



**СЪВЕТ НА
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

Брюксел, 26 юни 2007 г.

**Междунституционално досие:
2005/0247(COD)**

**8520/07
ADD 1**

**UD 41
ENFOCUSTOM 46
MI 86
COMER 60
TRANS 116
CODEC 352**

ПРОЕКТ ЗА ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Относно: Обща позиция, приета от Съвета с оглед приемането на решение на Европейския парламент и на Съвета относно безхартиена среда за митниците и търговията

ПРОЕКТ ЗА ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

I. ВЪВЕДЕНИЕ

На 5 декември 2005 г. Комисията внесе посоченото по-горе предложение в Съвета¹.

Европейският парламент предостави своето становище на първо четене на 12 декември 2006 г. без изменения на предложението.

Икономическият и социален комитет предостави своето становище на 13 септември 2006 г.².

Съгласно процедурата за съвместно вземане на решение (член 251 от Договора за ЕО), като взе предвид резултата от първо четене в Парламента, на [...] Съветът прие своята обща позиция относно проекта за решение.

II. ЦЕЛ

Целта на предложеното решение е да се създаде правен инструмент за въвеждане на оперативно съвместими и достъпни автоматизирани митнически системи, съответстващи и на сегашния, и на бъдещия модернизиран Митнически кодекс, както и за съгласувани процеси и услуги. Този правен инструмент е предназначен да породи ангажиментите, необходими за въвеждане на различни митнически електронни системи, и да създаде условия за бъдещи ангажименти по отношение на понятията „едно гише“ и „едно спиране“. Основната му цел е да определи какви действия е необходимо да бъдат предприети и какви срокове да бъдат спазени от всички заинтересовани лица, за да се постигне целта „неусложнена и безхартиена среда за митниците и търговията“ до датата на влизане в сила на Модернизирания митнически кодекс.

¹ ОВ С 49, 29.2.2006 г., стр. 37.

² ОВ С ...

III. АНАЛИЗ НА ОБЩАТА ПОЗИЦИЯ

1. Общи положения

В своята обща позиция Съветът споделя целта на предложението, а именно установяване на безхартиена среда за митниците и търговията. Като се имат предвид обаче техническите трудности, присъщи на такъв амбициозен проект, свързан с отпускането на значителни по размер ресурси от националните администрации, Съветът предпочита поетапен подход, който позволява въвеждането на електронните системи в последователни фази.

2. Изменения, внесени от ЕП

Европейският парламент не е приел изменения на предложението.

3. Нови елементи, внесени от Съвета

Основните елементи на общата позиция, които се различават от предложението на Комисията са, както следва:

Съображения 12 и 13

Тези нови съображения, във връзка с разпоредбите на членове 15 и 16, упълномощаващи Комисията да приема мерки за изпълнение, се отнасят до удължаването на сроковете, предвидени в член 4, параграфи 2, 3 и 5. Тъй като тези мерки са от общ характер и са предназначени за изменение на несъществени елементи от решението, те трябва да бъдат приети съгласно процедурата по регулиране с контрол в съответствие с Решение 1999/468/ЕО на Съвета от 28 юни 1999 г., изменено с Решение 2006/512/ЕО.

Член 1 - Електронни митнически системи

Текстът е изменен с цел да се поясни, че електронният обмен засяга „данните, които се съдържат в митническите декларации, придружаващите митническите декларации документи, удостоверения и друга съответна информация.“

Член 2 - Цели

- Параграф 1, буква в): текстът „и залавянето на опасни и незаконни стоки“ е заличен, тъй като тази цел вече е включена в израза „контрол на стоки“;
- Параграф 1, буква г): думата „помощ“ е добавена, за да обозначи, че електронните системи сами по себе си не осигуряват събирането на митни сборове, но подпомагат митническите власти в изпълнението на тази задача. Изразът „митнически задължения и други такси“ е включен в съответствие с текста на предложението за Модернизиран митнически кодекс;
- Параграф 1, буква д): думата „получава“ е добавена, за да отрази факта, че информацията следва да се обменя двупосочно в международната мрежа за доставки;
- Параграф 1, буква е): новата формулировка реорганизира потока от данни между властите на страните-износителки и страните-вносителки, както и между митническите власти и икономическите оператори;
- Параграф 2, буква б): текстът е изменен, за да отчете процесите, свързани с митниците, в съответствие с целите, определени в параграф 1;

- Параграф 2, буква в): принципът на субсидиарност, посочен в съображение 11, засяга цялото решение и съответно не следва да се повтаря тук;
- Параграф 3: Съветът счита, че следва да се насърчава оперативната съвместимост на електронните митнически системи, не само с митнически системи на трети страни, но и с тези на международни организации, при условие че тази цел е обект на подходящи финансови договорености.

Член 3 - Обмен на данни

- Параграф 1 е преформулиран и съкратен, а думите „митнически власти“ са включени в съответствие с текста на предложението за Модернизиран митнически кодекс. Съгласно буква в) обменът на данни се ограничава в рамките на официалните агенции;
- С цел отчитане на действащото законодателство на Общността в областта на защитата на данни, Съветът е добавил нов параграф 2 относно разкриването или съобщаването на данни.

Член 4 - Системи и услуги, и график

Член 4 е изменен, за да позволи последователни срокове — подход, който Съветът счита за по-подходящ за въвеждането на предвидените в предложението системи и услуги.

- Параграф 1: с общата позиция държавите-членки се ангажират да приведат в действие (не само да установят) електронните системи, посочени в букви а)–в), в съответствие с изискванията и графиците, определени в действащото законодателство;

- Параграф 1, буква а): системите за внос и износ следва да бъдат оперативно съвместими със системата за транзит (вече внедрена). Електронните интерфейси са преместени в параграф 4, буква б);
- Параграф 1, буква б): системата за регистрация на икономическите оператори, която следва също така да позволява тяхната идентификация и да бъде оперативно съвместима със системата за одобрени икономически оператори, следва да отчита съществуващите системи на Общността или национални системи, за да се избегнат припокривания и ненужни разходи;
- Параграф 1, буква в): създаването на тази нова буква е следствие от предложението за Модернизиран митнически кодекс и определената в него роля на оторизирания икономически оператор. Общите митнически портали са преместени в параграф 2;
- Параграф 2: разпоредба, преместена от параграф 1, буква в): въпреки че текстът е преформулиран, съдържанието на тази разпоредба за общите митнически портали остава непроменено;
- Параграф 3: разпоредба, преместена от параграф 2, буква б): въпреки че текстът е преформулиран, съдържанието на тази разпоредба за интегрираната тарифна среда остава непроменено;
- Параграф 4: Съветът счита, че с цел гарантиране постигането на заложените в предложението цели, в срок от три години след влизането в сила на настоящото решение и в сътрудничество с държавите-членки Комисията следва да оцени общите функционални спецификации за рамка за единствени точки на достъп, електронни интерфейси за икономически оператори (преди в параграф 1, буква а) и услуги на едно гише;

- Параграф 5: след положителната оценка по параграф 4, в срок от три години, държавите-членки се ангажират да положат усилие да създадат и приведат в действие рамката за единствени точки на достъп и електронните интерфейси за икономическите оператори;
- Параграф 6: държавите-членки и Комисията поемат ангажимента да положат усилие да създадат и приведат в действие рамката за услуги на едно гише, като напредъкът в тази област се оценява и съобщава в съответствие с член 12;
- Параграф 7: новата формулировка позволява поддържането, наред с усъвършенстването, на системите, описани в горните параграфи.

Член 5 - Елементи и отговорности

Изменението на член 5 пояснява отговорностите за общностните и национални елементи, обединени в неизчерпателен списък, добавя към общностните елементи проучвания на приложимостта и уточнява спецификациите на общата система

Член 6 - Задачи на Комисията

- Буква а): разполагането на електронни митнически системи е добавено към задачите, обединени в неизчерпателен списък;
- Буква в): Съветът създаде тази разпоредба, за да свърже задачите, възложени на Комисията за изпълнение, с многогодишния стратегически план (предвиден в член 8, параграф 2);

- Буква д): Съветът счита, че осъществяваната от Комисията координация на общностно равнище по отношение на електронните митнически услуги и услуги на едно гише следва също да насърчава популяризирането и въвеждането на тези услуги на национално равнище;
- Буква е): Съветът счита, че координацията на нуждите от обучение е отговорност на Комисията.

Член 7 - Задачи на държавите-членки

- Параграф 1, буква а): внедряването на електронни митнически системи е добавено към задачите, обединени в неизчерпателен списък (в съответствие с член 6, буква а);
- Параграф 1, буква е): обучението е добавено към списъка със задачи, за които отговарят държавите-членки, (тази разпоредба е отражение на член 6, буква е));
- Параграф 2: Съветът счита, че държавите-членки следва да съобщават ежегодно на Комисията какви ресурси са необходими, за да се спази разпоредбата на член 4 и да се изпълни многогодишният стратегически план;
- Параграф 3: Съветът счита, че държавите-членки следва да информират Комисията, без да търсят одобрението , преди да предприемат действие, свързано с електронните митнически системи, което може да изложи на риск тяхната оперативна съвместимост или функциониране.

Член 8 - Стратегия и координация

Съветът измени заглавието на член 8, за да се отрази значението на подходящата координация и стратегия за въвеждане на предвидените в предложението системи и услуги. В параграф 1, буква в) е добавена координацията на информацията от митническите власти и икономическите оператори. Параграф 1, буква д) е приведена в съответствие с новата формулировка на член 4.

Член 10 — Финансови разпоредби

- Параграф 1 създава връзка с член 2, параграф 3, и разходите, които се поемат от трети държави и международни организации в съответствие с тази разпоредба;
- Параграф 4: първата част на тази разпоредба е преместена в член 7, параграф 2.

Член 12 - Доклади

- Параграф 2 се изменя, като датата за предаване на годишния доклад се отлага за март, с което се дава достатъчно време на държавите-членки да подготвят своите доклади, като за тези доклади се използва стандартен формат;
- В параграф 3 Съветът съответно отлага от март за юни датата за предаване на консолидирания годишен доклад, зададена от Комисията. Този консолидиран доклад следва също да съдържа оценка на напредъка, постигнат от държавите-членки и Комисията, по-специално по отношение на въвеждането на определените в член 4 системи и услуги, и на възможната необходимост от удължаване на сроковете, посочени в този член. Консолидираният доклад, който следва да се предаде и на Групата за митническа политика, следва да съдържа резултатите от проведени от Комисията посещения за мониторинг.

Член 15 - Мерки за прилагане

С тази нова разпоредба Съветът предвижда Комисията да приеме мерките за прилагането в съответствие с процедурата по регулиране с контрол, като постановява удължаване на сроковете, предвидени в член 4, параграфи 2, 3 и 5.

Член 16 - Комитет

Тази нова разпоредба се отнася до комитета, чиято задача е да подпомага Комисията в приемането на мерките за прилагане, посочени в член 15.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общата позиция, която е приета единодушно от Съвета и е подкрепена от Комисията, е предназначена да постигне, в реалистичен срок и предвид свързаните с нея технически и политически предизвикателства, целта на предложеното решение, а именно „установяване на безхартиена среда за митниците и търговията и създаване на правен инструмент за въвеждане на оперативно съвместими и достъпни автоматизирани митнически системи, както и за съгласувани процеси и услуги“.
