



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 4. kesäkuuta 2020
(OR. en)

8512/20

ESPACE 22
RECH 218
COMPET 254
MI 149
IND 64
ENV 322
EU-GNSS 11
TRANS 239
TELECOM 78
ENER 193
EMPL 301
CSDP/PSDC 269
CFSP/PESC 443

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 8512/20

Asia: Neuvoston päätelmät "Avaruus kestävän Euroopan edistäjänä"

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 4. kesäkuuta 2020 kirjallista menettelyä käyttäen hyväksymät neuvoston päätelmät "Avaruus kestävän Euroopan edistäjänä".

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT**"AVARUUS KESTÄVÄN EUROOPAN EDISTÄJÄNÄ"**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

PALAUTTAA MIELEEN

- A. Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT), jossa vahvistetaan EU:n toimivalta avaruuden alalla¹;
- B. komission 26. lokakuuta 2016 antaman tiedonannon "Avaruusstrategia Euroopalle"² ja neuvoston 30. toukokuuta 2017 antamat päätelmät "Euroopan avaruusstrategia"³;
- C. neuvoston 28. toukokuuta 2019 antamat päätelmät "Avaruus mahdollisuuksien tarjoajana"⁴;
- D. Yhdistyneiden kansakuntien (YK) kestävän kehityksen tavoitteet ja erityisesti tavoitteet 4 – hyvä koulutus, 5 – sukupuolten tasa-arvo, 8 – ihmisarvoinen työ ja talouskasvu, 9 – teollisuus, innovointi ja infrastruktuuri, 10 – eriarvoisuuden vähentäminen, 13 – ilmastoteot, 14 – vedenalainen elämä, 15 – maanpäällinen elämä ja 17 – yhteistyö ja kumppanuus⁵;
- E. periaatteet, jotka on vahvistettu yleissopimuksessa valtioiden toimintaa johtavista periaatteista niiden tutkiessa ja käyttäessä ulkoavaruutta, siihen luettuna kuu ja muut taivaankappaleet;

¹ Erityisesti 4 ja 189 artikla.

² Asiak. 13758/16.

³ Asiak. 9817/17.

⁴ Asiak. 9248/19.

⁵ Päätöslauselma hyväksytty YK:n yleiskokouksessa 25. syyskuuta 2015.

Avaruus pitkän aikavälin kestävän kasvun edistäjänä

1. KOROSTAA tarvetta edistää kestävän Euroopan avaruusalan kehittämistä, jotta voidaan täyttää tulevien sukupolvien vaatimukset ja varmistaa Euroopan kilpailukyky; PANEE MERKILLE avaruusalan kasvavan strategisen merkityksen; TOTEAA, että avaruusala on muuttumassa nopeasti, koska avaruusperustaisten tuotteiden ja palvelujen tarjonta ja kysyntä kasvaa, teknologia muuttuu ja "New Space" -ala (uusi avaruusalan toiminta) kehittyy, mihin liittyy uusia toimijoita, paljon erilaisia sovelluksia talouden eri toimintoja varten [...] sekä suurempia yksityisen sektorin investointeja samalla kun vuorovaikutus kansallisten viranomaisten välillä lisääntyy, myös avaruusvirastojen, hallitustenvälisten organisaatioiden, yksityisen sektorin, yliopistojen, tutkimusorganisaatioiden ja yhteiskunnan välityksellä;
2. PANEE MERKILLE lyhyen, keskipitkän ja pitkän aikavälin vaikutukset, joita meneillään olevasta covid-19-pandemiasta aiheutuu maailmanlaajuisesti; ja PAINOTTAA tarvetta toteuttaa toimia saatujen kokemusten pohjalta; KOROSTAA panosta, jonka avaruusteknologia ja -palvelut voivat antaa tässä tilanteessa; ja PAINOTTAA avaruusalan merkitystä talouden saamisessa uuteen vauhtiin kestävän tulevaisuuden ja sietokykyisemmän yhteiskunnan varmistamiseksi;
3. PAINOTTAA, että avaruusala tarjoaa useita mahdollisuuksia tukea kestävää kasvua pitkällä aikavälillä edistämällä sosiaalisia ja taloudellisia hyötyjä muun muassa YK:n kestävän kehityksen tavoitteiden, Sendain kehityksen⁶, Pariisin sopimuksen⁷ ja EU:n strategisten painopisteiden, kuten EU:n sosiaalisten oikeuksien pilarin⁸, ja tietoon perustuvan päätöksenteon mukaisesti sekä parantaa julkisia politiikkoja kaikilla aloilla; ja KOROSTAA, että geotiede ja Euroopan avaruusdata, -palvelut ja -teknologia voivat edistää Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaa⁹ ja antaa siten Euroopalle mahdollisuuden tulla globaaliksi johtajaksi siirtymisessä kestävään maailmaan tuomalla ratkaisuja yhteiskunnallisiin haasteisiin ja säilyttämällä luonnon ekosysteemien toiminnan tulevien sukupolvien hyväksi;

⁶ Sendain kehys katastrofiriskien vähentämiseksi 2015–2030, joka hyväksyttiin kolmannessa YK:n maailmankonferenssissa Sendaissa Japanissa 18. maaliskuuta 2015.

⁷ Osapuolten 21. konferenssin raportti, FCCC/CP/2015/10/Add.1.

⁸ Asiak. 13129/17.

⁹ Asiak. 15051/19.

4. KOROSTAA, että avaruustoiminnan kestävyys on tärkeää kun otetaan huomioon sen rooli YK:n kestävän kehityksen tavoitteiden toteuttamisessa; TUO ESIIN, että avaruusympäristön pitkän aikavälin kestävyuden varmistaminen edellyttää laajempaa kansainvälistä yhteistyötä ja tietojen jakamista toimivan, kestävän ja turvallisen avaruusympäristön säilyttämiseksi; KANNUSTAA panemaan vapaaehtoisesti täytäntöön YK:n suuntaviivat ulkoavaruustoiminnan pitkän aikavälin kestävyuden varmistamiseksi;
5. KOROSTAA, että maailmanlaajuinen kilpailu ja uudet kestävän kasvun mallit edellyttävät merkittäviä muutoksia teollisuuden organisoinnissa, toimitusketjussa, työpaikoissa ja taidoissa, mukaan lukien avaruusalalla;
6. PANEE MERKILLE, että EU:n avaruusohjelma – yhteisvaikutuksessa Horisontti Eurooppa -puiteohjelman kanssa ja yhdessä Euroopan avaruusjärjestön (ESA) ja Euroopan sääsatelliittijärjestön (Eumetsat) ohjelmien ja jäsenvaltioiden toimien kanssa niiden kunkin tehtävien ja vastualueiden puitteissa – tukee Eurooppaa pysymään johtavana kansainvälisenä toimijana auttamalla ratkaisemaan yhteiskunnan eri haasteita ja vahvistamalla Euroopan avaruusteollisuuden kilpailukykyä koko arvoketjussa ja erityisesti puuttumalla riippuvuuteen kriittisistä teknologioista nopeasti kehittyvillä markkinoilla;
7. PANEE MERKILLE, että on tärkeää edistää vuorovaikutusta ja oheisvaikutuksia avaruusalan ja muiden alojen välillä ottaen huomioon pk- ja startup-yritysten valmiudet kehittää kestävää, sietokykyistä ja joustavaa eurooppalaista teollisuutta, kun vastassa on maailmanlaajuinen kilpailu ja merkittäviä yhteiskunnallisia haasteita;

8. PANEE MERKILLE digitalisaation ja huipputeknologian (esimerkiksi automaatio, yhteenliitettävyyys, massadata, tekoäly, kvanttitekologia, suurteholaskenta, kehittynyt valmistus ja esineiden internet) mahdollisuudet maksimoida synergiavaikutukset avaruusteollisuuden kanssa, millä edistetään uusien nopean kasvun liiketoimintamahdollisuuksien luomista Euroopassa ja muovataan eurooppalaista talouden perustaa ja Euroopan sosiaalista yhteenkuuluvuutta, kuten korostetaan teollisuusstrategiassa¹⁰, pk-yritysstrategiassa¹¹, uudessa Euroopan datastrategiassa¹² ja Euroopan digitaalisessa tulevaisuudessa¹³;
9. PANEE MERKILLE, että avaruudella on tärkeä rooli ja edistävä vaikutus niiden taitojen, teknologioiden ja palvelujen kehittämisessä, joita tarvitaan sellaisen sietokykyisen yhteiskunnan luomiseksi, joka pystyy puuttumaan globaaleihin haasteisiin muuttuvassa maailmassa, kuten ilmastonmuutokseen, ekosysteemin rappeutumiseen, terveyskriiseihin, elintarviketurvaan ja muuttoliikkeeseen;
10. TOTEAA, että avaruuspalvelujen ja avaruusdatan käyttöönotto muilla aloilla, kuten terveydenhuollossa, liikenteessä, turvallisuusalalla, maataloudessa, maaseudun kehittämisessä, metsätaloudessa, kalastuksessa, luonnonvarojen hallinnassa, energia-alalla, logistiikassa, puolustuksessa, kulttuurialalla, matkailussa ja hätäpalveluissa sekä ilmaston, luonnon monimuotoisuuden sekä luonnonvarojen ja kulttuuriresurssien seurannassa, tarjoaa teollisuudelle mahdollisuuksia kehittää korkeaa arvoa tuottavia palveluja koko arvoketjussa ja julkisille sektoreille mahdollisuuksia parantaa poliittista päätöksentekoa; ja TOTEAA, että tällainen käyttöönotto voisi myös edistää laadukkaiden ja korkeaa arvoa tuottavien työpaikkojen luomista ja pitkäaikaistyöllisyyttä, mikä parantaisi EU:n talouden ja koko yhteiskunnan tuottavuutta ja sietokykyä sekä tukisi kestävä Eurooppaa;
11. KOROSTAA, että avaruusratkaisut edistävät merkittävästi ilmastoneutraalin talouden haasteeseen vastaamista erityisesti digitaalisen innovoinnin avulla tarjoten yhdenmukaista, nopeaa ja turvallista palvelua, tehostaen kiertotaloutta ja luonnonvarojen älykästä hallintaa, edistäen älykkäitä kaupunkeja ja älykkäitä kyliä ja arvioiden toimintapolitiikkojen vaikutusta seuraamalla maan ilmakehää, ekosysteemejä ja ilmastoa;

¹⁰ Asiak. 6782/20.

¹¹ Asiak. 6783/20.

¹² Asiak. 6520/20.

¹³ Asiak. 6237/20.

12. PAINOTTAA EU:n avaruushjelman ja Horisontti Eurooppa -puiteohjelman merkitystä; KOROSTAA eurooppalaisten riippumattomien kriittisten avaruusjärjestelmien, kuten paikannuksen [...] ja ajanmäärityksen, ilmaston ja kasvihuonekaasujen sekä ympäristön seurannan, viranomaisteleviestinnän ja avaruuteen pääsyn, tärkeyttä EU:lle; ja PYYTÄÄ Euroopan komissiota ja jäsenvaltioita helpottamaan ja edistämään Copernicuksen, Galileon ja EGNOSin tarjoamien datan ja palvelujen käyttöä muiden kuin avaruutta koskevien politiikanalojen täytäntöönpanossa Euroopan ja jäsenvaltioiden tasolla; PANEE MERKILLE olemassa olevien ja uusien yhteistyöhankkeiden (esimerkiksi avaruustilannetietoisuuden (SSA)) Euroopan kestävyydelle tuottaman lisäarvon;
13. PYYTÄÄ komissiota kehittämään perinpohjaisen analyysin Euroopan "New Space" -alan tämänhetkisestä toimintaympäristöstä ja tulevista näkymistä sekä sen Euroopan talouteen antamasta panoksesta, joka laajentaa nykyistä markkinakapasiteettia, tukee pk- ja startup-yrityksiä sekä mahdollistaa uusien toimijoiden syntyminen ja uuden kehityksen; ja KOROSTAA, että on tärkeää tukea jäsenvaltioita uusien avaruusvoimavarojen osalta sekä niiden teollisuutta ja tiedemaailmaa niiden aktiivisessa toiminnassa EU:n avaruustalouden täyden potentiaalin hyödyntämiseksi ja sen talouden sietokyvyn vahvistamiseksi;

Avaruusalan koulutus ja osaaminen

14. PANEE MERKILLE, että nopean teknologisen kehityksen, automaation ja digitalisaation globalisoituneessa maailmassa, jossa on uusia kauppa- ja talousnäkymiä ja yhteiskunnallisia haasteita, kuten ilmastomuutos, terveyskriisien puhkeamiset ja demografiset muutokset, Euroopan on lisättävä pyrkimyksiään kehittää tietämystä, monialaista osaamista ja tarvittavaa pätevyyttä asianmukaisten ratkaisujen löytämiseksi; PAINOTTAA, että oikeudenmukainen siirtymä uuteen digitaaliseen ja vihreään talouteen edellyttää investoimista ihmisiin sekä talouden että yhteiskunnan toimintaohjelmien tukemiseksi; PYYTÄÄ Euroopan komissiota ja jäsenvaltioita yhdessä teollisuuden, tutkimusorganisaatioiden ja tiedemaailman kanssa määrittämään tulevia osaamisvajaita sekä tarkastelemaan mahdollisia ratkaisuja ja kohdennettuja aloitteita;

15. PYYTÄÄ Euroopan komissiota toteuttamaan toimia Euroopan datastrategian sekä päivitettävien Euroopan uuden osaamisohjelman ja EU:n digitaalisen koulutuksen toimintasuunnitelman pohjalta edistääkseen osaamisen kehittämistä uusilla aloilla, mukaan lukien digitaaliset taidot ja data-analytiikka, ottaen erityisesti huomioon maanhavainnointidatan ja muun avaruusdatan kasvava määrä;
16. TUO ESIIN, että jäsenvaltioiden on yhteistyössä yksityisen sektorin, yliopistojen ja tutkimusorganisaatioiden sekä hallitustenvälisten organisaatioiden kanssa lisättävä pyrkimyksiä kehittää osaamista ja edistää innovointia ja yrittäjyyttä houkuttelevan työympäristön ja elinkelpoisen avaruusalan edistämiseksi;
17. KOROSTAA, että on tärkeää investoida avaruuteen liittyviin luonnontieteiden, teknologian, insinööritieteiden ja matematiikan (STEM-aineet) koulutusohjelmiin kaikilla tasoilla; KATSOO, että avaruustoiminta voi kiinnostaa nuoria tieteenharjoittajia ja opiskelijoita; KOROSTAA, että on tärkeää varmistaa vankka osaamispohja Euroopan avaruusallalla, ja PANEE MERKILLE tarpeen kannustaa nuorta sukupolvea opiskelemaan ja työskentelemään STEM-aloilla muun muassa sukupuolten tasa-arvon edistämiseksi; ja PYYTÄÄ jäsenvaltioita ja Euroopan komissiota yhteistyössä ESan ja Eumetsatin kanssa tehostamaan tiedotusohjelmia ja myös konkreettisia toimia avaruustoiminnan myönteisen kuvan ja houkuttelevuuden lisäämiseksi eurooppalaisten nuorten keskuudessa;
18. PYYTÄÄ Euroopan GNSS-virastoa (GSA) tekemään yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa ja toimittamaan niille teknisiä tietoja ja eritelmiä markkinoiden kehityksestä ja osaamisen kehittämisestä sekä keskustelemaan työryhmien perustamisesta asiankuuluvien kansallisten julkisten ja yksityisten asiantuntijoiden kanssa, millä edistettäisiin markkinoiden tarpeiden ymmärtämistä ja määrittämistä sekä sitä, että avaruusdata ja -palvelut tehostaisivat työpaikkojen luomista ja nopeuttaisivat laajaa käyttöönottoa markkinoilla;
19. KOROSTAA, että olemassa olevia ja tulevia osaamisen siirtoa ja valmiuksien kehittämistä koskevia hankkeita olisi käytettävä myös lisäämään tietämystä EU:ssa ja tukemaan sellaisen osaajajoukon kehittämistä, jolla on avaruuden kannalta olennaista osaamista teollisuutta varten;

20. PYYTÄÄ jäsenvaltioita ja Euroopan komissiota helpottamaan yhdenmukaisen toimintatavan soveltamista osaamisen kehittämisessä kaikissa avaruusalan arvoketjuissa, esimerkiksi edistämällä ammattikoulutusta, verkko- ja jatkokoulutusta sekä yhteistutkintoja ja koulutustarjontaa korkeakoulutuksessa;
21. TÄHDENTÄÄ alueellisen yhteistyön merkitystä; ja KEHOTTAÄ alueellisia ja paikallisia viranomaisia lisäämään osallistumistaan osaamisen kehittämiseen ja tietämyksen jakamiseen, jotta voidaan lisätä työpaikkojen luomista, innovointia ja yrittäjyyttä EU:ssa sekä saada hyötyä avaruussovelluksiin ja -palveluihin perustuvan vahvan teollisuuden kehityksestä; KOROSTAA tarvetta tehostaa yhteistyötä (myös alojen välillä) sekä tietojen ja parhaiden toimintatapojen vaihtoa; ja KEHOTTAÄ yksinkertaistamaan EU:n rahoituksen saatavuutta osaamisen kehittämistä varten.
-