοια των «πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης τις πράξεις που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει

του διεθνούς δικαίου, αλλά «επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»<sup>1</sup>.

#### 4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η επιτροπή OSPAR είναι όργανο που έχει συσταθεί με συμφωνία, και συγκεκριμένα τη σύμβαση OSPAR.

Η προς έκδοση πράξη συνιστά πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα κατά την έννοια του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ, διότι η σύσταση για τη σταδιακή κατάργηση των σχοινιών ρυμούλκας που λειτουργούν ως προστατευτικά φύλλα στην αλιεία, ακόμη και αν δεν είναι νομικά δεσμευτική, παράγει έννομα αποτελέσματα βάσει του διεθνούς δικαίου, δεδομένου ότι η σύμβαση OSPAR επιβάλλει υποχρέωση συμπεριφοράς στα συμβαλλόμενα μέρη όσον αφορά την εφαρμογή των συστάσεων της επιτροπής OSPAR. .

Στο πλαίσιο αυτό, θα πρέπει να γίνει αναφορά στο άρθρο 22 της σύμβασης OSPAR, το οποίο επιβάλλει στα συμβαλλόμενα μέρη τη νομική υποχρέωση να υποβάλλουν εκθέσεις σε τακτά χρονικά διαστήματα στην επιτροπή OSPAR σχετικά με «α) τα νομικά, κανονιστικά ή άλλα μέτρα που λαμβάνουν για την εφαρμογή των διατάξεων της σύμβασης και τις αποφάσεις και συστάσεις που εγκρίνουν κατ' εφαρμογήν της, συμπεριλαμβανομένων των μέτρων για την πρόληψη ή την επιβολή κυρώσεων κατά οιασδήποτε παράβασης των ως άνω διατάξεων [...]». Επιπλέον, το άρθρο 23 της σύμβασης OSPAR προβλέπει ότι η επιτροπή OSPAR «αξιολογεί κατά πόσον τηρούνται εκ μέρους τους η σύμβαση και οι αποφάσεις και οι συστάσεις που έχουν εγκριθεί κατ' εφαρμογή της».

Οι διατάξεις αυτές καθιστούν σαφές ότι η σύμβαση OSPAR ορίζει, με νομικά δεσμευτικό τρόπο, ότι τα μέρη αναμένεται να λάβουν μέτρα για την εφαρμογή των συστάσεων της επιτροπής OSPAR και να υποβάλουν έκθεση σχετικά με τα εν λόγω μέτρα, και ότι η συμμόρφωσή τους με τις εν λόγω συστάσεις παρακολουθείται από την επιτροπή OSPAR, επιβάλλοντας έτσι στα μέρη υποχρέωση συμπεριφοράς όσον αφορά τις εν λόγω συστάσεις. Για τον λόγο αυτό, οι συστάσεις της OSPAR θεωρείται ότι παράγουν έννομα αποτελέσματα έναντι των συμβαλλόμενων μερών, συμπεριλαμβανομένης της Ένωσης, κατά την έννοια του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

Στην περίπτωση της σύστασης σχετικά με τη σταδιακή κατάργηση των σχοινιών ρυμούλκας που λειτουργούν ως προστατευτικά φύλλα, η ύπαρξη τέτοιων έννομων αποτελεσμάτων επιβεβαιώνεται από το περιεχόμενο της σύστασης. Στο πλαίσιο αυτό, θα πρέπει να γίνει αναφορά στο σημείο 5 της σύστασης με τίτλο «Εκθέσεις εφαρμογής», το οποίο επιβεβαιώνει ότι τα μέρη αναμένεται να εφαρμόσουν τη σύσταση και υποχρεούνται να υποβάλλουν εκθέσεις («υποβάλλονται») σχετικά με την εν λόγω εφαρμογή, χρησιμοποιώντας ειδικά καθορισμένο μορφότυπο υποβολής εκθέσεων που παρατίθεται στο παράρτημα I της σύστασης.

Ως εκ τούτου, η προς έκδοση πράξη παράγει έννομα αποτελέσματα βάσει του διεθνούς δικαίου για την Ένωση, δεδομένου ότι επιβάλλεται στην Ένωση, ως συμβαλλόμενο μέρος της σύμβασης OSPAR, η υποχρέωση να εφαρμόσει την προς έκδοση πράξη και να υποβάλει έκθεση σχετικά με την εν λόγω εφαρμογή. Η προς έκδοση πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

<sup>1</sup> Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

## **4.2. Ουσιαστική νομική βάση**

### *4.2.1. Αρχές*

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

### *4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση*

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σχετίζονται με την προστασία του περιβάλλοντος. Ως εκ τούτου, η ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 192 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ.

## **4.3. Συμπέρασμα**

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 192 παράγραφος 1, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

Πρόταση

## ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με τη θέση που θα πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της σύμβασης για την προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος του Βορειοανατολικού Ατλαντικού κατά τη συνεδρίαση της επιτροπής OSPAR τον Ιούνιο του 2026**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 192 παράγραφος 1 σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η σύμβαση OSPAR (στο εξής: σύμβαση) συνήφθη από την Ένωση με την απόφαση 98/249/ΕΚ του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 1997.
- (2) Δυνάμει του άρθρου 10 παράγραφος 3 της σύμβασης, η επιτροπή που έχει συσταθεί βάσει του άρθρου 10 παράγραφος 1 της σύμβασης (στο εξής: η επιτροπή OSPAR) μπορεί να εκδίδει αποφάσεις και συστάσεις σύμφωνα με το άρθρο 13 της σύμβασης.
- (3) Η επιτροπή OSPAR, κατά την 29η τακτική συνεδρίασή της που αρχίζει στις 22 Ιουνίου 2026, έχει προγραμματιστεί να εκδώσει σύσταση σχετικά με τη σταδιακή κατάργηση των σχοινιών ρυμούγκας που λειτουργούν ως προστατευτικά φύλλα.
- (4) Η σύσταση της επιτροπής OSPAR για τη σταδιακή κατάργηση των σχοινιών ρυμούγκας που λειτουργούν ως προστατευτικά φύλλα θα παραγάγει, εάν εγκριθεί, ένομα αποτελέσματα για την Ένωση.
- (5) Ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί στο πλαίσιο της επιτροπής OSPAR όσον αφορά τη σύσταση για τη σταδιακή κατάργηση των σχοινιών ρυμούγκας που λειτουργούν ως προστατευτικά φύλλα.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

### *Άρθρο 1*

Η Ένωση συμφωνεί με την έκδοση της σύστασης, στο πλαίσιο της επιτροπής OSPAR, για τη σταδιακή κατάργηση των σχοινιών ρυμούγκας που λειτουργούν ως προστατευτικά φύλλα.

### *Άρθρο 2*

Ελάχιστος σημασίας αλλαγές τεχνικού χαρακτήρα στη θέση που αναφέρεται στο άρθρο 1 επιτρέπεται να συμφωνηθούν χωρίς περαιτέρω απόφαση του Συμβουλίου.

### *Άρθρο 3*

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της έκδοσής της.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο  
Ο/Η Πρόεδρος*