



**EUROPEISKA
UNIONENS RÅD**

**Bryssel den 26 juni 2007 (27.6)
(OR. en)**

**Interinstitutionellt ärende:
2005/0247 (COD)**

**8520/07
ADD 1**

**UD 41
ENFOCUSTOM 46
MI 86
COMER 60
TRANS 116
CODEC 352**

UTKAST TILL RÅDETS MOTIVERING

Ärende: Gemensam ståndpunkt antagen av rådet inför antagandet av
Europaparlamentets och rådets beslut om en papperslös miljö för tullen och
handeln

UTKAST TILL RÅDETS MOTIVERING

I. INLEDNING

Kommissionen överlämnade ovannämnda förslag till rådet den 5 december 2005¹.

Europaparlamentet avgav sitt yttrande vid första behandlingen den 12 december 2006, utan ändringar i förslaget.

Ekonomiska och sociala kommittén avgav sitt yttrande den 13 september 2006.²

I enlighet med medbeslutandeförfarandet (artikel 251 i EG-fördraget) antog rådet, med beaktande av parlamentets första behandling, sin gemensamma ståndpunkt om utkastet till beslut den [...].

II. SYFTE

Syftet med det föreslagna beslutet är att skapa ett instrument för att införa kompatibla och tillgängliga automatiserade tullsystem, både enligt den nu gällande och den kommande moderniserade tullkodexen och för att samordna förfaranden och tjänster. Detta instrument är avsett att skapa nödvändiga utfästelser om att införa olika elektroniska system för tullen och förutsättningarna för framtida utfästelser i fråga om begreppen en enda kontaktpunkt, single window och one-stop-shop. Huvudsyftet är att fastställa vilka åtgärder som måste vidtas och vilka tidsfrister som måste hållas av samtliga berörda parter för att målet i en enkel och papperslös miljö för tullen och handeln skall vara uppnått när den moderniserade tullkodexen träder i kraft.

¹ EUT C 49, 29.2.2006, s. 37.

² EUT C

III. ANALYS AV DEN GEMENSAMMA STÅNDPUNKTEN

1. Allmänt

Rådet delar, i den gemensamma ståndpunkten, förslaget syfte som är att skapa en papperslös miljö för tull och handel. Emellertid är rådet, med tanke på de tekniska svårigheter som vidlåder ett så ambitiöst projekt, och den betydande resurstilldelningen från nationella förvaltningar, för en stegvis metod, som tillåter införandet av de elektroniska systemen med överlappande tidsfrister.

2. Europaparlamentets ändringar

Europaparlamentet antog inte några ändringar i förslaget.

3. Nya inslag som införts av rådet

Den gemensamma ståndpunkten skiljer sig från kommissionens förslag framför allt på följande sätt:

Skäl 12 och 13

I dessa nya skäl, jämförda med artiklarna 15 och 16 där kommissionen bemyndigas att anta genomförandeåtgärder, hänvisas till förlängningen av de tidsfrister som anges i artikel 4.2, 4.3 och 4.5. Dessa åtgärder med allmän räckvidd vilka är avsedda att ändra icke väsentliga delar av beslutet, skall antas enligt det föreskrivande förfarandet med kontroll, i enlighet med rådets beslut 1999/468/EG av den 28 juni 1999, ändrat genom beslut 2006/512/EG.

Artikel 1 – Elektroniska tullsystem

Ordalydelsen har ändrats för att klargöra att det elektroniska utbytet gäller "uppgifter i tulldeklarationer, handlingar som åtföljer tulldeklarationerna, certifikat och annan relevant information".

Artikel 2 – Mål

- Punkt 1 c: Orden "och stoppa farliga och olagliga varor" har utgått, eftersom detta mål redan innefattades i begreppet "kontroll av varor".
- Punkt 1 d: Orden "bidra till" har lagts till för att ange att elektroniska system som sådana inte kommer att säkerställa att tullar uppbärs, utan kommer att hjälpa tullmyndigheterna att utföra sina uppgifter. Begreppet "tullar och andra avgifter" har införts, i linje med texten i förslaget om en moderniserad tullkodex.
- Punkt 1 e: ordet "receive" har lagts till i den engelska texten för att avspegla det faktum informationen bör röra sig fram och tillbaka i den internationella leveranskedjan.
- Punkt 1 f: Den nya ordalydelsen omorganiserar flödet av data, mellan export- och importländernas myndigheter, och mellan tullmyndigheterna och de ekonomiska aktörerna.
- Punkt 2 b: Ordalydelsen har ändrats för att beakta tullrelaterade förfaranden, i linje med de mål som anges i punkt 1.

- Punkt 2 c: Subsidiaritetsprincipen, som redan nämns i skäl 11, gäller hela beslutet och bör därför inte upprepas här.
- Punkt 3: Rådet anser att man bör främja att de elektroniska tullsystemen blir kompatibla inte bara med tullsystemen i tredjeländer utan även med internationella organisationer, under förutsättning att det skapas lämpliga finansiella arrangemang för en sådan målsättning.

Artikel 3 – Utbyte av data

- Punkt 1 har omarbetats och förkortats och uttrycket "tullmyndigheter" har införts, i linje med förslaget till en moderniserad tullkodex. Under led c har utbyte av data begränsats till offentliga organ.
- För att ta hänsyn till den nuvarande gemenskapslagstiftningen om dataskydd har rådet infört en ny punkt 2 om utlämnande eller meddelande av uppgifter.

Artikel 4 – System, tjänster och tidsfrister

Artikel 4 har ändrats för att möjliggöra överlappande tidsfrister, en metod som rådet anser lämpligare för genomförande av de system och tjänster som planeras i förslaget.

- Punkt 1: Enligt den gemensamma ståndpunkten åläggs medlemsstaterna att göra de elektroniska system som anges i led a–c klara att tas i drift (inte bara att upprätta dem) i enlighet med de krav och tidsfrister som fastställs i gällande lagstiftning.

- Punkt 1 a: Import- och exportsystemen skall samverka med transiteringssystemet (redan genomfört). Elektroniska gränssnitt har flyttats under punkt 4 b.
- Punkt 1 b: Registreringssystemet för ekonomiska aktörer, som även skall göra det möjligt att identifiera dem och samverka med de godkända ekonomiska aktörernas system, skall ta hänsyn till befintliga gemenskapssystem eller nationella system för att undvika överlappningar eller onödiga kostnader.
- Punkt 1 c: Införandet av denna nya punkt följer av förslaget till en moderniserad tullkodex och den roll som den godkända ekonomiska aktören tilldelas där. Gemensamma tullportaler har flyttats till punkt 2.
- Punkt 2: Bestämmelse som flyttats från punkt 1 c. Formuleringen har ändrats, men innehållet i denna bestämmelse om gemensamma tullportaler är oförändrat.
- Punkt 3: Bestämmelse som flyttats från punkt 2 b. Formuleringen har ändrats, men innehållet i denna bestämmelse om en integrerad tulltaxemiljö är oförändrat.
- Punkt 4: För att garantera att de mål som fastställs i förslaget med säkerhet kan uppnås anser rådet att kommissionen, inom tre år efter det att detta beslut har trätt i kraft och i partnerskap med medlemsstaterna, skall utvärdera de gemensamma funktionella specifikationerna för en ram för en enda anslutningspunkt, elektroniska gränssnitt för ekonomiska aktörer (tidigare i punkt 1 a) och tjänster via en enda kontaktpunkt.

- Punkt 5: Inom tre år efter en positiv utvärdering enligt punkt 4 skall medlemsstaterna sträva efter att upprätta ramen för en enda kontaktpunkt och de elektroniska gränssnitten för ekonomiska aktörer och göra dem klara att tas i drift.
- Punkt 6: Medlemsstaterna och kommissionen skall sträva efter att upprätta tjänsterna med en enda kontaktpunkt och göra dem klara att tas i drift, och framstegen på detta område skall utvärderas och rapporteras i enlighet med artikel 12.
- Punkt 7: Den nya formuleringen gör det möjligt att ombesörja såväl underhåll som förbättringar av de system som anges i ovanstående punkter.

Artikel 5 – Delar och ansvar

Ändringarna i artikel 5 klargör ansvarsområdena för gemenskapsdelar och nationella delar, men förteckningen har inte gjorts uttömmande, och till gemenskapsdelarna läggs genomförbarhetsstudier och de gemensamma systemspecifikationerna specificeras.

Artikel 6 – Kommissionens uppgifter

- Led a: Införande av de elektroniska tullsystemen har lagts till uppgifterna men förteckningen har inte gjorts uttömmande.
- Led c: Rådet införde denna bestämmelse för att koppla de uppgifter som skall slutföras av kommissionen till den fleråriga strategiska planen (som fastställs i artikel 8.2).

- Led e: Rådet anser att kommissionens samordning på gemenskapsnivå av de elektroniska tulltjänsterna och tjänsterna via en enda kontaktpunkt även bör befordra främjandet och genomförandet av dessa tjänster på nationell nivå.
- Led f: Rådet anser att samordningen av utbildningsbehov ankommer på kommissionen.

Artikel 7 – Medlemsstaternas uppgifter

- Punkt 1 a: Införandet av elektroniska tullsystem har lagts till uppgifterna, men förteckningen över dessa har inte gjorts uttömmande (i linje med artikel 6 a).
- Punkt 1 f: Utbildning har lagts till förteckningen över de uppgifter som ankommer på medlemsstaterna (bestämmelsen återspeglar artikel 6 f).
- Punkt 2: Rådet anser att medlemsstaterna årligen bör informera kommissionen om vilka resurser som behövs för att följa artikel 4 och den fleråriga strategiska planen.
- Punkt 3: Rådet anser att medlemsstaterna bör informera kommissionen, och inte söka dess godkännande, före en åtgärd avseende de elektroniska tullsystemen som skulle kunna riskera systemens allmänna kompatibilitet eller funktion.

Artikel 8 – Strategi och samordning

Rådet har ändrat rubriken på artikel 8 för att framhäva vikten av en välfungerande samordning och dito strategi för genomförandet av system och tjänster i enlighet med förslaget. I punkt 1 c har man lagt till samordning av informationen till tullmyndigheter och ekonomiska aktörer. Punkt 1 e har anpassats till den nya lydelsen av artikel 4.

Artikel 10 – Finansiella bestämmelser

- Punkt 1 skapar en koppling till artikel 2.3 och de kostnader som i enlighet med denna bestämmelse skall bäras av tredjeländer och internationella organisationer.
- Punkt 4: Första delen av denna bestämmelse har flyttats till artikel 7.2.

Artikel 12 – Rapporter

- Punkt 2 har ändrats, varvid datum för överlämnandet av den årliga rapporten har senarelagts till mars, så att medlemsstaterna ges tillräckligt med tid för att utarbeta rapporterna, vilka skall grundas på ett standardformat.
- I punkt 3 senarelägger rådet därför – från mars till juni – datum för överlämnandet av den konsoliderade årliga rapport som skall utarbetas av kommissionen. I den konsoliderade rapporten skall man även utvärdera medlemsstaternas och kommissionens framsteg, särskilt vad gäller genomförandet av de system och tjänster som anges i artikel 4, och av det eventuella behovet av en förlängning av de tidsfrister som anges i den artikeln. Den konsoliderade rapporten, som även skall föreläggas för tullpolicygruppen, bör återge resultatet av eventuella kontrollbesök från kommissionens sida.

Artikel 15 – Genomförandeåtgärder

I denna nya bestämmelse anger rådet att kommissionen i enlighet med det föreskrivande förfarandet med kontroll skall anta genomförandeåtgärder med förlängning av tidsfristerna enligt artikel 4.2, 4.3 och 4.5.

Artikel 16 – Kommittéförfarande

I denna nya bestämmelse anges den kommitté vars uppgift är att bistå kommissionen vid antagandet av de genomförandeåtgärder som avses i artikel 15.

IV. SAMMANFATTNING

Den gemensamma ståndpunkten, som enhälligt har antagits av rådet och som har kommissionens stöd, har utformats för att, inom en realistisk tidsram och med beaktande av de tekniska och politiska utmaningarna förknippade därmed, uppnå det föreslagna beslutets syfte, vilket är att skapa en papperslös miljö för tullen och handeln samt att inrätta ett instrument för genomförande av kompatibla och tillgängliga automatiserade tullsystem och för samordning av processer och tjänster.
