

Bruxelles, den 23. april 2026
(OR. en)

8526/26

**Interinstitutionel sag:
2026/0094 (NLE)**

**ENV 406
CLIMA 220
POLMAR 34**

FORSLAG

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 23. april 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2026) 172 final

Vedr.: Forslag til
RÅDETS AFGØRELSE
om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne inden for rammerne af konventionen om beskyttelse af havmiljøet i det nordøstlige Atlanterhav på OSPAR-Kommissionens møde i juni 2026

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 172 final.

Bilag: COM(2026) 172 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 23.4.2026
COM(2026) 172 final

2026/0094 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne inden for
rammerne af konventionen om beskyttelse af havmiljøet i det nordøstlige Atlanterhav
på OSPAR-Kommissionens møde i juni 2026**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Kommissionen for konventionen om beskyttelse af havmiljøet i det nordøstlige Atlanterhav ("OSPAR-Kommissionen") i forbindelse med den planlagte vedtagelse af rekommandationen om udfasning af dolly rope som slidgarn.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. OSPAR-konventionen

Konventionen om beskyttelse af havmiljøet i det nordøstlige Atlanterhav ("OSPAR-konventionen") har til formål at beskytte det nordøstlige Atlanterhav mod de skadelige virkninger af menneskelige aktiviteter for derved at beskytte menneskers sundhed og bevare de marine økosystemer og, når det er praktisk muligt, at genoprette de havområder, der er blevet påvirket negativt. Den har 16 kontraherende parter: Belgien, Danmark, Det Forenede Kongerige, EU, Finland, Frankrig, Irland, Island, Luxembourg, Nederlandene, Norge, Portugal, Schweiz, Spanien, Sverige og Tyskland. OSPAR-konventionen trådte i kraft den 25. marts 1998.

2.2. OSPAR-Kommissionen

OSPAR-Kommissionen (der er oprettet ved konventionens artikel 10), består af repræsentanter for hver af de kontraherende parter. Den mødes regelmæssigt og når som helst, det anses for nødvendigt grundet særlige omstændigheder. Den har blandt andet til opgave at overvåge OSPAR-konventionens gennemførelse og evaluere dens prioriteter, forholdene i havområdet, de vedtagne foranstaltningers effektivitet samt behovet for supplerende eller afvigende foranstaltninger. I henhold til OSPAR-konventionens artikel 10, stk. 3, har OSPAR-Kommissionen beføjelse til at vedtage beslutninger og rekommandationer i overensstemmelse med konventionens artikel 13.

I henhold til konventionens artikel 20 har hver kontraherende part én stemme i OSPAR-Kommissionen. EU har ret til det antal stemmer, der svarer til antallet af medlemsstater, der er kontraherende parter i konventionen. EU udøver ikke sin stemmeret, hvis medlemsstaterne udøver deres stemmeret, og omvendt (artikel 20, stk. 2). I henhold til artikel 13, stk. 1, i OSPAR-konventionen skal beslutninger og rekommandationer vedtages med enstemmighed blandt de kontraherende parter eller, hvis der ikke kan opnås enstemmighed, med tre fjerdedele flertal blandt de kontraherende parter.

2.3. OSPAR-Kommissionens påtænkte retsakt

OSPAR-Kommissionen forventes på sit møde i juni 2026 at vedtage en rekommandation om udfasning af anvendelsen af dolly rope som slidgarn i fiskeriet for i væsentlig grad at reducere mængden af havaffald fra fiskeredskaber ("den påtænkte retsakt"). Dolly rope er fremstillet af plast og bidrager derfor til plastforurening og udgør derudover en vedvarende fare for marine arter, som risikerer at blive filtret ind i det.

I rekommandationen, som ikke er retligt bindende, opfordres de kontraherende parter i OSPAR til at vedtage nationale foranstaltninger til at erstatte dolly rope med miljøvenlige alternativer og at støtte prøvning og udvikling af sådanne alternativer. Desuden anbefales der i

rekommendationen fælles bestræbelser på at udveksle oplysninger, overvinde potentielle forhindringer og fremme retlige foranstaltninger, når egnede alternativer bliver tilgængelige.

I rekommandationen fremmes også en overvågningsindsats med henblik på at forstå den virkning, som dolly rope har på havmiljøet.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, der skal indtages på OSPAR-Kommissionens møde i juni 2026, er at støtte vedtagelsen af den planlagte retsakt. Rekommandationen er i overensstemmelse med EU-lovgivningen om beskyttelse af havmiljøet, herunder direktiv (EU) 2019/904, som vedrører reduktion af visse plastprodukters miljøpåvirkning, og direktiv 2008/56/EF, hvormed der fastlægges en ramme for Fællesskabets havmiljøpolitiske foranstaltninger. Et vigtigt element i sidstnævnte direktiv indebærer navnlig vedtagelsen af foranstaltninger til forebyggelse af skader på kyst- og havmiljøet som følge af havaffald, hvilket er en afgørende komponent, når det drejer sig om at opnå en god miljøtilstand for havområder.

Desuden er der i forordning (EU) 2019/1241 fastsat bestemmelser om bevarelse af fiskeressourcerne og beskyttelse af marine økosystemer. Disse EU-retsakter udgør en sammenhængende ramme for den mulige udfasning af dolly rope for at afbøde plastforurening, hvilket er i overensstemmelse med målene i den planlagte rekommandation fra OSPAR. Det er nødvendigt at fastlægge Unionens holdning, eftersom rekommandationen vil lette gennemførelsen af EU's politikker og lovgivning, forebygge skader på havmiljøet og forbedre beskyttelsen heraf. Det foreslås derfor, at Unionen støtter vedtagelsen af den påtænkte retsakt.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"¹.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

OSPAR-Kommissionen er et organ, der er oprettet ved en aftale, nemlig OSPAR-konventionen.

Den påtænkte retsakt udgør en retsakt, der har retsvirkninger som omhandlet i artikel 218, stk. 9, i TEUF, fordi rekommandationen om udfasning af dolly rope som slidgarn i fiskeriet vil få retsvirkninger i henhold til folkeretten, selv om den ikke er retligt bindende, eftersom OSPAR-konventionen pålægger de kontraherende parter en forpligtelse for så vidt angår gennemførelsen af OSPAR-Kommissionens rekommandationer.

¹ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet (C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64).

I denne forbindelse skal der henvises til OSPAR-konventionens artikel 22, hvorved de kontraherende parter pålægges en forpligtelse til med regelmæssige mellemrum at aflægge rapport til Kommissionen om "a) love og administrative bestemmelser og andre foranstaltninger, som de har indført med henblik på gennemførelse af konventionens bestemmelser og de beslutninger og rekommandationer, der er vedtaget i medfør heraf, herunder navnlig foranstaltninger, der er truffet for at forebygge og straffe overtrædelser af disse bestemmelser." Ved OSPAR-konventionens artikel 23 fastsættes desuden, at OSPAR-Kommissionen skal vurdere "om disse overholder konventionen og de beslutninger og rekommandationer, der er vedtaget i medfør heraf".

Det fremgår tydeligt af disse bestemmelser, at OSPAR-konventionen på retligt bindende vis fastsætter, at parterne forventes at træffe foranstaltninger til at gennemføre OSPAR-Kommissionens rekommandationer og aflægge rapport om disse foranstaltninger, og at parternes overholdelse af disse rekommandationer skal overvåges af OSPAR-Kommissionen, hvorved parterne pålægges en forpligtelse for så vidt angår disse rekommandationer. Derfor anses OSPAR-Kommissionens rekommandationer for at skabe retsvirkninger for de kontraherende parter, herunder Unionen, som omhandlet i artikel 218, stk. 9, i TEUF.

For så vidt angår rekommandationen om udfasning af dolly rope som slidgarn bekræfter rekommandationens indhold eksistensen af sådanne retsvirkninger. I denne forbindelse skal der henvises til punkt 5 i rekommandationen, som har titlen "implementation reports", og hvori det bekræftes, at parterne forventes af gennemføre rekommandationen og er forpligtede til at aflægge rapport ("shall be submitted") om gennemførelsen ved hjælp af et særligt fastlagt format for rapportering, som er fastsat i bilag I til rekommandationen.

Derfor har den påtænkte retsakt retsvirkninger for Unionen i henhold til folkeretten, eftersom Unionen som kontraherende part i OSPAR-konventionen pålægges en forpligtelse til at gennemføre den påtænkte retsakt og aflægge rapport om gennemførelsen. Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer aftalens institutionelle ramme.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører miljøbeskyttelse. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 192, stk. 1, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne inden for rammerne af konventionen om beskyttelse af havmiljøet i det nordøstlige Atlanterhav på OSPAR-Kommissionens møde i juni 2026

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

ud fra følgende betragtninger:

- (1) OSPAR-konventionen ("konventionen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 98/249/EF af 7. oktober 1997.
- (2) I henhold til konventionens artikel 10, stk. 3, kan den kommission, der er nedsat ved konventionens artikel 10, stk. 1, ("OSPAR-Kommissionen") vedtage afgørelser og rekommandationer i overensstemmelse med konventionens artikel 13.
- (3) OSPAR-Kommissionen forventes på sit 29. ordinære møde, som indledes den 22. juni 2026, at vedtage en rekommandation om udfasning af dolly rope som slidgarn.
- (4) OSPAR-Kommissionens rekommandation om udfasning af dolly rope som slidgarn vil, hvis den vedtages, have retsvirkninger for Unionen.
- (5) Den holdning, der skal indtages i OSPAR-Kommissionen med hensyn til rekommandationen om udfasningen af dolly rope som slidgarn, bør derfor fastlægges

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Unionen tilslutter sig OSPAR-Kommissionen vedtagelse af rekommandationen om udfasning af dolly rope som slidgarn.

Artikel 2

Mindre tekniske ændringer af den holdning, der er fastsat i artikel 1, kan aftales uden yderligere afgørelse truffet af Rådet.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*