



**EUROOPAN UNIONIN
NEUVOSTO**

Bryssel, 23. heinäkuuta 2007

**Toimielinten välinen asia:
2005/0247 (COD)**

**8520/4/07
REV 4 ADD 1**

**UD 41
ENFOCUSTOM 46
MI 86
COMER 60
TRANS 116
CODEC 352**

NEUVOSTON PERUSTELUT

Asia: Neuvoston 23 päivänä heinäkuuta 2007 vahvistama yhteinen kanta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen tekemiseksi paperittomasta toimintaympäristöstä tullille ja kaupalle

NEUVOSTON PERUSTELUT

I JOHDANTO

Komissio toimitti edellä mainitun ehdotuksen neuvostolle 5.12.2005.¹

Euroopan parlamentti antoi lausuntonsa ensimmäisessä käsittelyssä 12.12.2006 tekemättä tarkistuksia ehdotukseen.

Talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 13.9.2006.²

Yhteispäätösmenettelyn (EY:n perustamissopimuksen 251 artikla) mukaisesti neuvosto otti huomioon parlamentin ensimmäisen käsittelyn ja vahvisti päätösehdotusta koskevan yhteisen kantansa 23.7.2007.

II TAVOITE

Päätösehdotuksen tarkoituksena on luoda väline, jolla pannaan täytäntöön voimassa olevassa ja tulevassa uudistetussa tullikoodeksissa sovellettavat yhteentoimivat ja helppokäyttöiset automaattiset tullijärjestelmät sekä koordinoidaan tulliprosesseja ja -palveluja. Tämän välineen tarkoituksena on saada aikaan tarvittavat sitoumukset erilaisten sähköisten tullijärjestelmien täytäntöönpanoon sekä edellytysten luominen "yhden luukun" ja "keskitetyn palvelupisteen" tuleville sitoumuksille. Päätöksessä pyritään ensisijaisesti määrittelemään, mitä toimia kaikkien osapuolten on toteutettava ja millaisia määräaikoja on noudatettava, jotta yksinkertainen paperiton tulli- ja kauppaympäristö saataisiin luotua ennen kuin uudistettu tullikoodeksi tulee voimaan.

¹ EUVL C 49, 29.2.2006, s. 37.

² EUVL C

III YHTEISEN KANNAN ERITTELY

1 Yleistä

Neuvosto on yhteisessä kannassaan samaa mieltä ehdotuksen tavoitteesta, joka on paperittoman tulli- ja kauppaympäristön luominen. Ottaen kuitenkin huomioon tällaiselle kunnianhimoiselle hankkeelle ominaiset tekniset ongelmat sekä sen, että kansallisten hallintojen on osoitettava siihen merkittävän määrän resursseja, neuvosto kannattaa vaiheittaista lähestymistapaa, joka mahdollistaa sähköisten järjestelmien täytäntöönpanon vähitellen.

2. Euroopan parlamentin tarkistukset

Euroopan parlamentti ei esittänyt ehdotukseen tarkistuksia.

3. Neuvoston lisäämät uudet asiat

Seuraavassa esitetään tärkeimmät komission ehdotuksesta eriävät yhteisen kannan kohdat:

Johdanto-osan 12 ja 13 kappale

Näissä uusissa johdanto-osan kappaleissa sekä 15 ja 16 artiklassa, joissa komissio valtuutetaan toteuttamaan täytäntöönpanotoimenpiteitä, viitataan 4 artiklan 2, 3 ja 5 kohdassa säädettyjen määräaikojen pidentämiseen. Koska nämä toimenpiteet ovat laajakantoisia ja tarkoitettu muuttamaan päätöksen muita kuin keskeisiä osia, niistä olisi päätettävä 28 päivänä kesäkuuta 1999 tehdyssä päätöksessä 1999/468/EY, sellaisena kuin se on muutettuna päätöksellä 2006/512/EY, säädettyä valvonnan käsittävää sääntelymenettelyä noudattaen.

1 artikla – Sähköinen tullijärjestelmä

Muotoilua on muutettu selventämään, että sähköinen tietojenvaihto koskee "tulli-ilmoitusten, tulli-ilmoitusten mukana seuraavien asiakirjojen, todistusten ja muun asiaankuuluvan tiedon vaihtoa".

2 artikla – Tavoitteet

- 1 kohdan a alakohdassa ilmaisu "ja vaarallisten ja laittomien tavaroiden haltuunotossa" on poistettu, sillä kyseinen tavoite sisältyy jo ilmaisuun "tavaroiden valvonnassa";
- 1 kohdan d alakohtaan on lisätty sana "auttaa" osoittamaan sitä, että sähköiset järjestelmät sellaisinaan eivät takaa tullien kantamista, vaan auttavat tulliviranomaisia täyttämään tämän tehtävän. Ilmaisua "tullien ja muiden maksujen" on lisätty uudistettua tullikoodeksia koskevan ehdotuksen mukaisesti;
- 1 kohdan e alakohtaan on lisätty sana "saada" osoittamaan sitä, että tiedon pitäisi kulkea edestakaisin kansainvälisen toimitusketjun kautta;
- 1 kohdan f alakohdan uudessa muotoilussa järjestetään viejä- ja tuojamaiden viranomaisten samoin kuin tulliviranomaisten ja talouden toimijoiden välinen tiedonkulku uudelleen;
- 2 kohdan b alakohdassa muotoilua on muutettu tulliin liittyvien prosessien huomioon ottamiseksi 1 kohdassa vahvistettujen tavoitteiden mukaisesti;

- 2 kohdan c alakohta: toissijaisuusperiaate, joka on jo mainittu johdanto-osan 11 kappaleessa, koskee koko päätöstä, eikä sitä näin ollen tarvitse toistaa tässä;
- 3 kohta: neuvosto katsoo, että sähköisten tullijärjestelmien yhteentoimivuutta kolmansien maiden tullijärjestelmien lisäksi myös kansainvälisten organisaatioiden tullijärjestelmien kanssa olisi edistettävä edellyttäen, että tähän tavoitteeseen sovelletaan asiaankuuluvia rahoitusjärjestelyjä.

3 artikla – Tietojenvaihto

- 1 kohtaa on uudistettu ja lyhennetty, ja sana "tulliviranomaisten" on lisätty uudistettua tullikoodeksia koskevan ehdotuksen mukaisesti; c alakohdassa tietojenvaihto on rajoitettu virastoihin;
- tietosuoja koskevan voimassa olevan yhteisön lainsäädännön huomioon ottamiseksi neuvosto lisäsi uuden 2 kohdan tietojen antamisesta tai luovuttamisesta.

4 artikla – Järjestelmät ja palvelut sekä aikataulu

4 artiklaa on muutettu toisiaan seuraavien määräaikojen sallimiseksi. Tämä on lähestymistapa, jota neuvosto pitää asianmukaisempana ehdotuksessa tarkoitettujen järjestelmien ja palvelujen kannalta.

- 1 kohta: yhteinen kanta velvoittaa jäsenvaltiot saattamaan a–c kohdassa tarkoitettut sähköiset järjestelmät toimiviksi (ei pelkästään luomaan niitä) voimassa olevassa lainsäädännössä määrättyjen vaatimusten ja aikataulujen mukaisesti;

- 1 kohdan a alakohdassa tuonti- ja vientiselvitysjärjestelmien olisi oltava yhteentoimivat (jo toteutetun) passitusjärjestelmän kanssa. Sähköiset rajapinnat on siirretty 4 kohdan b alakohtaan;
- 1 kohdan b alakohta: talouden toimijoiden rekisteröintijärjestelmässä, jonka pitäisi toimia myös toimijoiden tunnistusjärjestelmänä ja olla yhteentoimiva hyväksytyjen talouden toimijoiden järjestelmän kanssa, pitäisi ottaa huomioon nykyiset yhteisön tai kansalliset järjestelmät päällekkäisyyksien ja asiaankuulumattomien kustannusten välttämiseksi;
- 1 kohdan c alakohta: tämän uuden kohdan lisääminen on seurausta uudistettua tullikoodeksia koskevasta ehdotuksesta ja roolista, joka hyväksytyille talouden toimijalle siinä annetaan. Yhteiset tulliportaalit on siirretty 2 kohtaan;
- 2 kohta: 1 kohdan c alakohdasta siirretty säännös: vaikka sanamuotoa on muutettu, säännöksen asiasisältöä yhteisistä tulliportaaleista ei ole muutettu;
- 3 kohta: 2 kohdan b alakohdasta siirretty säännös: vaikka muotoilua on muutettu, säännöksen asiasisältöä integroidusta tariffiympäristöstä ei ole muutettu;
- 4 kohta: jotta ehdotuksessa esitetyt tavoitteet voitaisiin turvallisesti saavuttaa, neuvosto katsoo, että komission olisi kolmen vuoden kuluessa tämän päätöksen voimaantulosta ja yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa arvioitava yhteiset toiminnalliset määrittelyt seuraavia palveluja varten: puitteet yhteisille liityntäpisteille, talouden toimijoille tarkoitetut sähköiset rajapinnat (aiemmin 1 kohdan a alakohdassa) ja puitteet yhden luukun palveluille;

- 5 kohta: kolmen vuoden kuluessa 4 kohdassa tarkoitettujen myönteisten arvioinnin jälkeen jäsenvaltiot pyrkivät perustamaan ja saattamaan toimiviksi puitteet yhteisille liityntäpisteille sekä sähköiset rajapinnat talouden toimijoita varten;
- 6 kohta: jäsenvaltiot ja komissio pyrkivät perustamaan ja saattamaan toimiviksi puitteet yhden luokun palveluille. Asiassa saavutettua edistymistä arvioidaan ja siitä raportoidaan 12 artiklan mukaisesti;
- 7 kohta: uudessa muotoilussa mahdollistetaan parannusten lisäksi edellä olevissa kohdissa kuvattujen järjestelmien ylläpito.

5 artikla – Osat ja vastuut

5 artiklaan tehdyssä tarkistuksessa selvennetään yhteisön vastuulla olevat osat ja kansallisella vastuulla olevat osat, joiden luettelosta on tehty ei-tyhjentävä. Yhteisön vastuulla oleviin osiin lisätään toteutettavuustutkimukset ja eritellään yhteiset järjestelmämäärittelyt.

6 artikla – Komission tehtävät

- a) kohta: sähköisten tullijärjestelmien käyttö on lisätty tehtäviin, joiden luettelosta on tehty ei-tyhjentävä;
- c) kohta: neuvosto lisäsi tämän säännöksen liittääkseen komission vastuulla olevat tehtävät monivuotisen strategisen suunnitelman yhteyteen (josta säädetään 8 artiklan 2 kohdassa);

- e) kohta: neuvosto katsoo, että komission suorittamassa sähköisten tullipalvelujen ja yhden luukun palvelujen yhteensovittamisessa yhteisön tasolla olisi myös edistettävä kyseisiä palveluja ja niiden toteuttamista kansallisella tasolla;
- f): neuvosto katsoo, että koulutustarpeiden yhteensovittaminen on komission vastuulla.

7 artikla – Jäsenvaltioiden tehtävät

- 1 kohdan a alakohta: sähköisten tullijärjestelmien käyttö on lisätty tehtäviin, joiden luettelosta on tehty ei-tyhjentävä (6 artiklan a kohdan mukaisesti);
- 1 kohdan f alakohta: koulutus on lisätty jäsenvaltioiden vastuulla olevien tehtävien luetteloon (säännös vastaa 6 artiklan f kohtaa);
- 2 kohta: neuvosto katsoo, että jäsenvaltioiden olisi ilmoitettava komissiolle vuosittain voimavarat, joita 4 artiklan ja monivuotisen strategisen suunnitelman noudattaminen edellyttää;
- 3 kohta: neuvosto katsoo, että ennen kuin jäsenvaltiot ryhtyvät sellaisiin sähköisiin tullijärjestelmiä koskeviin toimiin, jotka saattavat heikentää järjestelmien yhteentoimivuutta tai toimintaa, niiden olisi ilmoitettava asiasta komissiolle sen sijaan, että niiden olisi pyydettävä siltä hyväksyntää.

Artikla 8 artikla – Strategia ja yhteensovittaminen

Neuvosto on muuttanut 8 artiklan otsikkoa siten, että siitä käy ilmi asianmukaisen yhteensovittamisen ja strategian merkitys ehdotuksessa säädettyjen järjestelmien ja palvelujen täytäntöönpanossa. 1 kohdan c alakohtaan on lisätty tulliviranomaisille ja talouden toimijoille tiedottamisen koordinointi. 1 kohdan e alakohta on mukautettu 4 artiklan uuteen muotoiluun.

10 artikla – Rahoitussäännökset

- 1 kohdassa luodaan yhteys 2 artiklan 3 kohdan ja kolmansille maille tai kansainvälisille organisaatioille kyseisen säännöksen puitteissa koituvien kustannusten välille.
- 4 kohta: tämän säännöksen ensimmäinen osa on siirretty 7 artiklan 2 kohtaan.

12 artikla – Kertomukset

- 2 kohtaa on muutettu: vuosittaisen kertomuksen toimituspäivää on lykätty maaliskuuhun, minkä ansiosta jäsenvaltioilla on riittävästi aikaa valmistella kertomuksensa, ja kertomukset on laadittava vakiomuotoon;
- 3 kohdassa neuvosto lykkää vastaavasti komission laatiman vuosittaisen yhteenvetokertomuksen toimituspäivää maaliskuusta kesäkuuhun. Yhteenvetokertomuksessa olisi myös arvioitava jäsenvaltioiden ja komission saavuttamaa edistymistä, erityisesti 4 artiklassa tarkoitettujen järjestelmien ja palvelujen täytäntöönpanossa, sekä mahdollista tarvetta pidentää tässä artiklassa säädettyjä määräaikoja. Yhteenvetokertomukseen, joka olisi toimitettava myös tullipoliittiselle ryhmälle, olisi sisällytettävä komission tekemien seurantakäyntien tulokset.

15 artikla – Täytäntöönpanotoimenpiteet

Tässä uudessa säännöksessä neuvosto säätää, että komissio hyväksyy 4 artiklan 2, 3 ja 5 kohdassa säädettyjen määräaikojen pidentämistä koskevat täytäntöönpanotoimenpiteet noudattaen sääntelymenettelyä, johon liittyy valvonta.

16 artikla – Komitea

Tässä uudessa säännöksessä säädetään komiteasta, jonka tehtävänä on avustaa komissiota 15 artiklassa tarkoitettujen täytäntöönpanotoimenpiteiden toteuttamisessa.

IV LOPUKSI

Neuvoston yksimielisesti vahvistaman ja komission tukeman yhteisen kannan tarkoituksena on saavuttaa realistisen aikataulun puitteissa ja siihen liittyvät tekniset ja poliittiset haasteet huomioon ottaen päätösehdotuksen tavoite, joka on paperittoman toimintaympäristön luominen tullille ja kaupalle sekä sellaisen välineen luominen, jolla pannaan täytäntöön yhteentoimivat ja helppokäyttöiset automaattiset tullijärjestelmät ja koordinoidaan tulliprosesseja ja -palveluja.