



**EUROOPA LIIDU
NÕUKOGU**

**Brüssel, 26. juuni 2007 (29.06)
(OR. en)**

**Institutsioonidevaheline dokument:
2005/0247 (COD)**

**8520/07
ADD 1**

**UD 41
ENFOCUSTOM 46
MI 86
COMER 60
TRANS 116
CODEC 352**

NÕUKOGU PÕHJENDUSTE EELNÕU

Teema: Nõukogu vastu võetud ühine seisukoht eesmärgiga võtta vastu Euroopa
Parlamendi ja nõukogu otsus tolli ja kaubanduse paberivaba keskkonna kohta

NÕUKOGU PÕHJENDUSTE EELNÕU

I. SISSEJUHATUS

Komisjon esitas eespool nimetatud ettepaneku nõukogule 5. detsembril 2005. aastal.¹

Euroopa Parlament esitas oma arvamuse esimesel lugemisel 12. detsembril 2006 ega teinud ettepanekusse ühtegi muudatust.

Majandus- ja Sotsiaalkomitee esitas 13. septembril 2006. aastal oma arvamuse².

Nõukogu võttis kaasotsustamismenetluse kohaselt (EÜ asutamislepingu artikkel 251) [...] parlamendi esimest lugemist arvesse võttes vastu oma ühise seisukoha otsuse eelnõu kohta.

II. EESMÄRK

Kavandatava otsuse eesmärk on luua nii kehtiva kui ka ajakohastatava tolliseadustiku alusel koostalitlusvõimeliste ja juurdepääsetavate automatiseeritud tollisüsteemide rakendamise ning protsesside ja teenuste kooskõlastamise vahend. Vahendi eesmärk on luua vajalikud kohustused erinevate elektrooniliste tollisüsteemide rakendamiseks ja tingimused nn ühtse liidese (*Single Window*) ning ühtse kontrollpunkti (*One-Stop-Shop*) rakendamise kohustuste jaoks. Otsuse põhieesmärk on tolli ja kaubanduse lihtsa ning paberivaba keskkonna väljatöötamiseks määrata ajakohastatava tolliseadustiku jõustumise ajaks kindlaks, milliseid meetmeid on kõikidel sidusrühmadel vaja võtta ning millistest tähtaegadest on neil vaja kinni pidada.

¹ ELT C 49, 29.2.2006, lk 37.

² ELT C

III. ÜHISE SEISUKOHA ANALÜÜS

1. Üldist

Nõukogu nõustub oma ühises seisukohas ettepaneku eesmärgiga, milleks on luua tolli ja kaubanduse paberivaba keskkond. Arvestades aga sellisele ambitsioonikale projektile omaseid tehnilisi raskusi, mis on seotud märkimisväärsete vahendite eraldamisega riikide valitsuste poolt, pooldab nõukogu järk-järgulist lähenemist, mis võimaldab elektrooniliste süsteemide astmelist rakendamist.

2. Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud

Euroopa Parlament ei võtnud vastu ühtegi ettepanekut käsitlevat muudatusettepanekut.

3. Nõukogu poolt sisse toodud uued elemendid

Ühise seisukoha peamised punktid, mis erinevad komisjoni ettepanekust, on järgmised:

Põhjendused 12 ja 13

Need uued põhjendused viitavad koostoimes artiklitega 15 ja 16, millega volitatakse komisjoni võtma vastu rakendusmeetmed, artikli 4 lõigetes 2, 3 ja 5 sätestatud tähtaegade pikendamisele. Kuna tegemist on üldmeetmetega, mille eesmärk on muuta otsuse vähemolulisi elemente, tuleks need vastu võtta nõukogu 28. juuni 1999. aasta otsuses 1999/468/EÜ (muudetud otsusega 2006/512/EÜ) sätestatud kontrolliga regulatiivmenetluse kohaselt.

Artikkel 1 – Elektroonilised tollisüsteemid

Sõnastust on muudetud selgitamaks, et elektrooniline vahetus hõlmab tollideklaratsioonides sisalduvat teavet, tollideklaratsioonidele lisatud dokumente, sertifikaate ja muud asjakohast teavet.

Artikkel 2 – Eesmärgid

- Lõike 1 punkt c: sõnad "ning aitavad kinni pidada ohtlikke ja salakaupu" jäeti välja, kuna see eesmärk oli juba hõlmatud sõnadega "kaupade kontroll";
- lõike 1 punkt d: lisati sõna "kaasaaitamine" märkimaks, et sellised elektroonilised süsteemid ei taga tollimaksude kogumist, kuid aitavad tolliasutusi selle ülesande täitmisel. Koosõlas ajakohastatavat tolliseadustikku käsitleva ettepaneku tekstiga lisati sõnad "kõigi tollimaksude ja muude tasude";
- lõike 1 punkt e: lisati sõna "saamine" kajastamaks asjaolu, et teave peaks liikuma edasi ja tagasi rahvusvahelises tarneahelas;
- lõike 1 punkt f: uue sõnastusega korraldatakse ümber andmete liikumine eksportivate ja importivate riikide ametiasutuste vahel ning tolliasutuste ja ettevõtjate vahel;
- lõike 2 punkt b sõnastust muudeti, et võtta arvesse tolliga seonduvaid protsesse koosõlas lõikes 1 sätestatud eesmärkidega;

- lõike 2 punkt c: subsidiaarsuse põhimõte, mida mainitakse juba põhjenduses 11, hõlmab kogu otsust ning seega ei peaks seda siin kordama;
- lõige 3: nõukogu leiab, et edendada tuleb elektrooniliste süsteemide koostalitlusvõimet ning seda mitte üksnes kolmandate riikide tollisüsteemidega, vaid ka rahvusvaheliste organisatsioonide vastavate süsteemidega, eeldusel, et selle eesmärgi suhtes kohaldatakse nõuetekohast rahastamiskorda.

Artikkel 3 – Andmevahetus

- Lõiget 1 muudeti ja lühendati ning lisati termin "tolliasutused" kooskõlas ajakohastatavat tolliseadustikku käsitleva ettepaneku tekstiga; punktis c on andmevahetust piiratud nii, et see hõlmab vaid ameteid;
- andmekaitset käsitlevate ühenduse kehtivate õigusaktide arvesse võtmiseks lisas nõukogu uue lõike 2 andmete edastamise ja avaldamise kohta.

Artikkel 4 – Süsteemid ja teenused ning ajakava

Artiklit 4 muudeti järk-järguliste tähtaegade võimaldamiseks, kuna nõukogu peab seda asjakohasemaks ettepanekus ettenähtud süsteemide ja teenuste rakendamise jaoks.

- Lõige 1: ühine seisukoht kohustab liikmesriike lisaks loomisele ka käivitama punktide a kuni c kohased elektroonilised süsteemid kooskõlas kehtivates õigusaktides sätestatud nõuete ja ajakavadega;

- lõike 1 punkt a: impordi- ja ekspordisüsteemid peaksid transiidisüsteemiga koostalitlusvõimelised olema (juba rakendatud). Elektroonilised liidesed on viidud lõike 4 punkti b;
- lõike 1 punkt b: registreerimissüsteemis ettevõtjatele, mis peaks võimaldama ka nende identifitseerimist ja olema koostalitlusvõimeline volitatud ettevõtjate süsteemiga, tuleks võtta arvesse juba olemasolevaid ühenduse või siseriiklikke süsteeme, et vältida tulude kattumist või liigseid kulusid;
- lõike 1 punkt c: selle uue punkti lisamine tugineb ajakohastatava tolliseadustiku ettepanekule ning selles volitatud ettevõtjale antud rollile. Ühised tolliportaalid viidi üle lõikesse 2;
- lõige 2: säte siia üle toodud lõike 1 punktist c: kuigi sõnastust on muudetud, jääb selle sätte ühiseid tolliportaale käsitlev sisu muutumatuks;
- lõige 3: säte siia üle toodud lõike 2 punktist b: kuigi sõnastust on muudetud, jääb selle sätte integreeritud tariifikeskkonda käsitlev sisu muutumatuks;
- lõige 4: nõukogu leiab, et ettepanekus sätestatud eesmärkide saavutamise kindlaks tagamiseks peaks komisjoni kolme aasta jooksul pärast kõnealuse otsuse jõustumist ja partnerluses liikmesriikidega hindama ühiseid funktsionaalseid spetsifikatsioone ühtsete juurdepääsupunktide raamistikule, ettevõtjate elektroonilistele liidestele (varem lõike 1 punktis a) ning ühtse liidese teenustele;

- lõige 5: kolme aasta jooksul pärast lõikes 4 nimetatud positiivse hinnangu saamist kohustuvad liikmesriigid kolme aasta jooksul püüdma luua ja käivitada ühtsete juurdepääsupunktide raamistiku ja elektroonilised liidesed;
- lõige 6: liikmesriigid ja komisjon püüavad luua ja käivitada ühtse liidese teenuste raamistiku, kusjuures selles valdkonnas saavutatud edusamme hinnatakse ja neist antakse aru vastavalt artiklile 12;
- lõige 7: uus sõnastus näeb lisaks eespool esitatud lõigetes nimetatud süsteemide parandamisele ette ka nende hooldamise.

Artikkel 5 – Osad ja kohustused

Artikli 5 muutmisega selgitatakse ühenduse ja liikmesriikide vastutusalasse kuuluvaid osasid, mille nimekiri ei ole täielik, nähakse ette teostatavuse uuringud ühenduse vastutusalasse kuuluvate osade jaoks ning täpsustatakse ühiseid süsteemi spetsifikatsioone.

Artikkel 6 – Komisjoni ülesanded

- Punkt a: elektrooniliste tollisüsteemide kasutamine lisati ülesannete hulka, mille nimekiri ei ole täielik;
- punkt c: nõukogu lisas selle sätte, et seostada komisjoni poolt täitmisele kuuluvad ülesanded mitmeaastase strateegilise plaaniga (sätestatud artikli 8 lõikes 2);

- punkt e: nõukogu leiab, et elektrooniliste tolliteenuste ja ühtse kontrollpunkti teenuste kooskõlastamine ühenduse tasandil komisjoni poolt peaks aitama kaasa ka nende teenuste edendamisele ja rakendamisele riikide tasandil;
- punkt f: nõukogu leiab, et koolitusvajaduste kooskõlastamise eest peaks vastutama komisjon.

Artikkel 7 – Liikmesriikide ülesanded

- Lõike 1 punkt a: elektrooniliste tollisüsteemide kasutamine lisati ülesannete hulka, mille nimekiri ei ole täielik (kooskõlas artikli 6 punktiga a);
- lõike 1 punkt f: liikmesriikide vastutusalasse kuuluvate ülesannete hulka on lisatud koolitus (see säte kajastab artikli 6 punkti f);
- lõige 2: nõukogu leiab, et liikmesriigid peaksid igal aastal andma komisjonile teada vahendid, mida nad vajavad artikli 4 ja mitmeaastase strateegilise plaani järgimiseks;
- lõige 3: nõukogu leiab, et liikmesriigid peaksid komisjoni eelnevalt teavitama, kui kavatsevad võtta elektroonilisi tollisüsteeme puudutava meetme, mis võiks kahjustada kõnealuste süsteemide koostalitlusvõimet või toimimist, kuid samas ei oleks vajalik komisjoni heakskiidu taotlemine.

Artikkel 8 – Strateegia ja koordineerimine

Nõukogu muutis artikli 8 pealkirja kajastamiseks, kui oluline on ettepanekus kavandatud süsteemide ja teenuste nõuetekohane kooskõlastamine ning nende rakendamise strateegia. Lõike 1 punkti c lisati tolli ja ettevõtjate teavitamise kooskõlastamine. Lõike 1 punkt e viidi vastavusse artikli 4 uue sõnastusega.

Artikkel 10 – Finantssätted

- Lõikes 1 viidatakse artikli 2 lõikele 3 ning kulude kandmisele kolmandate riikide või rahvusvaheliste organisatsioonide poolt vastavalt kõnealusele sättele;
- lõige 4: selle sätte esimene osa on viidud üle artikli 7 lõikesse 2.

Artikkel 21 – Aruanded

- Lõiget 2 muudeti, nimelt lükati edasi iga-aastase aruande esitamistähtaega märtsikuusse, et anda liikmesriikidele piisavalt aega aruannete koostamiseks, ning kehtestati aruannete standardformaad;
- lõikes 3 lükkas nõukogu märtsist juunisse edasi tähtaja, milleks komisjon peab esitama iga-aastase koondaruande. Koondaruandes tuleks hinnata ka liikmesriikide ja komisjoni poolt eelkõige artiklis 4 sätestatud süsteemide ja teenuste rakendamisel tehtud edusamme ning võimalikku vajadust pikendada artiklis 4 nimetatud ajavahemikke. Kõnealune koondaruanne, mis tuleks ka tollipoliitika töörühmale esitada, peaks sisaldama komisjoni mis tahes järelevalvekülastuste tulemusi.

Artikkel 15 – Rakendusmeetmed

Selles uues sättes sätestab nõukogu, et komisjon võtab kontrolliga regulatiivmenetluse korras vastu rakendusmeetmed, millega kehtestatakse artikli 4 lõigetes 2, 3 ja 5 sätestatud tähtaegade pikendamine.

Artikkel 16 – Komitee

Selles uues sättes nähakse ette komitee, kelle ülesanne on abistada komisjoni artiklis 15 nimetatud rakendusmeetmete vastuvõtmisel.

IV. JÄRELDUS

Nõukogus ühehäälselt vastu võetud ning komisjoni toetatava ühise seisukoha sihiks on saavutada kavandatud otsuse eesmärk luua tolli ja kaubanduse paberivaba keskkond ning koostalitlusvõimeliste ja juurdepääsetavate automatiseeritud tollisüsteemide rakendamise ning protsesside ja teenuste kooskõlastamise vahend realistliku aja jooksul ja asjaomaseid tehnilisi ja poliitilisi väljakutseid arvesse võttes.
