

Brusel 23. dubna 2026  
(OR. en)

8526/26

---

---

Interinstitucionální spis:  
2026/0094 (NLE)

---

---

ENV 406  
CLIMA 220  
POLMAR 34

## NÁVRH

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	23. dubna 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2026) 172 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v souvislosti s Úmluvou o ochraně mořského prostředí severovýchodního Atlantiku na zasedání komise OSPAR v červnu 2026

---

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2026) 172 final.

---

Příloha: COM(2026) 172 final



V Bruselu dne 23.4.2026  
COM(2026) 172 final

2026/0094 (NLE)

Návrh

## **ROZHODNUTÍ RADY**

**o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v souvislosti s Úmluvou o ochraně mořského prostředí severovýchodního Atlantiku na zasedání komise OSPAR v červnu 2026**

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### **1. PŘEDMĚT NÁVRHU**

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie v komisi Úmluvy o ochraně mořského prostředí severovýchodního Atlantiku (dále jen „komise OSPAR“) v souvislosti se zamýšleným přijetím doporučení o postupném ukončení používání ochranných lan vlečných sítí pro lov při dně (*dolly ropes*), která slouží jako přídavný díl.

### **2. SOUVISLOSTI NÁVRHU**

#### **2.1. Úmluva OSPAR**

Cílem Úmluvy o ochraně mořského prostředí severovýchodního Atlantiku (dále jen „úmluva OSPAR“) je chránit mořskou oblast severovýchodního Atlantiku před nepříznivými účinky lidské činnosti za účelem ochrany lidského zdraví, zachování mořských ekosystémů a, je-li to možné, obnovy mořských oblastí, které byly nepříznivě zasaženy. Úmluvu OSPAR přijalo 16 smluvních stran: Belgie, Dánsko, EU, Finsko, Francie, Irsko, Island, Lucembursko, Německo, Nizozemsko, Norsko, Portugalsko, Spojené království, Španělsko, Švédsko a Švýcarsko. Úmluva OSPAR vstoupila v platnost dne 25. března 1998.

#### **2.2. Komise OSPAR**

Komise OSPAR (zřízená podle článku 10 úmluvy OSPAR) je složena ze zástupců všech smluvních stran. Schází se v pravidelných intervalech a kdykoli je to kvůli zvláštním okolnostem považováno za nutné. Mezi její povinnosti patří dohled nad plněním úmluvy a přezkum priorit komise OSPAR, stavu mořské oblasti, účinnosti přijatých opatření a potřeby jakýchkoli dodatečných nebo odlišných opatření. Podle čl. 10 odst. 3 úmluvy OSPAR může komise OSPAR přijímat rozhodnutí a doporučení v souladu s článkem 13 úmluvy OSPAR.

Podle článku 20 úmluvy má každá smluvní strana v komisi OSPAR jeden hlas. EU disponuje počtem hlasů, který se rovná počtu jejích členských států, jež jsou smluvními stranami úmluvy. Jestliže její členské státy uplatní své hlasovací právo, EU své hlasovací právo neuplatňuje, a naopak (čl. 20 odst. 2). Podle čl. 13 odst. 1 úmluvy OSPAR se rozhodnutí a doporučení přijímají jednomyslně hlasy smluvních stran, nebo, nelze-li jednomyslnosti dosáhnout, tříčtvrtinovou většinou hlasů smluvních stran.

#### **2.3. Zamýšlený akt komise OSPAR**

Komise OSPAR má na svém zasedání v červnu 2026 přijmout doporučení o postupném ukončení používání ochranných lan vlečných sítí pro lov při dně, která slouží jako přídavný díl při rybolovu, s cílem podstatně snížit množství odpadu v mořích z lovných zařízení (dále jen „zamýšlený akt“). Ochranná lana vlečných sítí pro lov při dně jsou vyrobena z plastu a jako taková se podílejí na znečištění plasty, a navíc představují neustálé nebezpečí pro mořské druhy, které se do nich můžou zaplést.

Doporučení, které není právně závazné, vybízí smluvní strany úmluvy OSPAR, aby přijaly vnitrostátní opatření k nahrazení ochranných lan vlečných sítí pro lov při dně ekologickými alternativami a aby podpořily testování a vývoj těchto alternativ. Kromě toho podporuje společné úsilí při výměně informací, překonávání potenciálních překážek a prosazování právních opatření, jakmile budou k dispozici vhodné alternativy.

Doporučení rovněž podporuje úsilí v oblasti monitorování s cílem pochopit dopad ochranných lan vlečných sítí pro lov při dně na mořské prostředí.

### 3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT JMÉNEM UNIE ZAUJAT

Postojem, který má být zaujat na zasedání komise OSPAR v červnu 2026, je podpořit přijetí zamýšleného aktu. Doporučení je v souladu s právními předpisy EU týkajícími se ochrany mořského prostředí, včetně směrnice (EU) 2019/904 o omezení dopadu některých plastových výrobků na životní prostředí a směrnice 2008/56/ES, kterou se stanoví rámec pro činnost Společenství v oblasti mořské environmentální politiky. Klíčovým prvkem posledně uvedené směrnice je zejména přijímání opatření, která zabrání tomu, aby odpady v moři poškozovaly pobřežní a mořské prostředí, což je zásadní pro dosažení dobrého stavu prostředí mořských vod.

Nařízení (EU) 2019/1241 navíc obsahuje ustanovení pro zachování rybolovných zdrojů a ochranu mořských ekosystémů. Tyto právní předpisy EU poskytují soudržný rámec pro možné postupné ukončení používání ochranných lan vlečných sítí pro lov při dně s cílem zmírnit znečištění plasty, což je v souladu s cíli zamýšleného doporučení komise OSPAR. Postoj Unie na zamýšlené doporučení je nutný, protože toto doporučení usnadní provádění politik a právních předpisů EU, zabrání poškozování mořského prostředí a zlepší jeho ochranu. Navrhuje se proto, aby Unie přijetí zamýšleného aktu podpořila.

### 4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

#### 4.1. Procesněprávní základ

##### 4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) zavádí rozhodnutí, jimiž se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jimiž se dotčený orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“<sup>1</sup>.

##### 4.1.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Komise OSPAR je orgán zřízený dohodou, konkrétně úmluvou OSPAR.

Zamýšlený akt představuje akt s právními účinky ve smyslu čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU, neboť doporučení o postupném ukončení používání ochranných lan vlečných sítí pro lov při dně, která slouží jako přídavný díl při rybolovu, i když není právně závazné, má právní účinky podle mezinárodního práva vzhledem k tomu, že úmluva OSPAR ukládá smluvním stranám povinnost provádět doporučení komise OSPAR.

V této souvislosti je třeba odkázat na článek 22 úmluvy OSPAR, který smluvním stranám ukládá právní povinnost podávat komisi OSPAR v pravidelných intervalech zprávy o „*a) legislativních, administrativních nebo jiných opatřeních přijatých k zavedení ustanovení úmluvy a o rozhodnutí a doporučeních přijatých v jejím rámci, zejména o opatřeních přijatých s cílem předcházet jednání, které je v rozporu s těmito ustanoveními, a takové jednání trestat [...]*“. Kromě toho článek 23 úmluvy OSPAR stanoví, že komise OSPAR „*hodnotí dodržování úmluvy a na jejím základě přijatých rozhodnutí a doporučení*“.

<sup>1</sup> Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014 ve věci Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

Z těchto ustanovení jasně vyplývá, že úmluva OSPAR právně závazným způsobem stanoví, že se od smluvních stran očekává, že přijmou opatření k provedení doporučení komise OSPAR a podají o těchto opatřeních zprávu, a že dodržování těchto doporučení komise OSPAR sleduje, čímž smluvním stranám ukládá povinnost provádět tato doporučení. Z tohoto důvodu se má za to, že doporučení OSPAR mají právní účinky vůči smluvním stranám, včetně Unie, ve smyslu čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

V případě doporučení o postupném ukončení používání ochranných lan vlečných sítí pro lov při dně, která slouží jako přídatný díl, je existence takových právních účinků potvrzena obsahem doporučení. V této souvislosti je třeba odkázat na bod 5 doporučení nazvaný „zpráva o provádění“, který potvrzuje, že se od stran očekává, že doporučení provedou, a jsou povinny o tomto provádění podávat zprávy („předkládat“) za použití konkrétního formátu zpráv stanoveného v příloze I doporučení.

Zamýšlený akt má proto podle mezinárodního práva právní účinky pro Unii vzhledem k tomu, že Unii jako smluvní straně úmluvy OSPAR je uložena povinnost provést zamýšlený akt a podávat zprávy o tomto provádění. Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dotčené dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

## **4.2. Hmotněprávní základ**

### *4.2.1. Zásady*

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí především na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Má-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek označit jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté na základě čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

### *4.2.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě*

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají ochrany životního prostředí. Hmotněprávním základem návrhu rozhodnutí je tudíž čl. 192 odst. 1 Smlouvy o fungování EU.

## **4.3. Závěr**

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 192 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

Návrh

## ROZHODNUTÍ RADY

**o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v souvislosti s Úmluvou o ochraně mořského prostředí severovýchodního Atlantiku na zasedání komise OSPAR v červnu 2026**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 192 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Úmluva OSPAR (dále jen „úmluva“) byla Unii uzavřena rozhodnutím Rady 98/249/ES a vstoupila v platnost dne 7. října 1998.
- (2) Podle čl. 10 odst. 3 úmluvy může komise zřízená čl. 10 odst. 1 úmluvy (dále jen „komise OSPAR“) přijímat rozhodnutí a doporučení v souladu s článkem 13 úmluvy.
- (3) Komise OSPAR má na svém 29. pravidelném zasedání, které začíná dne 22. června 2026, přijmout doporučení o postupném ukončení používání ochranných lan vlečných sítí pro lov při dně (*dolly ropes*), která slouží jako přídatný díl.
- (4) Doporučení komise OSPAR o postupném ukončení používání ochranných lan vlečných sítí pro lov při dně, která slouží jako přídatný díl, bude mít, pokud bude přijato, právní účinky pro Unii.
- (5) Je proto vhodné stanovit postoj, který má být zaujat v rámci komise OSPAR, pokud jde o doporučení týkající se postupného ukončení používání ochranných lan vlečných sítí pro lov při dně, která slouží jako přídatný díl.

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

### *Článek 1*

Unie souhlasí s přijetím doporučení komise OSPAR o postupném ukončení používání ochranných lan vlečných sítí pro lov při dně, která slouží jako přídatný díl.

### *Článek 2*

Drobné technické úpravy postoje uvedeného v článku 1 lze dohodnout bez dalšího rozhodnutí Rady.

### *Článek 3*

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne

*Za Radu  
předseda*