



Bryssel den 2 juni 2020
(OR. en)

8483/20

FISC 123
ECOFIN 455

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	2 juni 2020
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	8093/20 8095/20 ADD 1
Ärende:	Rådets slutsatser om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror (bilaga I), som godkändes av rådet genom ett skriftligt förfarande som avslutades den 1 juni 2020 (CM 2383/20), åtföljt av ett uttalande från Ungern (bilaga II).

RÅDETS SLUTSATSER**OM STRUKTUREN OCH SKATTESATSERNA FÖR PUNKTSKATTEN PÅ
TOBAKSVAROR**

Rådet

1. VÄLKOMNAR kommissionens senaste utvärdering av direktiv 2011/64/EU om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror och de iakttagelser som görs där,
2. ERINRAR OM OCH BEKRÄFTAR rådets slutsatser av den 8 mars 2016, som antogs till svar på kommissionens rapport 2015 till rådet om utvärderingen inom ramen för Refit-programmet av direktiv 2011/64/EU och om punktskattestrukturen och punktskattesatserna för tobaksvaror,
3. NOTERAR de skäl som ledde till att Europeiska kommissionen beslutade att inte lägga fram något lagstiftningsförslag under 2017 om ändring av direktiv 2011/64/EU, vilket rådet begärde i sina slutsatser av 2016,
4. VIDHÅLLER att det behövs ändringar av direktiv 2011/64/EU för att den inre marknaden ska fungera väl och för att säkerställa en hög hälsoskyddsnivå i hela EU,
5. KONSTATERAR att de nuvarande bestämmelserna i direktiv 2011/64/EU inte längre är lika effektiva, eftersom de antingen inte längre är tillräckliga eller alltför begränsade för att hantera nuvarande och framtida utmaningar när det gäller vissa produkter, t.ex. vätskor till e-cigarett, upphettade tobaksvaror och andra typer av nästa generations produkter, som kommer in på marknaden,

6. UPPREPAR att det därför är brådskande och nödvändigt att uppgradera EU:s regelverk för att ta itu med nuvarande och framtida utmaningar när det gäller den inre marknadens funktion genom att harmonisera definitionerna och den skattemässiga behandlingen av nya produkter (t.ex. vätskor för e-cigarettor och upphettade tobaksvaror) inbegripet produkter som ersätter tobak, antingen de innehåller nikotin eller inte, i syfte att undvika rättsosäkerhet och skillnader i lagstiftningen inom EU, med beaktande av relevant god praxis och erfarenhet från medlemsstaterna på detta område och, där så är lämpligt, målen i direktiv 2011/64/EU, som även omfattar målet att olika typer av tobaksvaror, som skiljer sig åt inbördes genom sina egenskaper och genom sitt användningssätt, bör definieras,
7. BEKRÄFTAR att det är nödvändigt att öka samstämmigheten och synergieffekterna för de skattemässiga målen i direktiv 2011/64/EU med annan EU-politik och EU-lagstiftning, med beaktande av tobakskontrollens alla relevanta aspekter, inbegripet folkhälsa, tullbestämmelser, kampen mot olaglig handel, skatteundandragande och miljöskydd,
8. FRAMHÅLLER i detta sammanhang att konsumtion av tobaksvaror fortfarande är en av de största hälsoriskerna i EU som går att undvika och förebygga, BEKRÄFTAR behovet av större samstämmighet med tanke på EU:s agenda när det gäller kampen mot cancer och ERINRAR OM att EU och medlemsstaterna är parter i Världshälsoorganisationens ramkonvention om tobakskontroll,
9. NOTERAR att den olagliga handeln med tobaksvaror, enligt Europeiska kommissionens iakttagelser i dess senaste rapport om utvärderingen av direktiv 2011/64/EU, fortfarande är omfattande och utgör en källa till oro; medlemsstaterna konfronteras med olaglig handel både inom EU och från tredjeländer, som undergräver folkhälsopolitiken och leder till ökat skatteundandragande; EU:s och medlemsstaternas initiativ för att finna ytterligare synergier med brottsbekämpningen och att stärka denna är därför nödvändiga, för att minska efterfrågan på olagliga produkter och bekämpa smuggling och olaglig produktion,

10. UNDERSTRYKER att den olagliga handeln med tobak i lösvikt är på uppgång och KONSTATERAR att det behövs ett system för att kontrollera rörligheten för råtabak och att riskerna för en omläggning till olaglig handel bör hanteras på EU-nivå genom att en gemensam definition av råtabak och lämpliga kontrollregler införs, varvid man bör göra en tydlig bedömning av och ha förståelse för de kostnader och den nytta som en utökad kontroll och övervakning innebär, beakta den relevanta praxis som medlemsstaterna infört på detta område och undvika dubbelbeskattning,
11. BEDÖMER DET SOM NÖDVÄNDIGT att utreda den skattebetingade ersättningen av produkter och den därmed sammanhängande olagliga handeln samt möjligheten att förbättra definitionerna för att hantera frågorna om skattekontroll, skatteuppbörd och hälsoskydd,
12. VIDHÅLLER att definitionerna av vissa tobaksvaror i EU:s lagstiftning om punktskatter bör förbättras, eftersom förekomsten av vissa subjektiva kriterier i de definitionerna leder till rättslig osäkerhet som måste åtgärdas; i detta sammanhang kan definitioner som grundas på tullklassificeringen i Kombinerade nomenklaturen övervägas; där så är nödvändigt bör nya produktkategorier och definitioner av råtabak läggas till i direktiv 2011/64/EU,
13. ÄR ÖVERTYGAT OM att det krävs åtgärder på EU-nivå för att minimipunktskatter åter på ett effektivt sätt ska kunna bidra till att minska konsumtionen av tobaksvaror, och att minimipunktskatterna på ett antal tobaksvaror behöver höjas, med vederbörlig hänsyn till de faktorer som anges i dessa rådsslutsatser och till det faktum att ett antal medlemsstater nyligen har höjt sina punktskattesatser för tobaksvaror,
14. BETONAR att det behövs mer konvergenta punktskattesatser inom EU eftersom den rådande situationen leder till avsevärda flöden över gränserna i vissa medlemsstater och NOTERAR i detta sammanhang att bestämmelserna i direktiven 2008/118/EG och (EU) 2020/262 måste vara mer effektiva och ändamålsenliga,

15. ÄR DJUPT OROAT över att stora skillnader mellan vissa medlemsstater i skatter (och priser) på tobaksvaror underlättar olaglig handel med billigare tobaksvaror över gränserna inom EU, vilket inte var den effekt som avsågs med direktiv 2011/64/EU, något som motsäger principen att punktskatter måste tillämpas och betalas i konsumtionslandet,
16. NOTERAR att de problem som identifieras i dessa rådsslutsatser leder till avsevärda och allt större förluster av skatteintäkter för vissa medlemsstater och att detta också är mycket oroväckande med tanke på de folkhälsomål som ett antal medlemsstater antagit,
17. NOTERAR att det fortfarande är viktigt att undvika att marknaden destabiliseras och att inte skapa incitament för olaglig produktion, rörlighet eller handel, eftersom inkomstnivåer och ekonomiska villkor skiljer sig åt mellan medlemsstaterna,
18. ANSER att man, vid en översyn av punktskattesystemet i EU, måste göra en samlad övervägning av hur en bättre fungerande inre marknad ska säkerställas tillsammans med målen om intäkter, folkhälsa och allmän säkerhet, och att ett antal olika viktiga faktorer därvid måste övervägas, t.ex. skillnaden i produkttegenskaper, den belastning som de sociala kostnaderna för tobaksbruket utgör, den totala skattebördan (inklusive mervärdesskatt), den eller de berörda medlemsstaternas köpkraftspariteter, ekonomiska situation och geografiska läge,

19. NOTERAR dock att höjningar av minimiskattesatserna enligt direktiv 2011/64/EU bör ske gradvis och proportionellt, med tillräcklig flexibilitet för medlemsstaterna, så att de kan nå sina intäkts- och folkhälsomål, och med beaktande av unionens övergripande makroekonomiska situation och medlemsstaternas ekonomiska realiteter, och FRAMHÅLLER att det är svårt att uppnå en total konvergens för punktskattesatser och priser på tobak, med tanke på skillnaderna i disponibel inkomst och den ekonomiska situationen i olika medlemsstater,
20. UPPMANAR Europeiska kommissionen att beakta dessa rådsslutsatser och fortsätta sitt arbete för att förbättra det övergripande funktionssättet för regler om punktskatter på tobaksvaror och BEGÄR att Europeiska kommissionen, på grundval av uppdaterad information och efter att ha genomfört relevanta tekniska analyser, offentliga samråd och konsekvensbedömningar, lägger fram ett lagstiftningsförslag för rådet som syftar till att på lämpligt sätt lösa de problem som anges i dessa slutsatser.
-

UTTALANDE FRÅN UNGERN

”Samtidigt som Ungern stöder rådets slutsatser om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror förklarar landet att slutet på punkt 13 i dessa slutsatser inte kan tolkas som ett åtagande från Ungern om att en eventuell höjning av (minimi)punktskatterna på ett antal tobaksvaror kommer att anpassas till de punktskatter som tillämpas i medlemsstater som nyligen har höjt sina punktskattesatser för dessa tobaksvaror.”
