



**ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ**

**Βρυξέλλες, 23 Ιουλίου 2007
(OR. en)**

**Διοργανικός φάκελος :
2005/0247 (COD)**

**8520/4/07
REV 4 ADD 1**

**UD 41
ENFOCUSTOM 46
MI 86
COMER 60
TRANS 116
CODEC 352**

ΣΚΕΠΤΙΚΟ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Θέμα : Κοινή θέση που εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 23 Ιουλίου 2007 ενόψει της έκδοσης απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για ένα περιβάλλον χωρίς χαρτί για τα τελωνεία και τις εμπορικές επιχειρήσεις

ΣΚΕΠΤΙΚΟ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η Επιτροπή υπέβαλε την προαναφερόμενη πρόταση στο Συμβούλιο στις 5 Δεκεμβρίου 2005.¹

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έδωσε τη γνώμη του σε πρώτη ανάγνωση στις 12 Δεκεμβρίου 2006, χωρίς τροπολογίες στην πρόταση.

Η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή έδωσε τη γνώμη της στις 13 Σεπτεμβρίου 2006².

Σύμφωνα με τη διαδικασία συναπόφασης (άρθρο 251 ΣΕΚ), της 23ης Ιουλίου 2007 του Συμβουλίου, έχοντας υπόψη την πρώτη ανάγνωση του Κοινοβουλίου, εξέδωσε στις [...] την κοινή θέση του σχετικά με το σχέδιο απόφασης.

II. ΣΤΟΧΟΣ

Η προτεινόμενη απόφαση αποσκοπεί στη δημιουργία μέσου για την εφαρμογή αυτοματοποιημένων τελωνειακών συστημάτων, διαλειτουργικών και προσβάσιμων, στο πλαίσιο τόσο του σημερινού όσο και του μελλοντικού εκσυγχρονισμένου τελωνειακού κώδικα, και ταυτόχρονα ενός μέσου συντονισμού των διαφόρων διαδικασιών και υπηρεσιών. Επιδίωξη της απόφασης είναι η δημιουργία των απαραίτητων δεσμεύσεων για την εφαρμογή των διαφόρων ηλεκτρονικών τελωνειακών συστημάτων και των προϋποθέσεων για τη μελλοντική υλοποίηση των εννοιών της «ενιαίας θυρίδας» και της «μονοαπευθυντικής διαδικασίας». Βασικός στόχος της απόφασης είναι να καθарίσει τις αναγκαίες δράσεις που πρέπει να εφαρμοσθούν και τις προθεσμίες που πρέπει να τηρηθούν από όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη ώστε να επιτευχθεί ο στόχος της δημιουργίας ενός απλού και χωρίς χαρτί περιβάλλοντος για τα τελωνεία και τις εμπορικές επιχειρήσεις κατά τον χρόνο της έναρξης ισχύος του εκσυγχρονισμένου τελωνειακού κώδικα.

¹ EE C 49, της 29.2.2006,σελ. 37

² EE C

III. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΚΟΙΝΗΣ ΘΕΣΗΣ

1. Γενικά

Το Συμβούλιο, στην κοινή θέση του, συμμαρτίζεται τον στόχο της πρότασης σχετικά με τη δημιουργία περιβάλλοντος χωρίς χαρτί για τα τελωνεία και τις εμπορικές επιχειρήσεις. Δεδομένων, ωστόσο, των τεχνικών δυσκολιών που είναι συνυφασμένες με ένα τόσο φιλόδοξο σχέδιο και σχετίζονται με τη σημαντική κατανομή πόρων εκ μέρους των εθνικών διοικήσεων, το Συμβούλιο τάσσεται υπέρ μιας σταδιακής προσέγγισης που θα επιτρέψει την εφαρμογή των ηλεκτρονικών συστημάτων σε διαδοχικά στάδια.

2. Τροπολογίες του ΕΚ

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο δεν ενέκρινε καμία τροπολογία της πρότασης.

3. Νέα στοιχεία που εισήγαγε το Συμβούλιο

Τα βασικά σημεία της κοινής θέσης που διαφέρουν σε σχέση με την πρόταση της Επιτροπής είναι τα εξής :

Αιτιολογικές παράγραφοι 12 και 13

Οι νέες αυτές αιτιολογικές παράγραφοι, σε συνδυασμό με τα άρθρα 15 και 16, εξουσιοδοτούν την Επιτροπή να λαμβάνει εκτελεστικά μέτρα σχετικά με την παράταση των προθεσμιών που προβλέπονται από το άρθρο 4 παράγραφοι 2, 3 και 5. Δεδομένου ότι τα μέτρα αυτά είναι γενικής εμβέλειας και έχουν ως αντικείμενο την τροποποίηση μη ουσιωδών στοιχείων της πρότασης, θα πρέπει να θεσπισθούν σύμφωνα με την κανονιστική διαδικασία με έλεγχο, δυνάμει της απόφασης 1999/468/ΕΚ του Συμβουλίου της 28ης Ιουνίου 1999, όπως τροποποιήθηκε από την απόφαση 2006/512/ΕΚ.

Άρθρο 1 - Ηλεκτρονικά τελωνειακά συστήματα

Η διατύπωση τροποποιήθηκε προκειμένου να διευκρινισθεί ότι η ηλεκτρονική ανταλλαγή αφορά «δεδομένα που περιλαμβάνονται σε τελωνειακές διασαφήσεις, σε έγγραφα που συνοδεύουν τις τελωνειακές διασαφήσεις, σε πιστοποιητικά καθώς και άλλες σχετικές πληροφορίες».

Άρθρο 2 - Στόχοι

- Παράγραφος 1 σημείο γ) : οι λέξεις «και την παρακράτηση επικίνδυνων και παράνομων εμπορευμάτων» απαλείφθηκαν καθώς ο στόχος αυτός έχει ήδη περιληφθεί στους όρους «έλεγχος των εμπορευμάτων».
- παράγραφος 1 σημείο δ) : οι λέξεις «να συμβάλλουν» προστέθηκαν ώστε να δηλωθεί ότι τα ηλεκτρονικά συστήματα δεν θα εξασφαλίζουν από μόνα τους την είσπραξη των δασμών αλλά θα υποβοηθούν τις τελωνειακές αρχές στην εκπλήρωση της αποστολής τους. Οι λέξεις «δασμών και άλλων επιβαρύνσεων» προστέθηκαν προκειμένου να υπάρξει ευθυγράμμιση με το κείμενο της πρότασης για έναν εκσυγχρονισμένο τελωνειακό κώδικα.
- παράγραφος 1 σημείο ε) : η λέξη «λήψη» προστέθηκε προκειμένου να γίνει κατανοητό ότι οι πληροφορίες θα πρέπει να κυκλοφορούν και προς τις δύο κατευθύνσεις στη διεθνή αλυσίδα εφοδιασμού.
- παράγραφος 1 σημείο στ) : η νέα διατύπωση αναδιοργανώνει τη ροή δεδομένων μεταξύ των αρχών των χωρών εξαγωγής και εισαγωγής καθώς και μεταξύ των τελωνειακών αρχών και των οικονομικών φορέων.
- παράγραφος 2 σημείο β) : η διατύπωση τροποποιήθηκε προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι σχετικές με τα τελωνεία διαδικασίες, σύμφωνα με τους στόχους που ορίζονται στην παράγραφο 1.

- παράγραφος 2, σημείο γ) : η αρχή της επικουρικότητας, η οποία αναφέρεται ήδη στην αιτιολογική παράγραφο 11, αφορά ολόκληρη την απόφαση και δεν θα πρέπει να επαναλαμβάνεται εδώ·
- παράγραφος 3 : το Συμβούλιο κρίνει ότι θα πρέπει να ενθαρρυνθεί η διαλειτουργικότητα μεταξύ των ηλεκτρονικών τελωνειακών συστημάτων, όχι μόνον με τα τελωνειακά συστήματα τρίτων χωρών αλλά και με εκείνα διεθνών οργανισμών, με την προϋπόθεση ότι ο στόχος αυτός υπόκειται στις κατάλληλες οικονομικές ρυθμίσεις.

Άρθρο 3 - Ανταλλαγή δεδομένων

- η παράγραφος 1 επαναδιευθετήθηκε και συντομεύθηκε ενώ εισάχθηκαν οι όροι «τελωνειακές αρχές» σύμφωνα με το κείμενο της πρότασης για έναν εκσυγχρονισμένο τελωνειακό κώδικα. Στο σημείο γ) η ανταλλαγή δεδομένων περιορίστηκε μεταξύ των επίσημων διοικήσεων ή υπηρεσιών·
- προκειμένου να ληφθεί υπόψη η ισχύουσα κοινοτική νομοθεσία σχετικά με την προστασία των δεδομένων, το Συμβούλιο εισήγαγε νέα παράγραφο 2 σχετικά με την αποκάλυψη ή κοινοποίηση δεδομένων.

Άρθρο 4 - Συστήματα, υπηρεσίες και χρονοδιάγραμμα

Το άρθρο 4 τροποποιήθηκε προκειμένου να προβλεφθούν διαδοχικές προθεσμίες, προσέγγιση την οποία το Συμβούλιο θεωρεί καταλληλότερη για την εφαρμογή των συστημάτων και υπηρεσιών που προβλέπονται από την πρόταση·

- παράγραφος 1 : η κοινή θέση δεσμεύει τα κράτη μέλη να θέσουν σε λειτουργία (και όχι μόνον να δημιουργήσουν τα ηλεκτρονικά συστήματα των σημείων α) έως γ) σύμφωνα με τις απαιτήσεις και τα χρονοδιαγράμματα που καθορίζονται δυνάμει της ισχύουσας νομοθεσίας·

- παράγραφος 1, σημείο α) : τα συστήματα για την εισαγωγή και εξαγωγή θα πρέπει να είναι διαλειτουργικά με το σύστημα για τη διαμετακόμιση (που έχει ήδη υλοποιηθεί). Οι ηλεκτρονικές διεπαφές μεταφέρθηκαν στην παράγραφο 4, σημείο β).
- παράγραφος 1, σημείο β) : το σύστημα καταχώρησης των οικονομικών φορέων, το οποίο θα πρέπει να επιτρέπει επίσης, την αναγνώρισή τους και να είναι διαλειτουργικό με το σύστημα των εγκεκριμένων οικονομικών φορέων, θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη του τα ήδη υπάρχοντα κοινοτικά ή εθνικά συστήματα, προς αποφυγή αλληλεπικαλύψεων ή υπερβολικού κόστους.
- παράγραφος 1, σημείο γ) : το νέο αυτό σημείο προστέθηκε προς ευθυγράμμιση με την πρόταση περί εκσυγχρονισμού του τελωνειακού κώδικα και τον ρόλο του εγκεκριμένου δικονομικού φορέα που προσβλέπεται σ' αυτήν. Οι κοινές τελωνειακές διαδικτυακές πύλες μεταφέρθηκαν στην παράγραφο 2.
- παράγραφος 2 : διάταξη η οποία μεταφέρθηκε από την παράγραφο 1, σημείο γ) : μολονότι η διατύπωση διασκευάστηκε, το περιεχόμενο της διάταξης αυτής σχετικά με τις κοινές τελωνειακές διαδικτυακές πύλες παραμένει αμετάβλητο.
- παράγραφος 3 : η διάταξη αυτή μεταφέρθηκε από την παράγραφο 2, σημείο β) : μολονότι η διατύπωση διασκευάστηκε, το περιεχόμενο της διάταξης αυτής σχετικά με ολοκληρωμένο δασμολογικό περιβάλλον παραμένει αμετάβλητο.
- παράγραφος 4 : το Συμβούλιο κρίνει ότι, προκειμένου να εξασφαλισθεί η ασφαλής εκπλήρωση των στόχων που ορίζονται στην πρόταση αυτή, η Επιτροπή θα πρέπει, εντός τριών ετών από την έναρξη ισχύος της απόφασης αυτής και σε σύμπραξη με τα κράτη μέλη, να αξιολογήσει τις κοινές λειτουργικές προδιαγραφές όσον αφορά το πλαίσιο για τα ενιαία σημεία πρόσβασης, τις ηλεκτρονικές διεπαφές για τους οικονομικούς φορείς (προηγουμένως στην παράγραφο 1, σημείο α)) και τις υπηρεσίες ενιαίας ηλεκτρονικής θυρίδας.

- παράγραφος 5 : μετά τη θετική αξιολόγηση που αναφέρεται στην παράγραφο 4, εντός τριών ετών, τα κράτη μέλη επιδιώκουν να δημιουργήσουν και να θέσουν σε λειτουργία το πλαίσιο για τα ενιαία σημεία πρόσβασης και τις ηλεκτρονικές διεπαφές για τους οικονομικούς φορείς·
- παράγραφος 6 : τα κράτη μέλη και η Επιτροπή επιδιώκουν να δημιουργήσουν και να θέσουν σε λειτουργία το πλαίσιο για τις υπηρεσίες ενιαίας ηλεκτρονικής θυρίδας. Η αξιολόγηση της επιτευχθείσας προόδου στον τομέα αυτόν περιλαμβάνεται στις εκθέσεις που αναφέρονται στο άρθρο 12·
- παράγραφος 7 : η νέα διατύπωση επιτρέπει, πέραν των βελτιώσεων, τη συντήρηση των συστημάτων που προβλέπονται στις ανωτέρω παραγράφους.

Άρθρο 5 - Στοιχεία και ευθύνη

Με την τροποποίηση του άρθρου 5 διευκρινίζονται οι αρμοδιότητες των κοινοτικών και εθνικών στοιχείων, ο κατάλογος των οποίων κατέστη μη εξαντλητικός, προστίθενται οι μελέτες σκοπιμότητας στα κοινοτικά στοιχεία και προσδιορίζονται οι κοινές προδιαγραφές του συστήματος.

Άρθρο 6 - Καθήκοντα της Επιτροπής

- σημείο α) : η ανάπτυξη των ηλεκτρονικών τελωνειακών συστημάτων προστέθηκε στα καθήκοντα, ο κατάλογος των οποίων κατέστη μη εξαντλητικός·
- σημείο γ) : το Συμβούλιο προσέθεσε τη διάταξη αυτή προκειμένου να υπάρξει συσχετισμός των καθηκόντων που εκτελούνται από την Επιτροπή με το πολυετές στρατηγικό σχέδιο (που προβλέπεται στο άρθρο 8, παράγραφος 2))·

- σημείο ε) : το Συμβούλιο κρίνει ότι ο εκ μέρους της Επιτροπής συντονισμός, σε κοινοτικό επίπεδο, των ηλεκτρονικών τελωνειακών υπηρεσιών και των υπηρεσιών ενιαίας ηλεκτρονικής θυρίδας θα πρέπει επίσης να ενισχύει την προώθηση και την υλοποίηση των υπηρεσιών αυτών σε εθνικό επίπεδο.
- σημείο στ) : το Συμβούλιο κρίνει ότι ο συντονισμός των αναγκών κατάρτισης υπάγεται στην αρμοδιότητα της Επιτροπής.

Άρθρο 7 - Καθήκοντα των κρατών μελών

- παράγραφος 1, σημείο α) : η ανάπτυξη των ηλεκτρονικών τελωνειακών συστημάτων προστέθηκε στα καθήκοντα, ο κατάλογος των οποίων κατέστη μη εξαντλητικός (σε ευθυγράμμιση με το άρθρο 6, σημείο α).
- παράγραφος 1, σημείο στ) : η κατάρτιση προστέθηκε στον κατάλογο των καθηκόντων που υπάγονται στην αρμοδιότητα των κρατών μελών (η διάταξη αυτή ανταποκρίνεται στο άρθρο 6, σημείο στ).
- παράγραφος 2 : το Συμβούλιο κρίνει ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να κοινοποιούν ετησίως στην Επιτροπή τους πόρους που απαιτούνται για την τήρηση του άρθρου 4 και του πολυετούς στρατηγικού σχεδίου.
- παράγραφος 3 : το Συμβούλιο κρίνει ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να ενημερώνουν την Επιτροπή και όχι να ζητούν την έγκρισή της, προτού προβούν σε ενέργεια σε σχέση με τα ηλεκτρονικά τελωνειακά συστήματα η οποία ενδέχεται να θίξει τη διαλειτουργικότητα ή τη λειτουργία τους.

Άρθρο 8 - Στρατηγική και συντονισμός

Το Συμβούλιο τροποποίησε τον τίτλο του άρθρου 8 ώστε να απηχεί τη σημασία του συντονισμού και της στρατηγικής κατά την εφαρμογή των συστημάτων και υπηρεσιών που προβλέπονται από την πρόταση. Στην παράγραφο 1 σημείο γ) προστέθηκε ο συντονισμός της ενημέρωσης των τελωνειακών αρχών και των οικονομικών φορέων. Η παράγραφος 1 σημείο ε) ευθυγραμμίσθηκε με τη νέα διατύπωση του άρθρου 4.

Άρθρο 10 - Δημοσιονομικές διατάξεις

- Η παράγραφος 1 παραπέμπει στο άρθρο 2 παράγραφος 3 και τις δαπάνες που βαρύνουν τις τρίτες χώρες ή τους διεθνείς οργανισμούς σύμφωνα με τη διάταξη αυτή.
- παράγραφος 4 : το πρώτο τμήμα της διάταξης αυτής μεταφέρθηκε στο άρθρο 7 παράγραφος 2.

Άρθρο 12 - Εκθέσεις

- Η παράγραφος 2 τροποποιήθηκε με την μετάθεση της ημερομηνία υποβολής της ετήσιας έκθεσης στον Μάρτιο παρέχοντας, έτσι, στα κράτη μέλη επαρκή χρόνο για την προετοιμασία των εκθέσεών τους οι οποίες βασίζονται σε τυποποιημένο μορφότυπο.
- στην παράγραφο 3 το Συμβούλιο μεταθέτει, κατά συνέπεια, την ημερομηνία υποβολής της ετήσιας συγκεφαλαιωτικής έκθεσης που καταρτίζει η Επιτροπή από τον Μάρτιο στον Ιούνιο. Με την συγκεφαλαιωτική αυτή έκθεση θα πρέπει επίσης, να αξιολογείται η πρόοδος που επιτεύχθηκε από τα κράτη μέλη και την Επιτροπή, ιδίως όσον αφορά την εφαρμογή των συστημάτων και υπηρεσιών του άρθρου 4 καθώς και η πιθανή ανάγκη για παράταση των προθεσμιών που προβλέπονται στο άρθρο αυτό. Η συγκεφαλαιωτική αυτή έκθεση η οποία θα πρέπει επίσης, να υποβάλλεται στην Ομάδα Τελωνειακής Πολιτικής, θα πρέπει να περιλαμβάνει τα πορίσματα τυχόν επισκέψεων παρακολούθησης.

Άρθρο 15 - Εκτελεστικά μέτρα

Με τη νέα αυτή διάταξη, το Συμβούλιο προβλέπει τη θέσπιση από την Επιτροπή, με την κανονιστική διαδικασία με έλεγχο, εκτελεστικών μέτρων για την παράταση των προθεσμιών που προβλέπονται στο άρθρο 4 παράγραφοι 2, 3 και 5.

Άρθρο 16 - Διαδικασία Επιτροπής

Με τη νέα αυτή διάταξη, προβλέπεται επιτροπή, καθήκον της οποίας είναι να επικουρεί την Επιτροπή κατά τη θέσπιση των εκτελεστικών μέτρων του άρθρου 15.

IV. ΕΝ ΚΑΤΑΚΛΕΙΔΙ

Η κοινή θέση, η οποία εγκρίθηκε ομόφωνα από το Συμβούλιο και υποστηρίζεται από την Επιτροπή, επιδιώκει, εντός ενός ρεαλιστικού χρονικού πλαισίου και λαμβάνοντας υπόψη τις σχετικές τεχνικές και πολιτικές προκλήσεις, την επίτευξη του στόχου της προτεινόμενης απόφασης ο οποίος συνίσταται στη εγκαθίδρυση ενός περιβάλλοντος χωρίς χαρτί για τα τελωνεία και τις εμπορικές επιχειρήσεις και στη δημιουργία μέσου για την εφαρμογή αυτοματοποιημένων διαλειτουργικών και προσβάσιμων τελωνειακών συστημάτων και μέσου συντονισμού των διαδικασιών και υπηρεσιών.