



**СЪВЕТ НА
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

**Брюксел, 28 юни 2007 г.
(OR. en)**

8520/07

**Междунституционално досие:
2005/0247 (COD)**

**UD 41
ENFOCUSTOM 46
MI 86
COMER 60
TRANS 116
CODEC 352**

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно: ОБЩА ПОЗИЦИЯ, приета от Съвета с оглед приемането на
Решение на Европейския парламент и на Съвета относно безкнижна
среда в митниците и търговията

РЕШЕНИЕ № .../2007/ЕО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

от

относно безкнижна среда в митниците и търговията

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за създаване на Европейската общност, и по-специално член 95 и член 135 от него,

като взеха предвид предложението на Комисията,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет ¹,

в съответствие с процедурата, предвидена в член 251 на Договора ²,

¹ ОВ С 318, 23.12.2006, стр. 47.

² Становище на Европейския парламент от 12 декември 2006 г. (все още непубликувано в Официален вестник), Обща позиция на Съвета от ... (все още непубликувано в Официален вестник) и Позиция на Европейския парламент от ... (все още непубликувано в Официален вестник).

като имат предвид, че:

- (1) Общността и държавите-членки са се ангажирали, съгласно Лисабонската програма, да повишават конкурентоспособността на компаниите, които работят в Европа. Съгласно Решение 2004/387/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 април 2004 г. относно взаимно предоставяне на паневропейски електронноправителствени услуги за публичните администрации, стопанските предприятия и гражданите (IDABC)¹, Комисията и държавите-членки следва да осигурят ефикасни, ефективни и оперативно съвместими информационни и комуникационни системи за обмен на информация между публичните администрации и гражданите на Общността.
- (2) Както е предвидено с Решение 2004/387/ЕО, паневропейската програма за електронно правителство изисква мерки за повишаване на ефективността на организацията на митническия контрол, за гарантиране на безупречното протичане на потока на данните с оглед на по-ефективно митническо оформяне, намаляване на административната тежест, борба с измамите, организираната престъпност и тероризма, обслужване на фискалните интереси, защита на интелектуалната собственост и културното наследство, повишаване на безопасността на стоките и сигурността на международната търговия и подобряване на здравеопазването и на защитата на околната среда. За тази цел решаващо значение има осигуряването на информационни и комуникационни технологии (ICT) за митниците.

¹ ОВ L 144, 30.04.2004, стр. 65. Поправена версия в ОВ L 181, стр. 18.5.2004, стр. 25

- (3) Резолюцията на Съвета от 5 декември 2003 г. относно създаването на опростена и безкнижна среда за митниците и търговията¹, която е следствие от Съобщението на Комисията относно опростена и безкнижна среда за митниците и търговията, призовава Комисията да изготви в тясно сътрудничество с държавите-членки многогодишен стратегически план за създаването на стройна и оперативно съвместима електронна митническа среда в Общността. Регламент (ЕИО) № 2913/92 от 12 октомври 1992 г. на Съвета за създаването на Митнически кодекс на общността², изисква използването на техники за обработка на данни при подаването на митнически манифести и при електронния обмен на данни между митническите администрации с оглед на базирането на митническия контрол върху автоматични системи за анализ на риска.
- (4) Съответно, необходимо е да се определят целите, които трябва да бъдат постигнати в създаването на безкнижна среда в митниците и търговията, както и структурата, средствата и графика за постигането им.
- (5) Комисията следва да изпълнява настоящето решение в тясно сътрудничество с държавите-членки. Необходимо е, следователно, да се уточнят съответните отговорности и задачи на заинтересованите страни и да се регламентира разпределението на разходите между Комисията и държавите-членки.

¹ ОВ L 305, 16.12.03, стр. 1.

² ОВ L 302, 19.10.92, стр. 1. Регламент, последно изменен с Регламент (ЕО) № 1791/2006 (ОВ L 363, 20.12.2006 г., стр. 1).

- (6) Комисията и държавите-членки следва да си поделят отговорността за общностните и националните елементи на системите за комуникация и обмен на информация съгласно принципите, посочени в Решение № 253/2003/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 6 февруари 2003 г. относно приемането на програма за действие за митниците в Общността („Митници 2007“)¹, и като взема предвид Решение № 2235/2002/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 3 декември 2002 г. относно приемане на програма на Общността за подобряване работата на данъчните системи във вътрешния пазар (програма „Фискалис“ 2003-2007 г.)².
- (7) За да се гарантира спазването на настоящето решение и синхрон между различните системи, които трябва да бъдат разработени, необходимо е да се установи механизъм за мониторинг.
- (8) Редовни доклади от държавите-членки и от Комисията следва да предоставят информация за напредъка в прилагането на настоящето решение.
- (9) За да се постигне безкнижна среда, необходимо е тясно сътрудничество между Комисията, митнически администрации и икономически оператори. За да улесни това сътрудничество, Групата за митническа политика следва да осигури координация на необходимите действия за изпълнение на настоящето решение. Съгласуването с икономическите оператори следва да се извършва както на национално, така и на общностно ниво на всички етапи на подготовка на тези дейности.
- (10) На страните в процес на присъединяване и на страните-кандидатки следва да се даде възможност да участват в тези дейности с оглед на подготовката им за присъединяване.

¹ ОВ L 36, 12.2.2003 г., стр. 1. Решение, последно изменено с Решение (ЕО) № 787/2004 (ОВ L 138, 30.4. 2004, стр. 12)

² ОВ L 341, 17.12.2002 г., стр. 1. Решение, последно изменено с Регламент (ЕО) № 885/2004 (ОВ L 168, 1.5.2004, стр. 1)

- (11) Тъй като целите на настоящото решение - създаването на безкнижна среда в митниците и търговията не може да се постигне в достатъчна степен от държавите-членки, и - поради мащаба и последиците си - може да се осъществи по-добре на общностно ниво, Общността може да приеме мерки съгласно принципа за субсидиарност, установен в член 5 от Договора. Съобразно принципа на пропорционалност, изложен в посочения член, настоящото решение не надхвърля необходимото за достигането на посочената цел.
- (12) Мерките, необходими за прилагане на настоящото решение, следва да се приемат в съответствие с Решение 1999/468/ЕО на Съвета от 28 юни 1999 г. относно установяване на условията и реда за упражняване на изпълнителните правомощия, предоставени на Комисията ¹.
- (13) По-специално, на Комисията следва да се предоставят правомощия за удължаване на сроковете, определени в член 4, параграфи 2, 3 и 5 от настоящото решение. Тъй като тези мерки са от общ характер и са предназначени да изменят несъществени елементи, те следва да се приемат съгласно процедурата по регулиране с контрол, предвидена в член 5а от Решение 1999/468/ЕО на Съвета.

ПРИЕХА НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

¹ ОВ L 184, 17.07.1999 г., стр. 23. Решение, изменено с Решение 2006/512/ЕО (ОВ L 200, 22.07.2006 г., стр. 11).

Член 1

Електронни митнически системи

Комисията и държавите-членки изграждат сигурни, интегрирани, оперативно съвместими и достъпни електронни митнически системи за обмен на данни, съдържащи се в митническите декларации, придружаващите ги документи, сертификати и друга подходяща информация.

Комисията и държавите-членки осигуряват структурата и средствата за функционирането на тези електронни митнически системи.

Член 2

Цели

1. Електронните митнически системи се разработват така, че да отговарят на следните цели:
 - а) да улесняват процедурите по вноса и износа;
 - б) да намалят разходите за привеждане в съответствие с общите изисквания, както и административните разходи, и да съкратят времето за освобождаване на стоките;
 - в) да координират общ подход към проверката на стоките;
 - г) да спомогнат за осигуряване на събирането на всички необходими мита и други такси;
 - д) да осигуряват бърз обмен на относима информация относно международната снабдителна верига;

- е) да осигурят безупречното протичане на информация между органите на страните-износителки и страните-вносителки, както и между митническите власти и икономическите оператори, като дават възможност въведените в системата данни да се използват отново.

Интегрирането и развитието на електронните митнически системи следва да бъде съизмеримо с целите, изложени в първата алинея.

2. Необходимият минимум от средства за постигане на целите, изложени в първата алинея на параграф 1, е както следва:

- а) хармонизиран обмен на информация въз основа на международно възприети модели на данни и формат на съобщенията;
- б) преработване на митническите и свързаните с тях процеси с оглед на оптимизирането на тяхната ефикасност и ефективност, за опростяването им и за намаляване на разходите за митническо съответствие;
- в) предлагане на икономическите оператори на широк диапазон от електронни митнически услуги, които да позволяват на тези оператори да общуват по един и същи начин с митническите власти на която и да е държава-членка.

3. За целите на параграф 1, Общността насърчава оперативната съвместимост на електронните митнически системи с митническите системи на трети страни или на международни организации и достъпа до електронните митнически системи на икономически оператори в трети страни, с оглед на създаването на безкнижна среда на международно ниво, където това е предвидено по международни споразумения и е уредено с подходящи финансови договорености.

Член 3
Обмен на данни

1. Електронните митнически системи на Общността и държавите-членки предвиждат обмен на данни между митническите власти на държавите-членки, както и между тях и:
 - а) икономическите оператори;
 - б) Комисията;
 - в) други администрации или държавни агенции, имащи отношение към международното движение на стоки, наричани по-нататък "други администрации или агенции".

2. Всяко оповестяване или съобщаване на данни следва да отговаря напълно на разпоредбите за защита на данните, които имат примат, и по-специално на Директива 95/46/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 24 октомври 1995 година за защита на физическите лица при обработването на лични данни и за свободното движение на тези данни¹ и Регламент (ЕО) № 45/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2000 г. относно защитата на лицата по отношение на обработката на лични данни от институции и органи на Общността и за свободното движение на такива данни.²

¹ ОВ L 281, 23.11.1995, стр. 31. Директива, изменена с Регламент (ЕО) № 1882/2003 (ОВ L 284, 31.10.2003, стр. 1)

² ОВ L 8, 12.1.2001, стр. 1.

Член 4
Системи, услуги и срокове

1. Държавите-членки, в сътрудничество с Комисията, въвеждат в действие следните електронни митнически системи съгласно изискванията и графика, определени в действащото законодателство:
 - а) системи за внос и износ, работещи съвместно със системата за транзит, които дават възможност за безупречно протичане на данните от една митническа система до друга в цялата Общност;
 - б) система за идентифициране и регистриране на икономическите оператори, работеща съвместно със системата на одобрените икономически оператори, и която позволява на тези икономически оператори да се регистрират само веднъж за всички свои взаимодействия с митническите власти в цялата Общност, с отчитане на съществуващите общностни или национални системи;
 - в) система, която позволява процедурата на одобрение, включително информационния и консултационен процес, и управлението на удостоверенията за одобрени икономически оператори, както и тяхното регистриране в база данни за ползване от митническите администрации.

2. Държавите-членки, в сътрудничество с Комисията и до...^{*}, създават и въвеждат в действие общите митнически портали, които осигуряват на икономическите оператори необходимата информация за митнически сделки във всички държави-членки.

^{*} ОВ: Три години след датата на влизане в сила на настоящото решение.

3. Комисията, в сътрудничество с държавите-членки и до...^{*}, създава и въвежда в действие интегрирана тарифна среда, даваща възможност за връзка с други системи свързани с вноса и износа, прилагани от Комисията и държавите-членки.
4. Комисията, в сътрудничество с държавите-членки в Групата за митническа политика и до...^{**}, оценява общите функционални спецификации за:
- а) рамка на единствени точки на достъп, които позволяват на икономическите оператори да използват един единствен интерфейс за подаване на електронни митнически декларации, дори ако митническата процедура се извършва в друга държава-членка;
 - б) електронен интерфейс за икономическите оператори, който им позволява да провеждат всякакъв свързан с митниците бизнес с митническите власти в държавата-членка, където са учредени, дори ако бизнесът засяга няколко държави-членки;
 - в) обслужване на едно гише, осигуряващо безупречно протичане на данните между икономическите оператори и митническите администрации, между митническите власти и Комисията, и между митническите администрации и други администрации или агенции, и позволяващо на икономическите оператори да представят на митниците цялата необходима информация за освобождаване на вноса или износа, дори ако тя се изисква от законодателство, което не е в областта на митниците.

* ОВ: Пет години след датата на влизане в сила на настоящото решение.

** ОВ: Три години след датата на влизане в сила на настоящото решение.

5. В срок от три години от положителната оценка на общите функционални спецификации, упоменати в параграф 4, букви а) и б), държавите членки, в сътрудничество с Комисията, полагат усилия за създаване и въвеждане в действие на рамката от единствени точки на достъп и на електронните интерфейси.
6. Държавите-членки и Комисията полагат усилия за създаване и въвеждане в действие на рамката за обслужване на едно гише. Оценката на постигнатия в тази област напредък се включва в докладите, посочени в член 12.
7. Общността и държавите-членки предвиждат осигуряват надлежната поддръжка и необходимите подобрения на системите и услугите, посочени в параграфи 1 до 6.

Член 5

Елементи и отговорности

1. Електронните митнически системи включват общностни елементи и национални елементи.
2. По-конкретно, общностните елементи на електронните митнически системи съдържат следното:
 - а) съответни проучвания за осъществимост и общите функционални и технически спецификации на системата;

- б) общи продукти и услуги, включително необходимите общи справочни системи за митническа и свързана с митниците информация;
- в) услуги на Общата комуникационна мрежа и Общия системен интерфейс (CCN/CSI) за държавите-членки;
- г) координационните дейности, изпълнявани от държавите-членки и Комисията, при изпълнение и функциониране в рамките на общата сфера на Общността;
- д) координационните дейности, изпълнявани от Комисията при изпълнение и функциониране във външната за Общността сфера, с изключение на услугите, предназначени за посрещане на национални изисквания.

3. Националните елементи на електронните митнически системи, съдържат по-специално следното:

- а) националните функционални и технически спецификации на системата;
- б) националните системи, включително базите данни;
- в) връзка в мрежа между митническите администрации и икономическите оператори, и между митническите администрации и други администрации или агенции, в същата държава-членка;
- г) всякакъв софтуер или оборудване, които държавата-членка сметне за необходими за осигуряване на пълното ползване на системата.

Член 6

Задачи на Комисията

Задачите на Комисията, по-конкретно, са следните:

- а) координиране на създаването, изпитването за съответствие, разполагането, действието и поддръжката на общностните елементи, що се отнася до електронни митнически системи;
- б) координирането на системите и услугите, предвидени в настоящето решение, с други релевантни проекти на общностно равнище, свързани с електронното правителство;
- в) приключване на възложените им задачи по многогодишния стратегически план, предвиден в член 8, параграф 2;
- г) координиране на развитието на общностните и националните елементи с оглед на синхронизираното изпълнение на проектите;
- д) координирането на общностно ниво на електронните митнически услуги и обслужването на едно гише, с оглед на насърчаването и прилагането им на национално равнище.
- е) координирането на потребностите от обучение.

Член 7

Задачи на държавите-членки

1. Задачите на държавите-членки, по-конкретно, са следните:

- а) координиране на създаването, изпитването за съответствие, разполагането, действието и поддръжката на общностните елементи, що се отнася до компютърни системи;

- б) координирането на системите и услугите, предвидени в настоящето решение, с други релевантни проекти на национално равнище, свързани с електронното правителство;
 - в) приключване на възложените им задачи по многогодишния стратегически план, предвиден в член 8, параграф 2;
 - г) редовното предоставяне на Комисията на информация относно предприетите мерки, позволяващи на съответните администрации или икономически оператори да използват в пълна степен електронни митнически системи;
 - д) поощряването и осъществяването на национално ниво на електронни митнически услуги и обслужване на едно гише;
 - е) необходимото обучение за митническите служители и други компетентни длъжностни лица.
2. Държавите-членки ежегодно прогнозират и съобщават на Комисията човешките, бюджетните и техническите ресурси, необходими за изпълнението на член 4 и на многогодишния стратегически план, предвиден в член 8, параграф 2.
3. Ако съществува риск някакво действие, предвидено от държава-членка във връзка със създаването или функционирането на компютърните системи, да наруши общата оперативна съвместимост или функциониране на тези системи, държавата-членка уведомява за това Комисията, преди да предприеме такова действие.

Член 8

Стратегия и координация

1. Комисията, в сътрудничество с държавите-членки и Групата за митническа политика, осигурява следното:
 - а) определянето на стратегиите, необходимите ресурси и етапите на развитие;
 - б) координирането на всички дейности, свързани с електронните митнически услуги, за да се осигури използването на ресурсите, включително вече ползваните на национално и общностно равнище, по най-добър и най-ефективен начин;
 - в) координирането на правните, оперативните, свързаните с обучение и с информационни технологии аспекти на развитието, както и предоставяне на информация на митнически власти и икономически оператори за тези аспекти;
 - г) координирането на дейностите по изпълнението на всички заинтересовани страни;
 - д) спазването на сроковете, посочени в член 4, от всички заинтересовани страни.
2. Комисията, в сътрудничество с държавите-членки и Групата за митническа политика, съставя и актуализира многогодишен стратегически план, който разпределя задачите между Комисията и държавите-членки.

Член 9

Ресурси

1. За целите на създаването, функционирането и усъвършенстването на електронните митнически системи в съответствие с член 4, Комисията осигурява човешките, бюджетните и техническите ресурси, необходими за общностните елементи.
2. За целите на създаването, функционирането и усъвършенстването на електронните митнически системи в съответствие с член 4, държавите-членки осигуряват човешките, бюджетните и техническите ресурси, необходими за националните елементи.

Член 10

Финансови разпоредби

1. Без да се засягат разходите, които се поемат от трети страни или международни организации в рамките на член 2, параграф 3, разходите, свързани с изпълнението на настоящето решение, се поделят между Общността и държавите-членки съгласно разпоредбите на параграфи 2 и 3 на настоящия член.
2. Общността поема разходите, свързани с разработването, придобиването, инсталирането, функционирането и поддръжката на общностните елементи, посочени в член 5, параграф 2, съгласно програма „Митници 2007“, установена с Решение № 253/2003/ЕО и съгласно всяка следваща програма в тази област.

3. Държавите-членки поемат разходите във връзка със създаването и функционирането на националните елементи, посочени в член 5, параграф 3, включително интерфейса с други администрации или агенции и икономически оператори.
4. Държавите-членки подобряват сътрудничеството помежду си с оглед на свеждане на разходите до минимум чрез разработване на модели за разделяне на разходите и общи решения.

Член 11

Мониторинг

1. Комисията предприема всички необходими стъпки да се увери, че финансираните от общностния бюджет мерки се изпълняват съобразно с настоящето решение и че получените резултати отговарят на целите, определени в член 2, параграф 1.
2. Комисията, в сътрудничество с държавите-членки и Групата за митническа политика, наблюдава редовно осъществения от всяка държава-членка и от Комисията напредък в изпълнението на член 4, за да определи дали са постигнати целите, посочени в член 2, параграф 1, и как може да се подобри ефективността на дейностите по въвеждането на електронни митнически системи.

Член 12

Доклади

1. Държавите-членки редовно докладват на Комисията относно напредъка по всяка задача, възложена им по многогодишния стратегически план, посочен в член 8, параграф 2. Те нотифицират Комисията за приключването на всяка от тези задачи.

2. Най-късно до 31 март всяка година, държавите-членки представят на Комисията годишен доклад за напредъка, обхващащ периода от 1 януари до 31 декември на предходната година. Годишните доклади следват формат, определен от Комисията в сътрудничество с държавите-членки и Групата за митническа политика.
3. Най-късно до 30 юни всяка година Комисията съставя, въз основа на годишните доклади, посочени в параграф 2, консолидиран доклад за оценка на напредъка, постигнат от държавите-членки и Комисията, по-специално в изпълнението на член 4, както и на евентуална необходимост от удължаване на посочените в настоящия член срокове, и предоставя този доклад на заинтересованите страни и на Групата за митническа политика за по-нататъшно разглеждане.
4. Освен това, консолидираният доклад, посочен в параграф 3, съдържа резултатите от всички проведени проверки. Той съдържа също и резултатите от всякакви други проверки и може да определя методите и критериите, които да се ползват при по-нататъшни оценки, по-специално по отношение на оценката на степента на оперативна съвместимост и на функционирането на компютърните системи.

Член 13

Консултиране с икономическите оператори

Комисията и държавите-членки се консултират редовно с икономическите оператори на всички етапи на подготовката, разработването и въвеждането на системите и услугите, предвидени в член 4.

И Комисията, и държавите-членки създават механизъм за консултиране, който дава възможност за регулярни срещи с подбрани представители на икономическите оператори.

Член 14

Страни в процес на присъединяване или страни-кандидатки

Комисията информира страните, признати за страни в процес на присъединяване или страни-кандидатки за членство, за подготовката, разработването и въвеждането на системите и услугите, предвидени в член 4, и им позволява да участват в този процес.

Член 15

Мерки за прилагане

Удължаване на сроковете, посочени в член 4, параграфи 2, 3 и 5, се приема съгласно процедурата по регулиране с контрол, посочена в член 16, параграф 2.

Член 16

Комитет

1. На Комисията се подпомага от Комитет по Митническия кодекс.
2. В случаите, когато има позоваване на настоящия параграф, се прилагат член 5а, параграфи 1-4 и член 7 от Решение 1999/468/ЕО, като се вземат предвид разпоредбите на член 8 от него.

Член 17
Влизане в сила

Настоящото решение влиза в сила на двадесетия ден след датата на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 18
Адресати

Адресати на настоящото решение са държавите-членки.

Съставено на

За Европейския парламент

Председател

За Съвета

Председател
