



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 26 juni 2007 (28.06)
(OR. en)**

**Interinstitutioneel dossier:
2005/0247(COD)**

**8520/07
ADD 1**

**UD 41
ENFOCUSTOM 46
MI 86
COMER 60
TRANS 116
CODEC 352**

ONTWERP-MOTIVERING VAN DE RAAD

Betreft: Gemeenschappelijk standpunt door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van een beschikking van het Europees Parlement en de Raad betreffende een papierloze omgeving voor douane en bedrijfsleven

ONTWERP-MOTIVERING VAN DE RAAD

I. INLEIDING

De Commissie heeft bovengenoemd voorstel op 5 december 2005 bij de Raad ingediend ¹.

Het Europees Parlement heeft op 12 december 2006 advies uitgebracht in eerste lezing, zonder amendementen op het Commissievoorstel.

Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft op 13 september 2006 advies uitgebracht ².

Overeenkomstig de medebeslissingsprocedure (artikel 251 VEG) heeft de Raad, rekening houdend met de eerste lezing door het Parlement, op [...] zijn gemeenschappelijk standpunt betreffende de ontwerp-beschikking vastgesteld.

II. DOELSTELLING

De voorgestelde beschikking heeft ten doel een instrument in het leven te roepen voor de invoering van interoperabele en toegankelijke geautomatiseerde douanesystemen, zowel in het kader van het huidige douanewetboek als dat van de toekomstige gemoderniseerde versie daarvan, en voor de coördinatie van procedures en diensten. Dit instrument moet de geesten rijp maken voor de invoering van verschillende elektronische douanesystemen en de voorwaarden scheppen om in de toekomst werk te kunnen maken van de concepten "één loket" en "one-stop-shop". De hoofddoelstelling ervan is te bepalen welke maatregelen moeten worden genomen en welke termijnen daarbij door alle belanghebbenden in acht moeten worden genomen, om de beoogde eenvoudige en papierloze omgeving voor douane en bedrijven tot stand te brengen tegen de tijd dat het gemoderniseerde douanewetboek in werking treedt.

¹ PB C 49 van 29.2.2006, blz. 37.

² PB C

III. ANALYSE VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT

1. Algemeen

De Raad deelt in zijn gemeenschappelijk standpunt de doelstelling van het voorstel, namelijk de totstandbrenging van een papierloze omgeving voor douane en bedrijfsleven. Gezien echter de technische moeilijkheden waarmee een dergelijk ambitieus project vergezeld gaat, en de daarmee gepaard gaande toewijzing van aanzienlijke middelen door de nationale overheden, is de Raad voorstander van een stapsgewijze aanpak, waardoor de invoering van de elektronische systemen in opeenvolgende fasen kan geschieden.

2. Amendementen van het EP

Het Europees Parlement heeft geen amendementen op het voorstel aangenomen.

3. Nieuwe elementen die door de Raad zijn ingevoerd

Met name op de volgende belangrijke punten verschilt het gemeenschappelijk standpunt van het Commissievoorstel.

Overwegingen 12 en 13

Deze nieuwe overwegingen, in samenhang met de artikelen 15 en 16 die de Commissie de bevoegdheid verlenen om uitvoeringsmaatregelen aan te nemen, verwijzen naar de verlenging van de in artikel 4, leden 2, 3 en 5, bedoelde termijnen. Deze maatregelen, die van algemene strekking zijn en ten doel hebben niet-essentiële onderdelen van de beschikking te wijzingen, moeten worden aangenomen in het kader van de regelgevingsprocedure met toetsing, overeenkomstig Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999, zoals gewijzigd bij Besluit 2006/512/EG.

Artikel 1 - Elektronische douanesystemen

De formulering is gewijzigd om te verduidelijken dat de elektronische uitwisseling betrekking heeft op "gegevens in douaneaangiften, bij douaneaangiften gevoegde documenten en certificaten en andere ter zake dienende gegevens".

Artikel 2 - Doelstellingen

- Lid 1, punt c): de woorden "en de onderschepping van gevaarlijke en illegale goederen" zijn geschrapt, aangezien deze doelstelling reeds is vervat in de uitdrukking "de controle van goederen";
- lid 1, punt d): het woord "helpen" is toegevoegd om aan te geven dat de elektronische systemen als zodanig de inning van douanerechten niet garanderen, maar voor de douaneautoriteiten een hulpmiddel vormen om deze taak te volbrengen. De woorden "douanerechten en andere heffingen" zijn overgenomen uit de tekst van het voorstel voor een gemoderniseerd douanewetboek;
- lid 1, punt e): het woord "ontvangen" is toegevoegd om weer te geven dat gegevens langs de internationale toeleveringsketen heen en weer moeten gaan;
- lid 1, punt f): de nieuwe formulering houdt een reoriëntatie van de stroom van gegevens in, namelijk niet alleen tussen de autoriteiten van de landen van invoer en van uitvoer, maar ook tussen de douaneautoriteiten en de marktdeelnemers;
- lid 2, punt b): de formulering is gewijzigd om rekening te houden met douane-gerelateerde processen, overeenkomstig de in lid 1 vastgestelde doelstellingen;

- lid 2, punt c): het subsidiariteitsbeginsel, dat reeds in overweging 11 is vermeld, heeft betrekking op de beschikking in haar geheel en hoeft hier dus niet te worden herhaald;
- lid 3: de Raad is van oordeel dat de interoperabiliteit van de elektronische douanesystemen - niet alleen met de douanesystemen van derde landen, maar ook met die van internationale organisaties - moet worden bevorderd, op voorwaarde dat hiervoor passende financiële regelingen worden getroffen.

Artikel 3 - Uitwisseling van gegevens

- Lid 1 is herschikt en ingekort, en de term "douaneautoriteiten" is ingevoerd, in overeenstemming met de tekst van het voorstel voor een gemoderniseerd douanewetboek. Onder punt c) is de uitwisseling van gegevens beperkt tot officiële instanties;
- teneinde rekening te houden met de huidige communautaire wetgeving inzake gegevensbescherming heeft de Raad een nieuw lid 2 ingevoegd betreffende het openbaar maken of doorgeven van gegevens.

Artikel 4 - Systemen en diensten, en tijdschema

Artikel 4 is gewijzigd om opeenvolgende termijnen mogelijk te maken. De Raad is van oordeel dat deze aanpak passender is voor de invoering van de systemen en diensten waarin het voorstel voorziet.

- Lid 1: het gemeenschappelijk standpunt verbindt de lidstaten ertoe de elektronische systemen onder de punten a) tot en met c) operationeel te maken (en niet alleen op te zetten), in overeenstemming met de in de vigerende wetgeving vastgestelde voorschriften en tijdschema's;

- lid 1, punt a): de systemen voor invoer en uitvoer moeten interoperabel zijn met het systeem voor doorvoer (waaraan reeds uitvoering is gegeven). De elektronische interfaces zijn verplaatst naar lid 4, punt b);
- lid 1, punt b): het systeem voor de registratie van marktdeelnemers, dat het tevens mogelijk moet maken hen te identificeren en dat interoperabel moet zijn met het systeem van de geautoriseerde marktdeelnemers, moet rekening houden met bestaande communautaire of nationale systemen, teneinde overlappingsen of onnodige kosten te vermijden;
- lid 1, punt c): de invoeging van dit nieuwe punt vloeit voort uit het voorstel voor een gemoderniseerd douanewetboek en de rol die daarin wordt toegekend aan de geautoriseerde marktdeelnemer. De gemeenschappelijke douaneportalen zijn verplaatst naar lid 2;
- lid 2: bepaling die van lid 1, punt c), naar hier is verplaatst: de formulering is weliswaar geschikt, maar de inhoud van deze bepaling over gemeenschappelijke douaneportalen is niet gewijzigd;
- lid 3: bepaling die van lid 2, punt b), naar hier is verplaatst: de formulering is weliswaar geschikt, maar de inhoud van deze bepaling over een geïntegreerde tariefomgeving is niet gewijzigd;
- lid 4: met het oog op de veilige verwezenlijking van de doelstellingen van het voorstel is de Raad van oordeel dat de Commissie, binnen drie jaar na de inwerkingtreding van deze beschikking en in partnerschap met de lidstaten, een evaluatie moet maken van de gemeenschappelijke functionele specificaties voor een kader voor vaste toegangspunten, elektronische interfaces voor marktdeelnemers (voorheen onder lid 1, punt a)) en eenloketdiensten;

- lid 5: uiterlijk drie jaar na de positieve evaluatie als bedoeld in lid 4 trachten de lidstaten te bewerkstelligen dat het kader van vaste toegangspunten en de elektronische interfaces bestaan en operationeel zijn;
- lid 6: de lidstaten en de Commissie trachten te bewerkstelligen dat het kader van eenloketdiensten bestaat en operationeel is; vorderingen op dit gebied worden geëvalueerd en gerapporteerd overeenkomstig artikel 12;
- lid 7: de nieuwe formulering zorgt ervoor dat de in de bovengenoemde leden beschreven systemen niet alleen worden verbeterd, maar ook worden onderhouden.

Artikel 5 - Elementen en verantwoordelijkheden

Met de wijziging van artikel 5 worden de verantwoordelijkheden van de communautaire en nationale elementen afgebakend - de lijst hiervan is overigens niet-exhaustief - worden haalbaarheidsstudies toegevoegd aan de communautaire elementen en wordt een nadere omschrijving van de gemeenschappelijke systeemspecificaties gegeven.

Artikel 6 - Taken van de Commissie

- Punt a): de invoering van elektronische douanesystemen is toegevoegd aan de - niet-exhaustieve - lijst van taken;
- punt c): de Raad heeft deze bepaling ingevoegd teneinde de door de Commissie te vervullen taken te koppelen aan het strategische meerjarenplan (zie artikel 8, lid 2,);

- punt e): de Raad is van oordeel dat wanneer de Commissie de elektronische douanediens en eenloketdiensten op communautair niveau coördineert, deze diensten ook gemakkelijker ingang zullen vinden op nationaal niveau;
- punt f): de Raad is van oordeel dat de coördinatie van opleidingsbehoeften de verantwoordelijkheid van de Commissie is.

Artikel 7 - Taken van de lidstaten

- Lid 1, punt a): de invoering van elektronische douanesystemen is toegevoegd aan de - niet-exhaustieve - lijst van taken (in overeenstemming met artikel 6, punt a));
- lid 1, punt f): opleiding is toegevoegd aan de lijst van taken waarvoor de lidstaten verantwoordelijk zijn (vergelijk artikel 6, punt f));
- lid 2: de Raad is van oordeel dat de lidstaten de Commissie jaarlijks in kennis moeten stellen van de middelen die nodig zijn voor de naleving van artikel 4 en van het strategische meerjarenplan;
- lid 3: de Raad is van oordeel dat de lidstaten de Commissie vooraf in kennis moeten stellen van een actie met betrekking tot de elektronische douanesystemen waardoor de interoperabiliteit of het functioneren van deze systemen in gevaar zou kunnen komen; zij hoeven hiervoor niet de goedkeuring van de Commissie te vragen.

Artikel 8 - Strategie en coördinatie

De Raad heeft de titel van artikel 8 gewijzigd om het belang aan te geven van een passende coördinatie en strategie bij de invoering van systemen en diensten waarin het voorstel voorziet. In lid 1, punt c), is de coördinatie van de voorlichting aan de douaneautoriteiten en de marktdeelnemers toegevoegd. Lid 1, punt e), is aangepast aan de nieuwe formulering van artikel 4.

Artikel 10 - Financiële bepalingen

- Lid 1 legt een verband met artikel 2, lid 3, en met de kosten die volgens deze bepaling ten laste van derde landen en internationale organisaties komen;
- lid 4: het eerste deel van deze bepaling is naar artikel 7, lid 2, verplaatst.

Artikel 12 - Verslagen

- Lid 2 is gewijzigd: de termijn voor het indienen van de jaarverslagen is verschoven naar maart - waardoor de lidstaten voldoende tijd krijgen om hun verslaglegging voor te bereiden - en deze verslagen moeten voldoen aan bepaalde vormvereisten;
- in lid 3 stelt de Raad de indiening van het door de Commissie opgestelde geconsolideerde jaarverslag dienovereenkomstig uit van maart tot juni. In dit geconsolideerde verslag moeten tevens de vorderingen van de lidstaten en de Commissie, in het bijzonder wat betreft de invoering van de in artikel 4 bedoelde systemen en diensten, alsmede de behoefte aan verlenging van de in artikel 4 bedoelde termijnen, worden geëvalueerd. Het geconsolideerde verslag, dat tevens aan de Groep douanebeleid moet worden voorgelegd, moet de resultaten van eventuele monitoringbezoeken van de Commissie bevatten.

Artikel 15 - Uitvoeringsmaatregelen

Volgens deze nieuwe door de Raad toegevoegde bepaling neemt de Commissie overeenkomstig de regelgevingsprocedure met toetsing, de eventuele uitvoeringsmaatregelen tot verlenging van de in artikel 4, leden 2, 3 en 5, bedoelde termijnen aan.

Artikel 16 - Comité

Deze nieuwe bepaling voorziet in een comité dat tot taak heeft de Commissie bij te staan bij de aanneming van de in artikel 15 bedoelde uitvoeringsmaatregelen.

IV. CONCLUSIE

Het gemeenschappelijk standpunt, dat met eenparigheid van stemmen door de Raad is aangenomen en door de Commissie wordt gesteund, is bedoeld om binnen een realistisch tijdpad en met inachtneming van de daarmee gepaard gaande technische en politieke uitdagingen, de doelstelling van de voorgestelde beschikking te verwezenlijken, namelijk de totstandbrenging van een papierloze omgeving voor douane en bedrijfsleven en het opzetten van een instrument voor de invoering van interoperabele en toegankelijke geautomatiseerde douanesystemen en voor gecoördineerde processen en diensten.
