



**EUROPOS SAJUNGOS
TARYBA**

**Briuselis, 2007 m. birželio 26 d. (02.07)
(OR. en)**

**Tarpinstitucinė byla:
2005/0247 (COD)**

**8520/07
ADD 1**

**UD 41
ENFOCUSTOM 46
MI 86
COMER 60
TRANS 116
CODEC 352**

TARYBOS MOTYVŲ PAREIŠKIMO PROJEKTAS

Dalykas: Tarybos priimta Bendroji pozicija, siekiant priimti Europos Parlamento ir Tarybos sprendimą dėl muitinės ir prekybos kompiuterinės aplinkos

TARYBOS MOTYVŲ PAREIŠKIMO PROJEKTAS

I. IVADAS

2005 m. gruodžio 5 d. Komisija pateikė Tarybai pirmiau nurodytą pasiūlymą ¹.

2006 m. gruodžio 12 d. Europos Parlamentas pateikė pirmuoju svarstymu priimtą nuomonę nepateikdamas Komisijos pasiūlymo pakeitimų.

Ekonomikos ir socialinių reikalų komitetas nuomonę pateikė 2006 m. rugsėjo 13 d ².

Pagal bendro sprendimo priėmimo procedūrą (EB sutarties 251 straipsnis) [...] Taryba, atsižvelgdama į pirmojo svarstymo Parlamente rezultatus, priėmė bendrą poziciją dėl sprendimo projekto.

II. TIKSLAS

Siūlomo sprendimo tikslas – sukurti priemonę, skirtą įgyvendinti tarpusavyje sąveikias ir prieinamas automatines muitinių sistemas pagal galiojantį ir pagal būsimą atnaujintą muitinės kodeksą bei koordinuoti procesus ir paslaugas. Pagal šią priemonę turėtų būti prisiimti būtini įsipareigojimai įgyvendinant skirtingas elektronines muitinių sistemas ir sudarytos sąlygos būsimiems įsipareigojimams dėl „vieno bendro langelio“ ir „vieno langelio“ koncepcijų. Pagrindinis jo tikslas – nustatyti, kokių veiksmų turi imtis visi suinteresuoti subjektai ir kokių terminų jie turi laikytis, kad iki įsigaliojant Atnaujintam muitinės kodeksui būtų sukurta paprasta kompiuterinė muitinės ir prekybos aplinka.

¹ OL C 49, 2006 2 29, p. 37.

² OL C

III. BENDROSIOS POZICIJOS ANALIZĖ

1. Bendra analizė

Taryba bendrojoje pozicijoje pritaria pasiūlymo tikslui, t. y. sukurti kompiuterinę muitinės ir prekybos aplinką. Tačiau atsižvelgdama į techninius sunkumus, susijusius su tokio plataus užmojo projektu, kuriam nacionalinės administracijos turės paskirti nemažus išteklius, Taryba pirmenybę teikia laipsniško įgyvendinimo požiūriui, pagal kurį elektroninės sistemos būtų diegiamos keliais etapais.

2. EP pakeitimai

Europos Parlamentas nepriėmė jokių pasiūlymo pakeitimų.

3. Nauji Tarybos pasiūlyti dalykai

Svarbiausi dalykai, kurie skiriasi nuo Komisijos pasiūlytųjų, yra šie:

12 ir 13 konstatuojamosios dalys

Šiose naujose konstatuojamosiose dalyse, siejamose jas su 15 ir 16 straipsniais, kuriuose Komisijai suteikiami įgaliojimai priimti įgyvendinimo priemonės, minimas 4 straipsnio 2, 3 ir 5 dalyse numatytų terminų pratęsimas. Šio bendro pobūdžio priemonės, skirtos iš dalies pakeisti neesmines sprendimo nuostatas, turės būti priimtose pagal reguliavimo procedūrą su tikrinimu laikantis 1999 m. birželio 28 d. Tarybos sprendimo 1999/468/EB su pakeitimais, padarytais Sprendimu 2006/512/EB.

1 straipsnis – Elektroninės muitinių sistemos

Projekto tekstas buvo pakeistas siekiant paaiškinti, kad elektroniniu būdu bus keičiamasi „duomenimis, pateikiamais muitinės deklaracijose, su muitinės deklaracijoms pateikiamuose dokumentuose, sertifikatuose, ir kita atitinkama informacija“.

2 straipsnis – Tikslai

- 1 dalies c punktas: žodžiai „užkirsti kelią pavojingoms ir nelegalioms prekėms“ buvo išbraukti, kadangi šis tikslas jau atspindėtas vartojant terminą „prekių kontrolė“;
- 1 dalies d punktas: buvo papildyta žodžiu „padėti“ siekiant nurodyti, kad elektroninės sistemos pačios savaime neužtikrins mokesčių surinkimo, bet pagalbės muitinėms vykdant šią užduotį. Žodžių junginys „muitų ir kitų mokesčių surinkimas“ buvo pavartotas siekiant suderinti su pasiūlymo dėl Atnaujinto muitinės kodekso tekstu.
- 1 dalies e punktas: buvo papildyta žodžiu „gauti“ siekiant parodyti, kad informacija tarptautine tiekimo grandine turėtų cirkuliuoti abiem kryptimis;
- 1 dalies f punktas: naujoje redakcijoje perorganizuojamas duomenų srautas tarp eksportuojančių ir importuojančių šalių institucijų, taip pat tarp muitinių ir ūkio subjektų;
- 2 dalies b punktas: projektas iš dalies pakeistas siekiant atsižvelgti į su muitine susijusias procedūras suderinant su 1 dalyje nustatytais tikslais;

- 2 dalies c punktas: subsidarumo principas, jau paminėtas 11 konstatuojamojoje dalyje, yra susijęs su visu sprendimu ir todėl neturėtų būti čia dar kartą minimas.
- 3 dalis: Taryba mano, kad turėtų būti skatinamas elektroninių muitinių sistemų sąveikumas ne tik su trečiųjų šalių, bet ir su tarptautinių organizacijų muitinių sistemomis, su sąlyga, kad šiuo tikslu bus taikomos tinkamos finansinės priemonės.

3 straipsnis – Keitimasis duomenimis

- 1 dalis buvo naujai suformuluota ir sutrumpinta, o derinant su pasiūlymo dėl Atnaujinto muitinės kodekso tekstu pavartotas terminas „muitinės“. Pagal c punktą keitimasis duomenimis taikomas tik oficialioms tarnyboms;
- Atsižvelgdama į galiojančius Bendrijos teisės aktus dėl duomenų apsaugos, Taryba įtraukė naują 2 dalį, susijusią su duomenų atskleidimu ir perdavimu.

4 straipsnis – Sistemos, paslaugos ir tvarkaraštis

4 straipsnis buvo iš dalies pakeistas, kad terminai būtų pakopiniai – tokį požiūrį Taryba laiko tinkamesniu diegiant sistemas ir paslaugas, kurios numatytos pasiūlyme.

- 1 dalis: bendraja pozicija valstybės narės įpareigojamos įdiegti (ne tik sukurti) a ir c punktuose nurodytas elektronines sistemas laikantis galiojančiuose teisės aktuose nustatytų reikalavimų ir tvarkaraščių;

- 1 dalies a punktas: importui ir eksportui skirtos sistemos turėtų būti sąveikios su tranzitui skirta sistema (jau įdiegta). Elektroninės sąsajos buvo perkeltos į 4 dalies b punktą;
- 1 dalies b punktas: kuriant ūkio subjektų identifikavimo ir registravimo sistemą, pagal kurią taip pat turėtų būti galima juos identifikuoti ir kuri turėtų būti sąveiki su įgaliotųjų ūkio subjektų sistema, turėtų būti atsižvelgiama į galiojančias Bendrijos ar nacionalines sistemas siekiant išvengti dubliavimosi ar nereikalingų išlaidų;
- 1 dalies c punktas: šis naujas punktas įtrauktas atsižvelgiant į pasiūlymą dėl Atnaujinto muitinės kodekso ir į vaidmenį, kuris tame pasiūlyme suteikiamas įgaliotajam ūkio subjektui. Bendri muitinių portalai perkelti į 2 dalį;
- 2 dalis: nuostata, perkelta iš 1 dalies c punkto: projekto tekstas naujai suformuluotas, tačiau šios nuostatos dėl bendrų muitinių portalų esmė išliko nepakitusi;
- 3 dalis: nuostata, perkelta iš 2 dalies b punkto: projekto tekstas iš naujo suformuluotas, tačiau šios nuostatos dėl integruotos tarifų aplinkos esmė išliko nepakitusi;
- 4 dalis: Tarybos manymu, siekiant užtikrinti, kad pasiūlyme nustatyti tikslai būtų tinkamai pasiekti, Komisija kartu su valstybėmis narėmis per trejus metus nuo šio sprendimo įsigaliojimo turėtų įvertinti bendras funkcines specifikacijas, skirtas atskirų prieigos vietų sistemai, elektroninėms ūkio subjektams skirtoms sąsajoms (anksčiau – 1 dalies a punktas) ir vieno bendro langelio paslaugoms;

- 5 dalis: po teigiamo įvertinimo, kuris nurodytas 4 dalyje, valstybės narės įsipareigoja dėti pastangas, kad per trejus metus sukurtų ir įdiegtų atskirų prieigos vietų sistemą ir elektronines sąsajas;
- 6 dalis: Valstybės narės ir Komisija įsipareigoja dėti pastangas, kad sukurtų ir įdiegtų „vieno bendro langelio“ paslaugų sistemą; pažanga šioje srityje įvertinama ir apie ją pranešama laikantis 12 straipsnio;
- 7 dalis: pagal naują redakciją pirmesnėse dalyse aprašytos sistemos ir paslaugos bus ne tik tobulinamos, bet ir prižiūrimos.

5 straipsnis – Komponentai ir atsakomybė

Iš dalies pakeitus 5 straipsnį, išaiškinama Bendrijos ir nacionalinių komponentų, kurių sąrašas nėra galutinis, atsakomybė, Bendrijos komponentai papildyti galimybių studijomis, taip pat nurodomos bendros sistemų specifikacijos.

6 straipsnis – Komisijos užduotys

- a punktas: užduotys, kurių sąrašas nėra galutinis, papildytos elektroninių muitinių sistemų išdėstymu;
- c punktas: Taryba įtraukė šią nuostatą siekdama susieti užduotis, atliktinas pagal daugiametį strateginį planą (numatytą 8 straipsnio 2 dalyje);

- e punktas: Taryba mano, kad Komisijai Bendrijos lygiu koordinuojant elektronines muitinės paslaugas ir „vieno bendro langelio“ paslaugas, šios paslaugos taip pat būtų skatinamos ir įgyvendinamos nacionaliniu lygiu;
- f punktas: Taryba mano, kad už mokymo poreikių koordinavimą taip pat turėtų būti atsakinga Komisija.

7 straipsnis – Valstybių narių užduotys

- 1 dalies a punktas: užduotys, kurių sąrašas nėra galutinis, papildytos elektroninių muitinių sistemų išdėstymu (suderinant su 6 straipsnio a punktu);
- 1 dalies f punktas: mokymas buvo įtrauktas į valstybių narių užduočių sąrašą (ši nuostata atitinka 6 straipsnio f punktą);
- 2 dalis: Taryba mano, kad valstybės narės turėtų kasmet pranešti Komisijai, kiek išteklių reikia 4 straipsniui ir daugiamečiam strateginiam planui įgyvendinti;
- 3 dalis: Taryba mano, kad valstybės narės turėtų pranešti Komisijai, o ne siekti jos pritarimo, prieš imdamosi su elektroninėmis muitinių sistemomis susijusių veiksmų, kurie gali pakenkti visos sistemos sąveikumui arba veikimui.

8 straipsnis – Strategija ir koordinavimas

Taryba iš dalies pakeitė 8 straipsnio pavadinimą siekdama pabrėžti tinkamo pasiūlyme numatytų sistemų ir paslaugų įgyvendinimo koordinavimo bei strategijos svarbą.

1 dalies c punktas buvo papildytas muitinių ir ūkio subjektų informavimo koordinavimu. 1 dalies e punktas buvo suderintas su nauja 4 straipsnio redakcija.

10 straipsnis – Finansinės nuostatos

- 1 dalis sukuria sąsają su 2 straipsnio 3 dalimi, o pagal šią nuostatą išlaidas turi padengti trečiosios šalys ir tarptautinės organizacijos;
- 4 dalis: pirma šios nuostatos dalis buvo perkelta į 7 straipsnio 2 dalį.

12 straipsnis – Ataskaitos

- 2 dalis buvo iš dalies pakeista – metinės ataskaitos pateikimo data nukelta į kovo mėn., valstybėms narėms suteikiant pakankamai laiko parengti savo ataskaitas, kurios rengiamos pagal standartinę formą.
- 3 dalyje Taryba atitinkamai iš kovo į birželį nukelia Komisijos rengiamos suvestinės metinės ataskaitos pateikimo datą. Šioje suvestinėje ataskaitoje taip pat turėtų būti įvertinama valstybių narių ir Komisijos pasiekta pažanga visų pirma įdiegiant 4 straipsnyje nustatytas sistemas ir paslaugas bei galimas poreikis pratęsti šiame straipsnyje nurodytus terminus. Suvestinėje ataskaitoje, kuri taip pat turėtų būti pateikta Muitų politikos grupei, turėtų būti pateikti Komisijos apsilankymų stebėsenos tikslais rezultatai.

15 straipsnis – Įgyvendinimo priemonės

Šia nauja nuostata Taryba numato, kad Komisija, laikydamasi reguliavimo procedūros su tikrinimu, priima įgyvendinimo priemones, kuriomis pratęsiami 4 straipsnio 2, 3 ir 5 dalyse numatyti terminai.

16 straipsnis – Komitetas

Šia nauja nuostata numatoma įsteigti komitetą, kurio užduotis – padėti Komisijai priimant 15 straipsnyje nurodytas įgyvendinimo priemones.

IV. IŠVADA

Bendroji pozicija, kurią vieningai priėmė Taryba ir kuriai pritaria Komisija, skirta per realų laikotarpį ir atsižvelgiant į susijusias technines bei politines problemas pasiekti siūlomo sprendimo tikslą – sukurti kompiuterinę muitinės ir prekybos aplinką bei priemonę, skirtą įgyvendinti tarpusavyje sąveikias ir prieinamas automatines muitinių sistemas bei koordinuoti procesus ir paslaugas.
