



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 23. juli 2007 (13.08)
(OR. en)**

**8520/4/07
REV 4 ADD 1**

**Interinstitutionel sag:
2005/0247 (COD)**

**UD 41
ENFOCUSTOM 46
MI 86
COMER 60
TRANS 116
CODEC 352**

RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Fælles holdning vedtaget af Rådet den 23. juli 2007 med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om papirløse rammer for told og handel

RÅDETS BEGRUNDELSE

I. INDLEDNING

Kommissionen forelagde Rådet forslaget til ovennævnte beslutning den 5. december 2005.¹

Europa-Parlamentet afgav førstebehandlingsudtalelse den 12. december 2006 uden at foreslå nogen ændringer til forslaget.

Det Økonomiske og Sociale Udvalg afgav udtalelse den 13. september 2006.²

Rådet vedtog sin fælles holdning til beslutningsudkastet den 23. juli 2007 under hensyn til Parlamentets førstebehandling, jf. den fælles beslutningsprocedure i EF-traktatens artikel 251.

II. FORMÅL

Formålet med den foreslåede beslutning er at indføre et middel til at implementere interoperable og tilgængelige automatiserede toldsystemer, både under den aktuelle og den fremtidige moderniserede toldkodeks, og til at skabe koordinerede processer og tjenester. Hensigten med dette instrument er at fastsætte de nødvendige forpligtelser til at implementere forskellige elektroniske toldsystemer og skabe betingelser for fremtidige forpligtelser med hensyn til koncepterne med et enkelt henvendelsessted ("single window") og en "one-stop-shop". Hovedformålet er at bestemme, hvilke aktioner der skal gennemføres, og hvilke frister alle interessenter skal overholde, for at målet med enkle og papirløse rammer for told og handel vil være realiseret, når den moderniserede toldkodeks træder i kraft.

¹ EUT C 49 af 29.2.2006, s. 37.

² EUT C

III. GENNEMGANG AF DEN FÆLLES HOLDNING

1. Generelt

Rådet er i sin fælles holdning enig i forslaget formål, nemlig at skabe papirløse rammer for told og handel. I betragtning af de tekniske vanskeligheder, der ligger i et så ambitiøst projekt, og de betydelige ressourcer, som de nationale forvaltninger er nødt til at afsætte hertil, går Rådet imidlertid ind for en trinvis tilgang, så de elektroniske system kan implementeres gradvis.

2. Europa-Parlamentets ændringer

Europa-Parlamentet har ikke vedtaget nogen ændringer til forslaget.

3. Nye elementer, som Rådet har introduceret

Den fælles holdning adskiller sig fra Kommissionens forslag på navnlig følgende punkter:

Betragtning 12 og 13

Disse nye betragtninger, der svarer til artikel 15 og 16, som giver Kommissionen beføjelse til at vedtage gennemførelsesforanstaltninger, vedrører forlængelsen af de tidsfrister, der er fastsat i artikel 4, stk. 2, 3 og 5. Da disse foranstaltninger er af generel art og har til formål at ændre ikke-væsentlige bestemmelser i beslutningen, skal de vedtages efter forskriftsproceduren med kontrol, jf. Rådets afgørelse 1999/468/EF af 28. juni 1999 som ændret ved afgørelse 2006/512/EF.

Artikel 1 – Elektroniske toldsystemer

Formuleringen er blevet ændret for at præcisere, at elektronisk udveksling vedrører "data i toldangivelser, ledsagedokumenter til toldangivelser, certifikater og andre relevante oplysninger".

Artikel 2 – Mål

- Stk. 1, litra c): ordene "og tilbageholde farlige eller ulovlige varer" er blevet slettet, da dette mål allerede er omfattet af ordene "kontrol af varer".
- Stk. 1, litra d): ordet "bidrage" er blevet tilføjet, så det fremgår, at de elektroniske systemer ikke i sig selv vil sikre opkrævningen af told, men vil hjælpe toldmyndighederne med at udføre denne opgave. Ordene "told og andre afgifter" er blevet indsat i overensstemmelse med teksten til forslaget om en moderniseret toldkodeks.
- Stk. 1, litra e): ordet "modtage" er blevet tilføjet, så det fremgår, at information skal cirkulere frem og tilbage i den internationale forsyningskæde.
- Stk. 1, litra f): den nye formulering omorganiserer datastrømmen til at foregå både mellem eksport- og importlandenes myndigheder og mellem toldmyndighederne og de økonomiske operatører.
- Stk. 2, litra b): formuleringen er blevet ændret for at tage højde for toldrelaterede processer i overensstemmelse med målene i stk. 1.

- Stk. 2, litra c): subsidiaritetsprincippet, der allerede er nævnt i betragtning 11, vedrører hele beslutningen og bør derfor ikke gentages her.
- Stk. 3: Rådet er af den opfattelse, at de elektroniske toldsystemers interoperabilitet, ikke blot med tredjelandes toldsystemer, men også med internationale organisationers toldsystemer, bør fremmes under forudsætning af, at et sådant mål er underlagt passende finansielle ordninger.

Artikel 3 – Dataudveksling

- Stk. 1 er blevet omarbejdet og afkortet, og udtrykket "toldmyndigheder" er blevet indsat i overensstemmelse med teksten til forslaget til en moderniseret toldkodeks. I litra c) begrænses dataudvekslingen til offentlige instanser.
- For at tage hensyn til gældende fællesskabslovgivning om databeskyttelse har Rådet indsat et nyt stk. 2 om offentliggørelse eller videregivelse af data.

Artikel 4 – Systemer og tjenester samt tidsplan

Artikel 4 er blevet ændret for at give mulighed for gradvise tidsfrister, en tilgang, som Rådet finder mere egnet til implementeringen af de systemer og tjenester, der er omhandlet i forslaget.

- Stk. 1: ifølge den fælles holdning skal medlemsstaterne påse, at de elektroniske toldsystemer i litra a), b) og c) bliver operationelle i henhold til kravene og tidsplanerne i gældende ret (de skal ikke blot indføre dem).

- Stk. 1, litra a): systemerne til indførsel og udførsel bør fungere sammen med forsendelsessystemet (allerede gennemført). Elektroniske grænseflader er blevet flyttet til stk. 4, litra b).
- Stk. 1, litra b): systemet til registrering af erhvervsdrivende, der også bør give mulighed for deres identifikation og fungere sammen med de autoriserede økonomiske operatørers system, bør tage hensyn til allerede eksisterende fællesskabs-systemer eller nationale systemer, så overlappning og unødige omkostninger undgås.
- Stk. 1, litra c): indsættelsen af dette nye litra følger af forslaget om en moderniseret toldkodeks og den rolle, der heri tillægges autoriserede økonomiske operatører. Fælles toldportaler er blevet flyttet til stk. 2.
- Stk. 2: denne bestemmelse er blevet flyttet hertil fra stk. 1, litra c): formuleringen er ganske vist blevet omarbejdet, men substansen i bestemmelsen om fælles toldportaler er uændret.
- Stk. 3: denne bestemmelse er blevet flyttet hertil fra stk. 2, litra b): formuleringen er ganske vist blevet omarbejdet, men substansen i bestemmelsen om integrerede rammer for tarifering er uændret.
- Stk. 4: Rådet er af den opfattelse, at for at sikre, at forslagets mål kan nås sikkert, bør Kommissionen senest tre år efter denne beslutnings ikrafttræden og i fællesskab med medlemsstaterne evaluere de fælles funktionelle specifikationer for rammerne for et enkelt adgangssted, de elektroniske grænseflader til de erhvervsdrivende (tidl. stk. 1, litra a)), og "single window"-tjenesterne.

- Stk. 5: senest tre år efter positiv evaluering som omhandlet i stk. 4 forpligter medlemsstaterne sig til at bestræbe sig på at etablere rammerne for fælles adgangssteder og elektroniske grænseflader til de erhvervsdrivende og gøre dem operationelle.
- Stk. 6: medlemsstaterne og Kommissionen forpligter sig til at bestræbe sig på at etablere rammerne for et enkelt henvendelsessted og gøre det operationelt, idet fremskridt på området skal evalueres og rapporteres i overensstemmelse med artikel 12.
- Stk. 7: den nye formulering giver mulighed for både vedligeholdelse og forbedring af de systemer, der er beskrevet i de forudgående stykker.

Artikel 5 – Komponenter og ansvarsområder

Ændringen i artikel 5 præciserer, hvilke ansvarsområder der hører under henholdsvis fællesskabskomponenterne og de nationale komponenter; listen er gjort ikke-udtømmende, der er blevet tilføjet gennemførlighedsundersøgelser under fællesskabskomponenterne, og de fælles systemspecifikationer omtales.

Artikel 6 – Kommissionens opgaver

- Litra a): ibrugtagning af de elektroniske toldsystemer er blevet tilføjet på listen over opgaver, og denne er gjort ikke-udtømmende.
- Litra c): Rådet har indsat denne bestemmelse for at skabe en forbindelse til de opgaver, som Kommissionen skal udføre i forbindelse med den flerårige strategiske plan (jf. artikel 8, stk. 2).

- Litra e): Rådet er af den opfattelse, at Kommissionens koordination på fællesskabsplan af elektroniske toldtjenester og "single window"-tjenester også bør medvirke til at fremme og implementere disse tjenester på nationalt plan.
- Litra f): Rådet er af den opfattelse, af koordination af uddannelsesbehovene er Kommissionens ansvar.

Artikel 7 – Medlemsstaternes opgaver

- Stk. 1, litra a): ibrugtagning af de elektroniske toldsystemer er blevet tilføjet på listen over opgaver, og denne er gjort ikke-udtømmende (jf. artikel 6, litra a)).
- Stk. 1, litra f): uddannelse er blevet tilføjet på listen over de opgaver, der hører under medlemsstaternes ansvar (denne bestemmelse svarer til artikel 6, litra f)).
- Stk. 2: Rådet er af den opfattelse, at medlemsstaterne hvert år bør meddele Kommissionen, hvilke ressourcer der er nødvendige til at efterkomme artikel 4 og den flerårige strategiske plan.
- Stk. 3: Rådet er af den opfattelse, at medlemsstaterne bør underrette Kommissionen – og ikke søge dens godkendelse – forud for en handling i relation til de elektroniske toldsystemer, der kan være til skade for deres interoperabilitet eller drift.

Artikel 8 – Strategi og koordination

Rådet har ændret overskriften til artikel 8, så det fremgår, hvor vigtig en ordentlig koordination og strategi er for implementeringen af forslagets systemer og tjenester. I stk. 1, litra c), er koordination af oplysning til toldmyndighederne og erhvervsdrivende blevet tilføjet. Stk. 1, litra e), er blevet tilpasset den nye formulering af artikel 4.

Artikel 10 – Finansielle bestemmelser

- Stk. 1 skaber forbindelse til artikel 2, stk. 3, og de omkostninger, der skal bæres af tredjelande eller internationale organisationer som følge af denne bestemmelse.
- Stk. 4: første del af denne bestemmelse er blevet flyttet til artikel 7, stk. 2.

Artikel 12 – Rapporter

- Stk. 2 er blevet ændret, idet fristen for indgivelse af de årlige rapporter er blevet udsat til marts, så medlemsstaterne har tilstrækkelig tid til at udarbejde disse rapporter, som er baseret på et standardformat.
- I stk. 3 udsætter Rådet tillige fristen for Kommissionens samlede årlige rapport fra marts til juni. Den samlede rapport bør også evaluere de fremskridt, medlemsstaterne og Kommissionen har gjort, navnlig med hensyn til implementeringen af systemerne og tjenesterne i artikel 4, og behovet for en eventuel forlængelse af de frister, der er omhandlet i denne artikel. Den samlede rapport, der også skal forelægges Toldpolitikgruppen, bør indeholde resultaterne af Kommissionens eventuelle kontrolbesøg.

Artikel 15 – Gennemførelsesforanstaltninger

Rådet fastsætter i denne nye bestemmelse, at Kommissionen skal vedtage gennemførelsesforanstaltninger med henblik på forlængelse af de tidsfrister, der er omhandlet i artikel 4, stk. 2, 3 og 5, efter forskriftsproceduren med kontrol.

Artikel 16 – Udvalg

Denne nye bestemmelse omhandler det udvalg, der har til opgave at bistå Kommissionen i forbindelse med vedtagelsen af de gennemførelsesforanstaltninger, der er nævnt i artikel 15.

IV. KONKLUSION

Formålet med den fælles holdning, som Rådet har vedtaget med enstemmighed, og som støttes af Kommissionen, er – inden for en realistisk tidshorisont og under hensyn til de tekniske og politiske udfordringer på dette område – at nå den foreslåede beslutnings mål, dvs. at indføre papirløse rammer for told og handel og oprette et instrument med henblik på implementering af interoperable og tilgængelige automatiserede toldsystemer og med henblik på koordinerede processer og tjenester.