



**CONSILIUL
UNIUNII EUROPENE**

**Bruxelles, 23 iulie 2007 (13.08)
(OR. en)**

**Dosar interinstituțional:
2005/0247 (COD)**

**8520/4/07
REV 4 ADD 1**

**UD 41
ENFOCUSTOM 46
MI 86
COMER 60
TRANS 116
CODEC 352**

EXPUNEREA MOTIVELOR CONSILIULUI

Subiect: Poziție comună adoptată de Consiliu la 23 iulie 2007, în vederea adoptării unei decizii a Parlamentului European și a Consiliului privind crearea unui mediu informatizat pentru vamă și comerț

EXPUNEREA MOTIVELOR CONSILIULUI

I. INTRODUCERE

La 05 decembrie 2005, Comisia a înaintat Consiliului propunerea menționată mai sus¹.

Parlamentul European și-a dat avizul la prima lectură la 12 decembrie 2006, fără a aduce nicio modificare propunerii.

Comitetul Economic și Social și-a dat avizul la 13 septembrie 2006².

În cadrul procedurii de codecizie (Articolul 251 TCE), la 23 iulie 2007, Consiliul, având în vedere prima lectură a Parlamentului, a adoptat poziția sa comună privind proiectul de decizie.

II. OBIECTIV

Scopul deciziei propuse este de a crea un instrument pentru punerea în aplicare a unor sisteme vamale automatizate interoperabile și accesibile, în conformitate atât cu Codul Vamal actual, cât și cu cel viitor, modernizat, precum și pentru procesele și serviciile conexe. Prezentul instrument este menit să creeze atât angajamentele necesare în vederea punerii în aplicare a unor sisteme vamale electronice, cât și condițiile pentru viitoarele angajamente destinate conceptelor de „Interfață unică” și „Ghișeu unic”. Obiectivul său principal este de a stabili ce măsuri trebuie luate și ce termene trebuie respectate de către toți actorii implicați în vederea creării unui mediu informatizat pentru vamă și comerț înainte de intrarea în vigoare a Codului Vamal modernizat.

¹ JO C 49, 29.2.2006, p. 37.

² JO C

III. ANALIZA POZITIEI COMUNE

1. Generalități

Consiliul, în poziția sa comună, împărtășește obiectivul propunerii, care constă în crearea unui mediu informatizat pentru vamă și comerț. Cu toate acestea, având în vedere dificultățile tehnice inerente unui asemenea proiect ambițios, legate de necesitatea alocării unor resurse substanțiale de către administrațiile naționale, Consiliul favorizează o abordare treptată, care să permită punerea în aplicare a sistemelor electronice în mai multe etape.

2. Amendamente ale PE

Parlamentul European nu a adoptat nicio modificare a propunerii.

3. Elemente noi introduse de către Consiliu

Principalele puncte ale poziției comune care diferă de propunerea Comisiei sunt următoarele:

Considerentele 12 și 13

Aceste noi considerente noi considerente, coroborate cu articolele 15 și 16 care mandatează Comisia să adopte măsuri de punere în aplicare, se referă la prelungirea termenelor prevăzute la articolul 4 alineatele (2), (3) și (5). Întrucât au o aplicabilitate generală și sunt concepute cu scopul de a modifica elemente neesențiale ale deciziei, aceste măsuri urmează să fie adoptate în conformitate cu procedura de reglementare cu control prevăzută în Decizia 1999/468/CE a Consiliului din 28 iunie 1999, astfel cum a fost modificată prin Decizia 2006/512/CE.

Articolul 1 - Sisteme vamale electronice

Formulara a fost modificată astfel încât să se clarifice faptul că schimbul electronic se referă la „datele înscrise în declarațiile vamale, documentele care însoțesc declarațiile vamale, certificatele, precum și alte informații relevante.”

Articolul 2 - Obiective

- Alineatul (1) litera (c): cuvintele „și interceptarea mărfurilor periculoase și a celor ilicite” au fost eliminate, întrucât acest obiectiv este deja redat de termenii „controlul mărfurilor”;
- Alineatul (1) litera (d): verbul „a contribui” a fost adăugat pentru a se evidenția faptul că sistemele electronice ca atare nu asigură colectarea drepturilor vamale, ci ajută autoritățile vamale în îndeplinirea acestei misiuni. Au fost introduși termenii „drepturi vamale și alte taxe”, în conformitate cu textul propunerii de Cod Vamal modernizat;
- Alineatul (1) litera (e): a fost adăugat verbul „a primi” pentru a arăta că informațiile ar trebui să circule în ambele sensuri în cadrul lanțului internațional de aprovizionare;
- Alineatul (1) litera (f): noua formulare reorganizează fluxul de date între autoritățile țărilor exportatoare și cele ale țărilor importatoare, precum și între autoritățile vamale și agenții economici;
- Alineatul (2) litera (b): formularea a fost modificată astfel încât să țină seama de procesele aferente formalităților vamale, în conformitate cu obiectivele stabilite la alineatul (1);

- Alineatul (2) litera (c): principiul subsidiarității, deja menționat în considerentul 11, se referă la textul integral al deciziei și, prin urmare, nu ar trebui reluat aici;
- Alineatul (3): Consiliul consideră că interoperabilitatea sistemelor vamale electronice, nu numai cu sistemele vamale ale țărilor terțe, ci și cu cele ale organizațiilor internaționale, ar trebui încurajată, atâta timp cât un astfel de scop face obiectul unor aranjamente financiare adecvate.

Articolul 3 - Schimburi de date

- Alineatul (1) a fost reformulat și scurtat și s-au introdus termenii „autorități vamale”, în conformitate cu propunerea de Cod Vamal modernizat. La litera (c), schimbul de date a fost limitat la agenții oficiale;
- Pentru a se ține seama de legislația comunitară actuală privind protecția datelor, Consiliul a introdus un nou alineat (2) privind dezvăluirea sau transmiterea de date.

Articolul 4 - Sisteme, servicii și termene

Articolul 4 a fost modificat astfel încât să permită stabilirea termenelor în mai multe etape, abordare pe care Consiliul o consideră mai adecvată pentru punerea în aplicare a sistemelor și serviciilor prevăzute în propunere.

- Alineatul (1): prin poziția comună statele membre se angajează să asigure funcționarea sistemelor electronice (nu doar să le creeze) prevăzute la literele (a) - (c), în conformitate cu cerințele și termenele prevăzute de legislația în vigoare:

- Alineatul (1) litera (a): sistemele pentru importuri și exporturi ar trebui să funcționeze în interacțiune cu sistemul pentru tranzit (deja pus în aplicare). Interfețele electronice au fost mutate la alineatul (4) litera (b);
- Alineatul (1) litera (b): sistemul de înregistrare a agenților economici, care ar trebui de asemenea să permită identificarea acestora și să funcționeze în interacțiune cu sistemul agenților economici autorizați, ar trebui să țină seama de sistemele comunitare sau naționale existente, pentru a evita orice suprapuneri sau costuri nepotrivite;
- Alineatul (1) litera (c): această nouă literă se introduce ca urmare a propunerii de Cod Vamal modernizat și a rolului atribuit în cadrul acesteia agenților economici autorizați. Portalurile vamale comune au fost mutate la alineatul (2);
- Alineatul (2): dispoziție mutată de la alineatul (1) litera (c): deși formularea a fost modificată, conținutul prezentei dispoziții privind portalurile vamale comune rămâne același;
- Alineatul (3): dispoziție mutată de la alineatul (2) litera (b): deși formularea a fost modificată, conținutul prezentei dispoziții privind mediul tarifar integrat rămâne același;
- Alineatul (4): Consiliul consideră că, pentru a se asigura că obiectivele prevăzute în propunere pot fi atinse în condiții de siguranță, Comisia ar trebui, în termen de trei ani de la intrarea în vigoare a prezentei decizii și în regim de parteneriat cu statele membre, să evalueze specificațiile funcționale comune pentru un cadru pentru punctele unice de acces, interfețele electronice pentru agenții economici [prevăzute anterior la alineatul (1) litera (a)] și serviciile cu interfață unică;

- Alineatul (5): în termen de trei ani de la evaluarea pozitivă menționată la alineatul (4), statele membre se angajează să depună eforturi pentru a institui și a pune în funcțiune cadrul pentru punctele unice de acces și interfețele electronice pentru agenții economici;
- Alineatul (6): Statele membre și Comisia se angajează să depună eforturi pentru a institui și a pune în funcțiune cadrul pentru serviciile cu interfață unică, progresele înregistrate în domeniu fiind evaluate și transmise în conformitate cu articolul 12;
- Alineatul (7): noua formulare permite, pe lângă îmbunătățirile necesare, întreținerea sistemelor descrise la alineatele de mai sus.

Articolul 5 - Componente și responsabilități

Modificarea adusă articolului 5 clarifică responsabilitatea în ceea ce privește componentele comunitare și naționale, a căror listă, transformată într-una neexhaustivă, adaugă studiile de fezabilitate la componentele comunitare și precizează specificațiile comune ale sistemelor.

Articolul 6 - Sarcini ale Comisiei

- Litera (a): desfășurarea sistemelor vamale electronice se adaugă la aceste sarcini, a căror listă a fost transformată într-una neexhaustivă;
- Litera (c): Consiliul a introdus prezenta dispoziție pentru a crea o legătură între sarcinile care urmează să fie îndeplinite de către Comisie și planul strategic multianual [prevăzut la articolul 8 alineatul (2)];

- Litera (e): Consiliul consideră că activitățile de coordonare a serviciilor vamale electronice și a serviciilor cu interfață unică desfășurate de către Comisie la nivel comunitar ar trebui de asemenea să stimuleze promovarea și punerea în aplicare a acestor servicii la nivel național;
- Litera (f): Consiliul consideră ca activitățile de coordonare a nevoilor de formare sunt o responsabilitate a Comisiei.

Articolul 7 - Sarcini ale statelor membre

- Alineatul (1) litera (a): desfășurarea sistemelor vamale electronice se adaugă la aceste sarcini, a căror listă a fost transformată într-una neexhaustivă [în conformitate cu articolul 6, litera (a)];
- Alineatul (1) litera (f): formarea se adaugă la lista de sarcini care reprezintă responsabilitatea statelor membre [prezenta dispoziție reflectă Articolul 6, litera (f)];
- Alineatul (2): Consiliul consideră că statele membre ar trebui să îi comunice anual Comisiei resursele necesare pentru respectarea dispozițiilor articolului 4 și a planului strategic multianual;
- Alineatul (3): Consiliul consideră că statele membre ar trebui să informeze Comisia, și nu să solicite aprobarea acesteia, înainte de a lua măsuri privind sistemele vamale electronice care ar putea să compromită interoperabilitatea sau funcționarea acestora.

Articolul 8 - Strategie și coordonare

Consiliul modifică titlul articolului 8, astfel încât să reflecte importanța unei coordonări și a unei strategii adecvate pentru punerea în aplicare a sistemelor și serviciilor prevăzute în propunere. La alineatul (1) litera (c) s-a adăugat coordonarea informării autorităților vamale și a agenților economici. Alineatul (1) litera (e) a fost adaptat la noua formulare a articolului 4.

Articolul 10 - Dispoziții financiare

- Alineatul (1) stabilește o legătură cu articolul 2 alineatul (3), precum și costurile care urmează să fie suportate de țări terțe sau de organizații internaționale în conformitate cu prezenta dispoziție.
- Alineatul (4): prima parte a acestei dispoziții a fost transferată la articolul 7 alineatul (2).

Articolul 12 - Rapoarte

- Alineatul (2) a fost modificat, astfel încât data furnizării raportului anual să fie amânată până în luna martie, acordându-se astfel suficient timp statelor membre pentru a-și pregăti rapoartele, iar aceste rapoarte să aibă la bază un format standard;
- La alineatul (3), Consiliul amână în consecință, din luna martie până în luna iunie, data furnizării raportului anual de sinteză întocmit de către Comisie. Raportul de sinteză ar trebui de asemenea să evalueze progresele înregistrate de statele membre și Comisie, în special în ceea ce privește punerea în aplicare a sistemelor și serviciilor prevăzute la articolul 4, precum și eventuala necesitate a unei prelungiri a perioadelor menționate în articolul în cauză. Raportul de sinteză, care ar trebui să fie, de asemenea, înaintat Grupului de lucru privind politica vamală, ar trebui să conțină rezultatele eventualelor vizite de monitorizare efectuate de către Comisie.

Articolul 15 - Măsuri de punere în aplicare

În prezenta nouă dispoziție, Consiliul prevede adoptarea de către Comisie, în conformitate cu procedura de reglementare cu control, a unor măsuri de punere în aplicare în vederea stabilirii unei prelungiri a termenelor prevăzute la articolul 4 alineatele (2), (3) și (5).

Articolul 16 - Comitetul

Prezenta nouă dispoziție prevede instituirea comitetului a cărui sarcină constă în a sprijini Comisia în vederea adoptării măsurilor de punere în aplicare menționate la articolul 15.

IV. CONCLUZIE

Poziția comună, care a fost adoptată de către Consiliu în unanimitate și este susținută de către Comisie, este menită să ducă la îndeplinirea, într-un termen realist și ținând seama de problemele tehnice și politice aferente, a scopului deciziei propuse, care constă în instituirea unui mediu informatizat pentru vamă și comerț, precum și în crearea unui instrument pentru punerea în aplicare a unor sisteme vamale automatizate interoperabile și accesibile și pentru procedurile și serviciile vamale conexe.
