

Bruksela, 2 czerwca 2020 r.  
(OR. en)

8483/20

FISC 123  
ECOFIN 455

## WYNIK PRAC

|                 |                                                                                       |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:             | Sekretariat Generalny Rady                                                            |
| Data:           | 2 czerwca 2020 r.                                                                     |
| Do:             | Delegacje                                                                             |
| Nr poprz. dok.: | 8093/20<br>8095/20 ADD 1                                                              |
| Dotyczy:        | Konkluzje Rady w sprawie struktury i stawek akcyzy stosowanych do wyrobów tytoniowych |

Delegacje otrzymują w załączniku I konkluzje Rady w sprawie struktury i stawek akcyzy stosowanych do wyrobów tytoniowych, zatwierdzone przez Radę w drodze procedury pisemnej zakończonej 1 czerwca 2020 r. (CM 2383), do których dołącza się oświadczenie Węgier (załącznik II).

**KONKLUZJE RADY****W SPRAWIE STRUKTURY I STAWEK AKCYZY STOSOWANYCH DO WYROBÓW  
TYTONIOWYCH**

Rada:

1. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE przeprowadzoną niedawno przez Komisję ocenę dyrektywy 2011/64/UE w sprawie struktury oraz stawek akcyzy stosowanych do wyrobów tytoniowych i ustalenia zawarte w tej ocenie;
2. PRZYWOŁUJE i POTWIERDZA konkluzje Rady z dnia 8 marca 2016 r. przyjęte w odpowiedzi na sprawozdanie Komisji z 2015 r. dla Rady w sprawie oceny REFIT dyrektywy 2011/64/UE oraz struktury i stawek akcyzy stosowanych do wyrobów tytoniowych;
3. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI powody decyzji Komisji Europejskiej, by nie przedstawiać wniosku ustawodawczego w sprawie zmiany dyrektywy 2011/64/UE w 2017 r., o co zwróciła się Rada w konkluzjach z 2016 r.;
4. PODTRZYMUJE OPINIĘ, że zmiany w dyrektywie 2011/64/UE są niezbędne dla właściwego funkcjonowania rynku wewnętrznego i zapewnienia wysokiego poziomu ochrony zdrowia w całej UE;
5. UZNAJE, że obecne przepisy dyrektywy 2011/64/UE stały się mniej skuteczne, ponieważ ich zakres nie jest już wystarczający lub jest zbyt wąski, by sprostać obecnym i przyszłym wyzwaniom, w odniesieniu do pewnych produktów takich, jak płyny nikotynowe do e-papierosów, podgrzewane wyroby tytoniowe i inne rodzaje wyrobów tytoniowych kolejnej generacji, które wchodzą na rynek;

6. POWTARZA, że w związku z tym istnieje pilna potrzeba unowocześnienia unijnych ram regulacyjnych, tak by stawić czoła obecnym i przyszłym wyzwaniom w zakresie funkcjonowania rynku wewnętrznego poprzez zharmonizowanie definicji i sposobu opodatkowania nowatorskich wyrobów (takich jak płyny nikotynowe do e-papierosów i podgrzewane wyroby tytoniowe), w tym wyrobów, które zastępują tytoń – niezależnie od tego czy zawierają nikotynę czy nie – tak by uniknąć niepewności prawa i różnic regulacyjnych w UE, z uwzględnieniem stosownych dobrych praktyk i doświadczeń zdobytych przez państwa członkowskie w tej dziedzinie oraz – w stosownych przypadkach – celów dyrektywy 2011/64/UE, co obejmuje także cel w postaci zdefiniowania różnych rodzajów wyrobów tytoniowych, różniących się cechami charakterystycznymi oraz sposobem użycia;
7. POTWIERDZA, że należy zwiększyć spójność i synergie celów podatkowych i fiskalnych przewidzianych w dyrektywie 2011/64/UE z innymi politykami i przepisami UE, uwzględniając przy tym wszystkie stosowne aspekty ograniczania użycia tytoniu, w tym zdrowie publiczne, regulacje celne, walkę z nielegalnym obrotem, uchylanie się od opodatkowania i ochronę środowiska;
8. W tym kontekście PODKREŚLA, że spożywanie wyrobów tytoniowych w dalszym ciągu jest jednym z największych zagrożeń dla zdrowia w UE, których można uniknąć i którym można zapobiec, POTWIERDZA, że należy osiągnąć większą spójność, biorąc pod uwagę unijny plan działań na rzecz walki z rakiem, i PRZYPOMINA, że UE i jej państwa członkowskie są stronami Ramowej konwencji Światowej Organizacji Zdrowia o ograniczeniu użycia tytoniu;
9. ODNOTOWUJE, że zgodnie z ustaleniami Komisji Europejskiej zawartymi w jej najnowszym sprawozdaniu z oceny dyrektywy 2011/64/UE nielegalny obrót wyrobami tytoniowymi dalej ma znaczące rozmiary i nadal budzi obawy, ponieważ państwa członkowskie muszą stawiać czoła nielegalnemu obrotowi, zarówno w obrębie UE, jak i z państw trzecich, który powoduje osłabienie polityk zdrowia publicznego i nasilenie zjawiska uchylania się od opodatkowania. Dlatego też UE i państwa członkowskie powinny podejmować inicjatywy mające na celu tworzenie dalszych synergii z politykami egzekwowania prawa i ich wzmacnianie, tak by ograniczyć popyt na nielegalne wyroby oraz zwalczać przemyt i nielegalną produkcję;

10. **PODKREŚLA**, że rośnie nielegalny obrót tytoniem pakowanym luzem, i **UZNAJE** potrzebę wprowadzenia systemu kontroli przemieszczania surowca tytoniowego, a także **STWIERDZA**, że ryzykiem przenikania do nielegalnego obiegu należy zająć się na szczeblu UE poprzez ustanowienie wspólnej definicji surowca tytoniowego oraz odpowiednich reguł kontroli, przy zapewnieniu jasnej oceny i zrozumienia kosztów i korzyści wynikających ze zwiększonej kontroli i monitorowania, z uwzględnieniem stosownych praktyk wprowadzonych w tym obszarze przez państwa członkowskie i unikając ryzyka podwójnego opodatkowania;
11. **JEST ZDANIA**, ŻE **NALEŻY** przeanalizować wpływ podatków na zjawisko zastępowania różnego rodzaju wyrobów i powiązany z tym nielegalny obrót, a także możliwości udoskonalenia definicji, tak by zająć się kwestiami kontroli podatkowej, poboru dochodów i ochrony zdrowia;
12. **PODTRZYMUJE** pogląd, że należy ulepszyć definicje niektórych wyrobów tytoniowych zawarte w unijnych przepisach dotyczących podatków akcyzowych, jako że definicje te zawierają pewne subiektywne kryteria powodujące niepewność prawa, którą trzeba wyeliminować. W tym kontekście można by rozważyć definicje oparte na klasyfikacji wyrobów do celów celnych w nomenklaturze scalonej. W razie potrzeby do dyrektywy 2011/64/UE należy dodać nowe kategorie wyrobów oraz definicję surowca tytoniowego;
13. **JEST PRZEKONANA**, że działanie na szczeblu unijnym jest konieczne, by przywrócić znaczenie stawek minimalnych akcyzy jako elementu skutecznie przyczyniającego się do zmniejszenia spożycia wyrobów tytoniowych, oraz że trzeba by podnieść stawki minimalne akcyzy na część wyrobów tytoniowych, z należyтым uwzględnieniem czynników określonych w niniejszych konkluzjach Rady oraz faktu, że niektóre państwa członkowskie niedawno podniosły stawki akcyzy stosowane do wyrobów tytoniowych;
14. **ZWRACA UWAGĘ** na fakt, że niezbędna jest większa zbieżność stawek akcyzy w całej UE, ponieważ obecna sytuacja powoduje znaczne przepływy transgraniczne w niektórych państwach członkowskich, i w tym kontekście **ZAUWAŻA**, że przepisy zawarte w dyrektywie 2008/118/WE i dyrektywie (UE) 2020/262 muszą być bardziej skuteczne i efektywne;

15. JEST GŁĘBOKO ZANIEPOKOJONA tym, że duże różnice w opodatkowaniu (i cenach) wyrobów tytoniowych między niektórymi państwami członkowskimi ułatwiają nielegalny obrót tańszymi wyrobami tytoniowymi w innych krajach w obrębie UE, co nie było zamierzonym skutkiem dyrektywy 2011/64/UE i co jest sprzeczne z zasadą, zgodnie z którą podatki akcyzowe muszą być stosowane i płacone w kraju konsumpcji;
16. ZAUWAŻA, że kwestie wskazane w niniejszych konkluzjach Rady wiążą się ze znacznym i rosnącym uszczupleniem dochodów podatkowych niektórych państw członkowskich oraz że stanowi to również poważny i naglący problem z punktu widzenia celów w zakresie zdrowia publicznego przyjętych przez część państw członkowskich;
17. ODNOTOWUJE, że w dalszym ciągu należy unikać destabilizacji rynku i zachęt do nielegalnej produkcji, przemieszczania czy obrotu, ponieważ poziomy dochodów i warunki gospodarcze w poszczególnych państwach członkowskich są różne;
18. JEST ZDANIA, że w ramach przeglądu systemu stawek akcyzy w UE należy zapewnić lepsze funkcjonowanie rynku wewnętrznego, z zachowaniem celów w zakresie dochodów, zdrowia publicznego i bezpieczeństwa publicznego; z myślą o zapewnieniu ogólnej równowagi należy też wziąć pod uwagę szereg różnorodnych istotnych czynników, takich jak różnice w charakterystyce wyrobu, obciążenie związane ze społecznymi kosztami spożywania tytoniu, całkowite obciążenie podatkowe (w tym VAT), parytety siły nabywczej, sytuacja gospodarcza i położenie geograficzne danego państwa członkowskiego lub danych państw członkowskich;

19. ZAUWAŻA jednak, że zwiększanie stawek minimalnych przewidziane w dyrektywie 2011/64/UE powinno następować stopniowo i proporcjonalnie, dając państwom członkowskim wystarczającą elastyczność, by mogły one osiągnąć swoje cele w zakresie dochodów i zdrowia publicznego, oraz z uwzględnieniem ogólnej sytuacji makroekonomicznej Unii i gospodarczych realiów państw członkowskich; PODKREŚLA także fakt, że trudno osiągnąć całkowitą zbieżność stawek akcyzy od wyrobów tytoniowych oraz ich cen, ze względu na różnice w poziomach dochodu do dyspozycji i różną sytuację gospodarczą w państwach członkowskich;
20. ZACHĘCA Komisję Europejską do uwzględnienia niniejszych konkluzji Rady przy dalszych pracach na rzecz poprawy ogólnego funkcjonowania przepisów dotyczących podatków akcyzowych stosowanych do wyrobów tytoniowych oraz ZWRACA SIĘ do niej o przedstawienie Radzie – na podstawie aktualnych informacji i po przeprowadzeniu odpowiednich analiz technicznych, konsultacji publicznych i ocen skutków – wniosku ustawodawczego w celu rozwiązania, stosownie do sytuacji, problemów określonych w niniejszych konkluzjach.
-

**OŚWIADCZENIE WĘGIER**

„Węgry popierają tekst konkluzji Rady w sprawie struktury i stawek akcyzy stosowanych do wyrobów tytoniowych, oświadczają jednak, że ostatniej części pkt 13 tych konkluzji nie można interpretować jako zobowiązania Węgier do tego, by – w przypadku zwiększenia (minimalnej) akcyzy na dowolny wyrób tytoniowy – dostosowały to zwiększenie do stawek stosowanych w państwach członkowskich, które niedawno podniosły stawki akcyzy na taki wyrób tytoniowy.”.

---