



**EIROPAS SAVIENĪBAS  
PADOME**

**Briselē, 2007. gada 23. jūlijā  
(OR. en)**

---

---

**Starpiestāžu lieta:  
2005/0247 (COD)**

---

---

**8520/4/07  
REV 4 ADD 1**

**UD 41  
ENFOCUSTOM 46  
MI 86  
COMER 60  
TRANS 116  
CODEC 352**

**PADOMES PASKAIDROJUMA RAKSTS**

---

Temats: Kopēja nostāja, ko Padome pieņēma 2007.gada 23.jūlijā, lai pieņemtu Eiropas Parlamenta un Padomes Lēmumu par elektronisku muitas un tirdzniecības vidi

---

**PADOMES PASKAIDROJUMA RAKSTS**

## I. IEVADS

Komisija minēto priekšlikumu iesniedza Padomei 2005. gada 5. decembrī<sup>1</sup>.

Eiropas Parlaments 2006. gada 12. decembrī iesniedza atzinumu pirmā lasījumā bez grozījumiem priekšlikumā.

Ekonomikas un sociālo lietu komiteja iesniedza atzinumu 2006. gada 13. septembrī<sup>2</sup>.

Saskaņā ar koplēmuma procedūru (EKL 251. pants) 2007. gada 23. jūlijā Padome [...], ņemot vērā Parlamenta pirmo lasījumu, pieņēma kopējo nostāju par lēmuma projektu.

## II. MĒRKIS

Ierosinātā lēmuma mērķis ir izveidot instrumentu savstarpēji izmantojamu un pieejamu automātiskas muitas sistēmu, kā arī saskaņotu procesu un pakalpojumu īstenošanai gan attiecībā uz līdzšinējo, gan turpmāko modernizēto Muitas kodeksu. Ar šo instrumentu ir paredzēts izveidot nepieciešamās saistības, lai īstenotu dažādas muitas elektroniskās sistēmas un nosacījumus turpmākām saistībām attiecībā uz "vienas saskarnes" un "vienas pieturas" jēdzieniem. Lēmuma galvenais mērķis ir noteikt veicamos pasākumus, kā arī termiņus, kuri jāievēro visām ieinteresētajām personām, lai sasniegtu vienkāršas un elektroniskas vides mērķi muitā un tirdzniecībā līdz tam laikam, kad stājas spēkā modernizētais Muitas kodekss.

---

<sup>1</sup> OV C 49, 29.02.2006, 37.lpp.

<sup>2</sup> OV C

### **III. KOPEJĀS NOSTĀJAS ANALĪZE**

#### **1. Vispārēja informācija**

Padome kopējā nostājā atbalsta priekšlikuma mērķi, kam jāizveido elektroniska vide muitā un tirdzniecībā. Tomēr, ņemot vērā tehniskās grūtības, kas raksturīgas šādam vārienīgam projektam, un būtiskos resursus, kas valsts pārvaldēm šim nolūkam jāpiešķir, Padome atbalsta soli-pa-solim pieeju, ļaujot elektroniskās sistēmas īstenot pakāpeniski.

#### **2. EP grozījumi**

Eiropas Parlaments nepieņēma nevienu grozījumu priekšlikumā.

#### **3. Jauni Padomes ieviesti elementi**

Kopējās nostājas galvenie punkti, kas atšķiras no Komisijas priekšlikuma, ir šādi:

#### **12. un 13. apsvērumi**

Šie jaunie apsvērumi saistībā ar 15. un 16. pantu, kas pilnvaro Komisiju pieņemt īstenošanas pasākumus, attiecas uz termiņu pagarināšanu, kas noteikti saskaņā 4. panta 2., 3. un 5. punktu. Šie vispārējie pasākumi, kas ir paredzēti, lai grozītu nenozīmīgus lēmuma elementus, ir jāpieņem saskaņā ar regulatīvo kontroles procedūru atbilstīgi Padomes Lēmumam 1999/468/EK (1999. gada 28. jūnijs), kas grozīts ar Lēmumu 2006/512/EK.

## **1. pants - Elektroniskas muitas sistēmas**

Formulējums ir grozīts, lai precizētu, ka elektroniska apmaiņa attiecas uz "datiem, kas ir muitas deklarācijās, dokumentiem, kas pievienoti muitas deklarācijām, apliecībām un citu attiecīgu informāciju".

## **2. pants – Mērķi**

- 1. punkta c) apakšpunkts: ir svītrotā frāze "bīstamu un nelikumīgu preču aizturēšana", jo šis mērķis jau ir iekļauts "preču kontrolē";
- 1. punkta d) apakšpunkts: ir pievienots vārds "palīdzība", lai norādītu, ka elektroniskas sistēmas kā tādas nenodrošinās nodokļu iekasēšanu, bet palīdzēs muitas iestādēm pildīt šo uzdevumu. Saskaņā ar modernizētā Muitas kodeksa priekšlikuma tekstu ir ieviesti termini "muitas nodokļi un citi maksājumi";
- 1. punkta e) apakšpunkts: ir pievienots vārds "saņemt", lai atspoguļotu faktu, ka starptautiskā piegādes ķēdē būtu jānotiek informācijas aprītei;
- 1. punkta f) apakšpunkts: jaunais formulējums pārkārto datu plūsmu starp eksportētājiestādēm un importētājvalstīm, kā arī starp muitas iestādēm un uzņēmējiem;
- 2. punkta b) apakšpunkts: saskaņā ar 1. punktā noteiktiem mērķiem ir grozīts formulējums, lai ņemtu vērā ar muiņu saistītus procesus;

- 2. punkta c) apakšpunkts: subsidiaritātes princips, kas jau minēts 11. apsvērumā, attiecas uz visu lēmumu, un tādēļ to nevajadzētu šeit atkārtot;
- 3. punkts: Padome uzskata, ka elektronisko muitas sistēmu savstarpēja izmantojamība būtu jāveicina ne tikai ar trešo valstu muitas sistēmām, bet arī ar starptautisku organizāciju sistēmām, ar nosacījumu, ka šādam mērķim ir pieejami attiecīgi finanšu noteikumi.

### **3. pants - Datu apmaiņa**

- Saskaņā ar modernizētā Muitas kodeksa priekšlikuma tekstu 1. punkts ir pārskatīts un saīsināts, un ir ieviests termins "muitas iestādes". Saskaņā ar c) apakšpunktu datu apmaiņa attiecas tikai uz oficiālām aģentūrām;
- Lai ņemtu vērā pašreiz spēkā esošos Kopienas tiesību aktus par datu aizsardzību, Padome ir iekļāvusi jaunu 2. punktu par datu atklāšanu vai paziņošanu.

### **4. pants - Sistēmas un pakalpojumi un grafiks**

Ir grozīts 4. pants, lai nodrošinātu pakāpeniskus termiņus - pieeja, kuru Padome uzskata par piemērotāku priekšlikumā paredzēto sistēmu un pakalpojumu īstenošanai.

- 1. punkts: kopējā nostāja uzliek saistības dalībvalstīm nodrošināt (un ne tikai izveidot), ka elektroniskās sistēmas funkcionē saskaņā ar a) un c) apakšpunktiem saskaņā ar prasībām un grafikiem, kas noteikti spēkā esošos tiesību aktos;

- 1. punkta a) apakšpunkts: importa un eksporta sistēmām būtu jābūt savstarpēji saistītām ar tranzīta sistēmu (jau īstenots). Elektroniskas saskarnes ir pārceltas uz 4. panta b) apakšpunktu;
- 1. punkta b) apakšpunkts: uzņēmēju reģistrēšanas sistēmā, kurai būtu tos arī jāidentificē un kurai būtu jābūt savstarpēji savienotai ar uzņēmēju sistēmu, būtu jāņem vērā esošās Kopienas vai [attiecinīgās] valsts sistēmas, lai izvairītos no pārklāšanās vai nepamatotām izmaksām;
- 1. punkta c) apakšpunkts: šī jaunā punkta iekļaušana izriet no modernizētā Muitas kodeksa priekšlikuma un tajā atzītam uzņēmējam piešķirtās lomas. Kopējie muitas portāli ir pārcelti uz 2. punktu;
- 2. punkts: noteikums pārcelts no 1. punkta c) apakšpunkta: kamēr formulējums tiek mainīts, šī noteikuma par kopējiem muitas portāliem jēga nemainās;
- 3. punkts: noteikums pārcelts no 2. punkta b) apakšpunkta: kamēr formulējums tiek mainīts, šī noteikuma par integrētu muitas tarifu jēga nemainās;
- 4. punkts: Padome uzskata, ka, lai nodrošinātu, ka priekšlikumā noteiktos mērķus droši var izpildīt, Komisijai trīs gadu laikā pēc šā lēmuma stāšanās spēkā un sadarbībā ar dalībvalstīm būtu jānovērtē kopējas darbības specifikācijas vienotas piekļuves vietām, elektroniskas saskarnes uzņēmējiem (iepriekš 1. punkta a) apakšpunktā) un vienas saskarnes pakalpojumi;

- 5. punkts: pēc tam, kad ir veikts 4. punktā minētais pozitīvais novērtējums, dalībvalstis cenšas trīs gados izveidot un palīdzēt sākt darbību vienotas piekļuves vietām un elektroniskām saskarnēm uzņēmējiem;
- 6. punkts: dalībvalstis un Komisija cenšas izveidot un palīdzēt sākt darbību vienas saskarnes pakalpojumu sistēmai – panākumus šajā jomā izvērtēs un par tiem ziņos kā noteikts 12. pantā;
- 7. punkts: jaunajā redakcijā papildus minētajos punktos aprakstīto sistēmu uzlabošanai ir paredzēta to uzturēšana.

#### **5. pants – Daļas un atbildība**

5. panta grozījumā skaidrota atbildība par Kopienas un valsts sistēmu daļām – to saraksts nav pilnīgs – un ar šo grozījumu Kopienas komponentēm pievieno tehniski ekonomiskā pamatojuma pētījumus un konkretizē kopīgos parametrus.

#### **6. pants – Komisijas uzdevumi**

- a) punkts: uzdevumiem pievienota elektronisko muitas sistēmu ieviešana – uzdevumu saraksts nav pilnīgs;
- c) punkts: Padome iekļāva šo nosacījumu, lai saistītu uzdevumus, kas Komisijai jāizpilda saskaņā ar daudzgadu stratēģisko plānu (minēts 8. panta 2. punktā);

- e) punkts: Padome pauž viedokli, ka Komisijas veiktai elektronisko muitas pakalpojumu un vienas saskarnes pakalpojumu saskaņošanai Kopienas līmenī, arī vajadzētu palīdzēt šo pakalpojumu veicināšanā un īstenošanā valsts līmenī;
- f) punkts: Padome uzskata, ka apmācības vajadzību saskaņošana ir Komisijas atbildībā.

## **7. pants –Dalībvalstu uzdevumi**

- 1. punkta a) apakšpunkts: uzdevumiem pievienota elektronisko muitas sistēmu ieviešana – uzdevumu saraksts nav pilnīgs (saskaņā ar 6. panta a) punktu);
- 1. punkta f) apakšpunkts: apmācība ir pievienota to uzdevumu sarakstam, kas ir dalībvalstu atbildībā (šis nosacījums atspoguļo 6. panta f) punktu);
- 2. punkts: Padome pauž viedokli, ka dalībvalstīm ik gadu būtu jāziņo Komisijai par resursiem, kuri vajadzīgi, lai izpildītu 4. panta un daudzgadu stratēģiskā plāna prasības;
- 3. punkts: Padome pauž viedokli, ka dalībvalstīm būtu jāinformē Komisija, nevis jāmeklē tās apstiprinājums, pirms veikt darbības ar elektroniskām muitas sistēmām, kas varētu apdraudēt sistēmu savietojamību vai darbību.

## **8. pants – Stratēģija un koordinācija**

Padome ir veikusi grozījumus 8. panta nosaukumā, lai atspoguļotu pareizas koordinācijas un stratēģijas svarīgumu, īstenojot priekšlikumā paredzētās sistēmas un pakalpojumus. 1. punkta c) apakšpunktā ir pievienota muitas iestāžu un uzņēmēju informācijas koordinācija. 1. punkta e) apakšpunkts ir saskaņots ar jauno 4. panta redakciju.

## **10. pants – Finanšu noteikumi**

- 1. punktā radīta saikne ar 2. panta 3. punktu un izmaksām, kas jāsedz trešām valstīm un starptautiskām organizācijām, kā minēts šajos noteikumos;
- 4. punkts: šā noteikuma pirmā daļa ir pārcelta uz 7. panta 2. punktu.

## **12. pants – Atskaites**

- 2. punkts ir grozīts šādi: gada ziņojuma iesniegšanas diena pārcelta uz martu, tādējādi dodot dalībvalstīm pietiekoši daudz laika, lai sagatavotu pārskatus, kuriem jābūt balstītiem uz standarta formātu;
- 3. punktā Padome attiecīgi no marta līdz jūnijam atliek Komisijas noteiktā apvienotā gada pārskata iesniegšanas datumu. Šajā apvienotajā pārskatā būtu arī jāizvērtē dalībvalstu un Komisijas gūtie panākumi, jo īpaši attiecībā uz 4. pantā izklāstīto sistēmu un pakalpojumu īstenošanu un iespējamo vajadzību pagarināt šajā pantā noteiktos termiņus. Apvienotajā pārskatā, kas būtu jāiesniedz arī muitas politikas grupā, būtu jāietver visu Komisijas pārraudzības apmeklējumu rezultāti.

### **15. pants – Īstenošanas pasākumi**

Ar šo jauno nosacījumu Padome izveido apstākļus, lai Komisija saskaņā ar regulatīvo kontroles procedūru varētu pieņemt īstenošanas pasākumus, ar ko nosaka pagarinājumu termiņam, kas noteikts 4. panta 2., 3. un 5. punktā.

### **16. pants – Komiteja**

Šis jaunais nosacījums nodrošina apstākļus komitejai, kuras uzdevums ir palīdzēt Komisijai pieņemt 15. pantā minētos īstenošanas pasākumus.

## **IV. SECINĀJUMI**

Kopējā nostāja, ko Padome pieņēma vienbalsīgi, un ko atbalsta Komisija, ir paredzēta, lai reālā termiņā un, ņemot vērā ar to saistītos tehniskos un politiskos sarežģījumus, sasniegtu ierosinātā lēmuma mērķi izveidot elektronisku muitas un tirdzniecības vidi, kā arī izveidot sadarbspējīgas un pieejamas automātiskas muitas sistēmas un saskaņotus procesus un pakalpojumus.

---