



Brussel, 2 juni 2020
(OR. en)

8483/20

FISC 123
ECOFIN 455

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	2 juni 2020
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	8093/20 8095/20 ADD 1
Betreft:	Conclusies van de Raad over de structuur en de tarieven van de accijns op tabaksfabrikaten

In bijlage I gaan voor de delegaties de conclusies van de Raad over de structuur en de tarieven van de accijns op tabaksfabrikaten, die door de Raad zijn goedgekeurd via een op 1 juni 2020 afgeronde schriftelijke procedure (CM 2383/20) en die vergezeld gaan van een verklaring van Hongarije (bijlage II).

CONCLUSIES VAN DE RAAD**OVER DE STRUCTUUR EN DE TARIEVEN VAN DE ACCIJS OP
TABAKSFABRIKATEN**

De Raad:

1. IS INGENOMEN met de bevindingen van de meest recente evaluatie door de Europese Commissie van Richtlijn 2011/64/EU betreffende de structuur en de tarieven van de accijns op tabaksfabrikaten ("de Richtlijn");
2. HERINNERT AAN en BEVESTIGT zijn conclusies van 8 maart 2016 over het verslag van de Europese Commissie aan de Raad over de Refit-evaluatie van de Richtlijn en over de structuur en de tarieven van de accijns op tabaksfabrikaten (2015);
3. NEEMT NOTA van de redenen waarom de Europese Commissie in 2017 geen wetgevingsvoorstel tot wijziging van de Richtlijn heeft ingediend, hoewel de Raad daar in zijn conclusies van 2016 wel om had gevraagd;
4. BLIJFT VAN MENING dat de Richtlijn moet worden gewijzigd, omwille van de goede werking van de interne markt en een hoog niveau van gezondheidsbescherming in de EU;
5. ONDERKENT dat de bepalingen van de Richtlijn minder effectief zijn geworden omdat ze niet meer volstaan of niet breed genoeg zijn om actuele en toekomstige uitdagingen aan te pakken in verband met bepaalde producten die nu op de markt worden gebracht, zoals vloeistoffen voor e-sigaretten, verhitte tabaksproducten en andere soorten producten van de nieuwe generatie;

6. HERHAALT dat het daarom dringend nodig is het EU-regelgevingskader te verbeteren om het hoofd te bieden aan actuele en toekomstige uitdagingen in verband met de werking van de interne markt, en wel door harmonisering van de definities en de fiscale behandeling van nieuwe producten (o.a. vloeistoffen voor e-sigaretten en verhitte tabaksproducten), waaronder producten die tabak vervangen (ongeacht of die nicotine bevatten), zodat wordt voorkomen dat er rechtsonzekerheid en uiteenlopende regels in de EU ontstaan, rekening houdend met de relevante goede praktijken en ervaringen van de lidstaten op dit gebied, en, in voorkomend geval, met de doelstellingen van de Richtlijn, waaronder de doelstelling de verschillende soorten tabaksproducten te definiëren aan de hand van hun kenmerken en de wijze waarop deze worden gebruikt;
7. MEENT dat er meer samenhang en synergieën moeten komen tussen de fiscale en budgettaire doelstellingen van de Richtlijn en andere EU-beleidsmaatregelen en -wetgeving, waarvoor alle relevante aspecten van tabaksontmoediging in aanmerking moeten worden genomen, zoals de volksgezondheid, douanevoorschriften, illegale handel, belastingontduiking en milieubescherming;
8. BENADRUKT in dit verband dat de consumptie van tabaksproducten een van de grootste vermijdbare gezondheidsrisico's blijft in de EU, VERKLAART dat er meer samenhang moet komen met de EU-plannen ter bestrijding van kanker en HERINNERT ERAAN dat de EU en haar lidstaten partij zijn bij het WHO-Kaderverdrag inzake tabaksontmoediging;
9. MERKT OP dat tabaksproducten volgens het jongste evaluatieverslag van de Europese Commissie over de Richtlijn nog steeds in aanzienlijke hoeveelheden illegaal worden verhandeld, wat een bron van zorg blijft aangezien de sluikhandel waarmee de lidstaten worden geconfronteerd – zowel binnen de EU als vanuit derde landen – het volksgezondheidsbeleid ondermijnt en belastingontduiking in de hand werkt. Daarom zijn er initiatieven van de EU en de lidstaten vereist om naar verdere synergieën en een krachtiger handhavingsbeleid te streven teneinde de vraag naar illegale producten terug te dringen en smokkel en illegale productie te bestrijden;

10. BENADRUKT dat de illegale handel in "bulktabak" toeneemt en ERKENT dat er behoefte is aan een systeem voor het controleren van het verkeer van ruwe tabak, en voorts dat de risico's van verschuiving naar het illegale circuit moeten worden ondervangen op EU-niveau door een gemeenschappelijke definitie van ruwe tabak en adequate controlevoorschriften, en met een duidelijke beoordeling van en een duidelijk inzicht in de kosten en baten van extra controles en monitoring; daarbij moet rekening worden gehouden met de door de lidstaten op dit gebied ingevoerde relevante praktijken en moet het risico op dubbele belasting uit de weg worden gegaan;
11. ACHT HET NOODZAKELIJK onderzoek te doen naar fiscaal gestuurde substitutie tussen producten en daaraan gerelateerde illegale handel, alsook naar de mogelijkheid om de definities te verbeteren zodat problemen met belastingcontrole, de inning van ontvangsten en gezondheidsbescherming kunnen worden aangepakt;
12. HERHAALT dat de definitie van een aantal tabaksfabrikaten in de EU-accijnzenwetgeving moet worden verbeterd, omdat een aantal subjectieve criteria tot rechtsonzekerheid leiden, die moet worden opgelost. In dit verband kunnen definities op basis van de douane-classificatie in de gecombineerde nomenclatuur worden overwogen. Zo nodig moeten aan de Richtlijn nieuwe productcategorieën en een definitie van ruwe tabak worden toegevoegd;
13. IS ERVAN OVERTUIGD dat er actie op EU-niveau moet worden ondernomen om ervoor te zorgen dat minimumaccijnstarieven weer effectiever gaan bijdragen aan een lagere consumptie van tabaksproducten, en de minimumaccijnstarieven voor bepaalde tabaksproducten zouden moeten worden verhoogd, rekening houdend met de in deze conclusies uiteengezette factoren en met het feit dat een aantal lidstaten recentelijk de accijnstarieven op tabaksfabrikaten heeft verhoogd;
14. BENADRUKT dat er in de hele EU meer convergentie tussen de accijnstarieven moet komen, aangezien de huidige situatie in sommige lidstaten een aanzienlijke hoeveelheid grensoverschrijdend verkeer genereert, en MERKT in dit verband OP dat de bepalingen van Richtlijn 2008/118/EG en Richtlijn (EU) 2020/262 doeltreffender en efficiënter moeten worden;

15. IS DIEP BEZORGD dat grote verschillen in belastingen op (en prijzen van) tabaksproducten tussen bepaalde lidstaten de grensoverschrijdende illegale handel in goedkopere tabaksproducten in de hand werken, wat niet het beoogde effect was van de Richtlijn en in tegenspraak is met het beginsel dat accijnzen moeten worden geheven en betaald in het land van consumptie;
16. MERKT OP dat de in deze conclusies uiteengezette problemen in sommige lidstaten tot aanzienlijke en steeds grotere verliezen aan belastinginkomsten leiden, en dat dit ook een belangrijk en dringend punt van zorg vormt qua doelstellingen op het gebied van de volksgezondheid van een aantal lidstaten;
17. ACHT het nog steeds van belang om destabilisering van de markt te voorkomen, en niet aan te zetten tot illegale productie en handel en illegaal vervoer, gelet op de verschillende inkomensniveaus en economische omstandigheden in de lidstaten;
18. MEENT dat bij de herziening van het systeem van accijnstarieven in de EU een betere werking van de interne markt moet worden gewaarborgd, in combinatie met de doelstellingen op het gebied van inkomsten, volksgezondheid en openbare veiligheid, en dat voor de algehele balans een reeks uiteenlopende factoren in aanmerking moet worden genomen, zoals de verschillen in productkenmerken, de last die gepaard gaat met de sociale kosten van tabaksconsumptie, de totale belastingdruk (inclusief btw), en de koopkrachtpariteiten, de economische situatie en de geografische ligging van de betrokken lidstaat of lidstaten;

19. MERKT evenwel OP dat de verhoging van de in de Richtlijn vastgestelde minimumtarieven geleidelijk en evenredig moet gebeuren, zodat de lidstaten voldoende flexibiliteit krijgen om hun doelstellingen op het gebied van inkomsten en de volksgezondheid te verwezenlijken en rekening wordt gehouden met de algemene macro-economische situatie van de Unie en de economische realiteit van de lidstaten, en WIJST EROP dat de volledige convergentie van accijnstarieven en prijzen voor tabaksproducten moeilijk te verwezenlijken is vanwege de verschillen in het beschikbare inkomen en de economische situatie in de lidstaten;
20. VERZOEKT de Europese Commissie deze Raadsconclusies in aanmerking te nemen bij haar werk om de algemene toepassing van de accijnsregels op tabaksfabrikaten te verbeteren, en bij de Raad een wetgevingsvoorstel in te dienen waarmee de in deze conclusies geformuleerde zorgpunten op passende wijze kunnen worden opgelost, op basis van actuele gegevens en na de relevante technische analyses, openbare raadplegingen en effectbeoordelingen.
-

VERKLARING VAN HONGARIJE

"Hongarije steunt de tekst van de conclusies van de Raad over de structuur en de tarieven van de accijns op tabaksfabrikaten, maar verklaart dat het laatste stuk van punt 13 van die conclusies niet kan worden uitgelegd als toezegging van Hongarije om een eventuele verhoging van de (minimale) accijns op een tabaksfabrikaat af te stemmen op die welke van toepassing zijn in lidstaten die de tarieven van de accijns op dat tabaksproduct recentelijk hebben verhoogd."
