

V Bruseli 2. júna 2020
(OR. en)

8483/20

FISC 123
ECOFIN 455

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Dátum:	2. júna 2020
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	8093/20 8095/20 ADD 1
Predmet:	Závery Rady o štruktúre a sadzbách spotrebnej dane z tabakových výrobkov

Delegáciám v prílohe I zasielame závery Rady o štruktúre a sadzbách dane z tabakových výrobkov, ktoré Rada schválila písomným postupom ukončeným 1. júna 2020 (CM 2383/20), spolu s vyhlásením Maďarska (príloha II).

ZÁVERY RADY

O ŠTRUKTÚRE A SADZBÁCH SPOTREBNEJ DANE Z TABAKOVÝCH VÝROBKOV

Rada:

1. VÍTA najnovšie hodnotenie smernice 2011/64/EÚ o štruktúre a sadzbách spotrebnej dane z tabakových výrobkov, ktorú vypracovala Komisia, a v nej uvedené zistenia;
2. PRIPOMÍNA A POTVRDZUJE závery Rady z 8. marca 2016 prijaté v reakcii na správu Komisie z roku 2015 o hodnotení smernice 2011/64/EÚ v rámci programu REFIT a o štruktúre a sadzbách spotrebnej dane z tabakových výrobkov určenú Rade;
3. BERIE NA VEDOMIE dôvody, ktoré viedli k rozhodnutiu Európskej komisie nepredložiť legislatívny návrh na zmenu smernice 2011/64/EÚ v roku 2017, ako to požadovala Rada vo svojich záveroch z roku 2016;
4. ZASTÁVA NÁZOR, že v záujme riadneho fungovania vnútorného trhu a vysokej úrovne ochrany zdravia v celej EÚ je potrebné vykonať zmeny smernice 2011/64/EÚ;
5. UZNÁVA, že súčasné ustanovenia smernice 2011/64/EÚ sú už menej účinné, pretože buď už nie sú dostatočné, alebo sú príliš úzke na riešenie súčasných a budúcich výziev súvisiacich s niektorými výrobkami, ako sú tekutiny pre elektronické cigarety, zahrievané tabakové výrobky a iné typy výrobkov novej generácie, ktoré vstupujú na trh;

6. OPÄTOVNE ZDÔRAZŇUJE, že z tohto dôvodu je naliehavé a nevyhnutné zlepšiť regulačný rámec EÚ s cieľom riešiť súčasné a budúce výzvy súvisiace s fungovaním vnútorného trhu, a to prostredníctvom harmonizácie vymedzení pojmov a daňového zaobchádzania s novými výrobkami (ako sú tekutiny pre elektronické cigarety a zahrievané tabakové výrobky) vrátane výrobkov, ktoré nahrádzajú tabak, bez ohľadu na to, či obsahujú nikotín, aby sa predišlo právnej neistote a regulačným rozdielom v EÚ, pričom je potrebné prihliadať na príslušné osvedčené postupy, na skúsenosti, ktoré členské štáty získali v tejto oblasti, a podľa potreby aj na ciele smernice 2011/64/EÚ, medzi ktoré patrí aj cieľ vymedziť rôzne druhy tabakových výrobkov, ktoré sa od seba líšia svojimi vlastnosťami a spôsobom, akým sa používajú;
7. POTVRDZUJE, že je potrebné zvýšiť súdržnosť a synergiu daňových a fiškálnych cieľov smernice 2011/64/EÚ s inými politikami a právnymi predpismi EÚ a zohľadniť pri tom všetky relevantné aspekty kontroly tabaku vrátane verejného zdravia, colných predpisov, boja proti nezákonnému obchodu, daňových únikov a ochrany životného prostredia;
8. v tejto súvislosti ZDÔRAZŇUJE, že spotreba tabakových výrobkov je stále jedným z najväčších zdravotných rizík v EÚ, ktorým je možné predchádzať, a POTVRDZUJE potrebu dosiahnuť väčšiu súdržnosť s ohľadom na program EÚ v oblasti boja proti rakovine a PRIPOMÍNA, že EÚ a jej členské štáty sú zmluvnými stranami Rámcového dohovoru Svetovej zdravotníckej organizácie o kontrole tabaku;
9. POZNAMENÁVA, že podľa zistení Európskej komisie v jej najnovšej správe o hodnotení smernice 2011/64/EÚ je objem nezákonného obchodu s tabakovými výrobkami stále značný a je naďalej zdrojom obáv, keďže členské štáty musia čeliť nezákonnému obchodovaniu v rámci EÚ, ako aj z tretích krajín, čo ohrozuje politiky v oblasti verejného zdravia a zvyšuje daňové úniky. Je preto potrebné, aby EÚ a členské štáty vyvíjali iniciatívy zamerané na hľadanie ďalších synergií s politikami v oblasti presadzovania práva a na posilnenie týchto politík s cieľom obmedziť dopyt po nezákonných výrobkoch a bojovať proti pašovaniu a nezákonnej výrobe;

10. ZDÔRAZŇUJE, že nezákonný obchod s voľným tabakom je na vzostupe, a UZNÁVA, že je potrebný systém na kontrolu pohybu surového tabaku a že riziko odklonenia do nezákonného obehu by sa malo riešiť na úrovni EÚ stanovením spoločného vymedzenia surového tabaku a vhodných pravidiel kontroly, s jasným posúdením a pochopením nákladov a prínosov zvýšenej kontroly a monitorovania, pričom je potrebné zohľadniť príslušné postupy zavedené členskými štátmi v tejto oblasti a zabrániť riziku dvojitého zdanenia;
11. POVAŽUJE ZA POTREBNÉ, aby sa v záujme riešenia otázok súvisiacich s daňovou kontrolou, výberom príjmov a ochranou zdravia preskúmalo nahrádzanie výrobkov, ku ktorému dochádza v dôsledku dane, a súvisiaci nezákonný obchod, ako aj možnosť zlepšiť ich vymedzenie;
12. ZASTÁVA NÁZOR, že vymedzenia niektorých tabakových výrobkov v právnych predpisoch EÚ o spotrebných daniach by sa mali zlepšiť, keďže prítomnosť niektorých subjektívnych kritérií v týchto vymedzeniach vedie k právnej neistote, ktorú je potrebné riešiť. V tejto súvislosti by sa mohli zvážiť vymedzenia pojmov na základe klasifikácie na colné účely uvedené v kombinovanej nomenklatúre. V prípade potreby by sa do smernice 2011/64/EÚ mali doplniť nové kategórie výrobkov, ako aj vymedzenie surového tabaku;
13. JE PRESVEDČENÁ, že sú potrebné opatrenia na úrovni EÚ, aby minimálne sadzby spotrebných daní opäť nabrali na význame, pokiaľ ide o účinné prispievanie k zníženiu spotreby tabakových výrobkov, pričom minimálne sadzby spotrebných daní z viacerých tabakových výrobkov by sa museli zvýšiť s náležitým prihliadnutím na faktory uvedené v týchto záveroch Rady, ako aj na skutočnosť, že viaceré členské štáty nedávno zvýšili sadzby spotrebnej dane z tabakových výrobkov;
14. ZDÔRAZŇUJE skutočnosť, že je potrebné väčšie zblíženie sadzieb spotrebnej dane v celej EÚ, keďže súčasná situácia spôsobuje v niektorých členských štátoch značnú úroveň cezhraničných tokov, a v tejto súvislosti POZNAMENÁVA, že ustanovenia smernice 2008/118/ES a smernice (EÚ) 2020/262 musia byť účinnejšie a efektívnejšie;

15. JE HLBOKO ZNEPOKOJENÁ tým, že veľké rozdiely v daniach z tabakových výrobkov (a v ich cenách) medzi niektorými členskými štátmi uľahčujú nezákonný cezhraničný obchod s lacnejšími tabakovými výrobkami v rámci EÚ, čo nebolo zamýšľaným účinkom smernice 2011/64/EÚ a je v rozpore so zásadou, že spotrebné dane sa musia uplatňovať a platiť v krajine spotreby;
16. POZNAMENÁVA, že problémy identifikované v týchto záveroch Rady spôsobujú niektorým členským štátom značné straty daňových príjmov, ktoré stále rastú, a že aj to predstavuje závažný a naliehavý problém z hľadiska cieľov verejného zdravia, ktoré prijali niektoré členské štáty;
17. POZNAMENÁVA, že je naďalej dôležité predchádzať destabilizácii trhu a nepodnecovať nezákonnú výrobu, pohyb alebo obchod, keďže úrovne príjmov a hospodárske podmienky sú v jednotlivých členských štátoch rôzne;
18. ZASTÁVA NÁZOR, že pri revízii systému sadzieb spotrebnej dane v EÚ sa musí spolu s cieľmi v oblasti príjmov, verejného zdravia a verejnej bezpečnosti zabezpečiť lepšie fungovanie vnútorného trhu a že v rámci celkovej rovnováhy sa musí zväžiť viacero rôznych faktorov, ktoré zohrávajú úlohu, ako sú rozdiely vo vlastnostiach výrobku, zaťaženie, ktoré predstavujú sociálne náklady užívania tabaku, celkové daňové zaťaženie (vrátane DPH), parity kúpnej sily, hospodárska situácia a geografická pozícia dotknutého členského štátu alebo členských štátov;

19. POZNAMENÁVA však, že zvýšenie minimálnych sadzieb stanovených v smernici 2011/64/EÚ by malo prebiehať postupne a primerane, pričom členské štáty by mali mať dostatočnú flexibilitu na dosiahnutie svojich cieľov v oblasti príjmov a verejného zdravia a zároveň by sa mala zohľadniť celková makroekonomická situácia Únie a hospodárska realita členských štátov, a ZDÔRAZŇUJE skutočnosť, že vzhľadom na rozdiely v úrovniach disponibilného príjmu a v hospodárskej situácii členských štátov je ťažké dosiahnuť úplné zblíženie sadzieb spotrebnej dane a cien tabakových výrobkov;
20. VYZÝVA Európsku komisiu, aby pri pokračovaní v práci zameranej na zlepšenie celkového fungovania pravidiel týkajúcich sa spotrebných daní z tabakových výrobkov zohľadnila tieto závery Rady, a ŽIADA, aby Európska komisia na základe aktuálnych informácií a po uskutočnení príslušných technických analýz, verejných konzultácií a posúdení vplyvu predložila Rade legislatívny návrh s cieľom vyriešiť podľa potreby obavy uvedené v týchto záveroch.
-

VYHLÁSENIE MAĎARSKA

„Aj keď Maďarsko podporuje znenie záverov Rady o štruktúre a sadzbách spotrebnej dane z tabakových výrobkov, vyhlasuje, že poslednú zmenu bodu 13 týchto záverov nemožno vykladať ako záväzok Maďarska, že v prípade zvýšenia (minimálnej) spotrebnej dane z akéhokoľvek tabakového výrobku sa takéto zvýšenie musí zosúladiť s tými, ktoré sa uplatňujú v členských štátoch, ktoré nedávno zvýšili sadzby spotrebnej dane z takéhoto tabakového výrobku.“
