



Briselē, 2020. gada 2. jūnijā
(OR. en)

8483/20

FISC 123
ECOFIN 455

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Datums:	2020. gada 2. jūnijs
Saņēmējs:	delegācijas
Iepr. dok. Nr.:	8093/20 8095/20 ADD 1
Temats:	Padomes secinājumi par tabakas izstrādājumiem piemērotā akcīzes nodokļa struktūru un likmēm

I pielikumā ir pievienoti Padomes secinājumi par tabakas izstrādājumiem piemērotā akcīzes nodokļa struktūru un likmēm; Padome secinājumus apstiprināja, izmantojot rakstisko procedūru, kas tika pabeigta 2020. gada 1. jūnijā (CM 2383/20); tiem ir pievienots Ungārijas paziņojums (II pielikums).

PADOMES SECINĀJUMI

**PAR TABAKAS IZSTRĀDĀJUMIEM PIEMĒROTĀ AKCĪZES NODOKĻA STRUKTŪRU
UN LIKMĒM**

Padome:

1. ATZINĪGI VĒRTĒ jaunāko Komisijas novērtējumu par Direktīvu 2011/64/ES par tabakas izstrādājumiem piemērotā akcīzes nodokļa struktūru un likmēm un tajā izklāstītos konstatējumus;
2. ATGĀDINA UN APSTIPRINA Padomes 2016. gada 8. marta secinājumus, kas pieņemti, reaģējot uz Komisijas 2015. gada ziņojumu Padomei par Direktīvas 2011/64/ES *REFIT* novērtējumu un par tabakas izstrādājumiem piemērotā akcīzes nodokļa struktūru un likmēm;
3. ŅEM VĒRĀ iemeslus, kuru dēļ Eiropas Komisija pieņēma lēmumu 2017. gadā neiesniegt tiesību akta priekšlikumu Direktīvas 2011/64/ES grozīšanai, kā to Padome prasa savos 2016. gada secinājumos;
4. JOPROJĀM UZSKATA, ka grozījumi Direktīvā 2011/64/ES ir vajadzīgi, lai nodrošinātu iekšējā tirgus pienācīgu darbību un augstu veselības aizsardzības līmeni visā ES;
5. ATZĪST, ka pašreizējie Direktīvas 2011/64/ES noteikumi ir kļuvuši mazāk efektīvi, jo tie vairs nav pietiekami vai ir pārāk šauri, lai risinātu pašreizējās un turpmākās problēmas attiecībā uz dažiem izstrādājumiem, piemēram, e-cigaretēm paredzētiem šķidrumiem, karsētas tabakas izstrādājumiem un citu veidu nākamās paaudzes izstrādājumiem, kas nonāk tirgū;

6. ATKĀRTOTI UZSVER, ka tādēļ ir steidzami jāatjaunina ES tiesiskais regulējums, lai risinātu pašreizējās un turpmākās problēmas saistībā ar iekšējā tirgus darbību, saskaņojot definīcijas un nodokļu režīmu jauniem izstrādājumiem (piemēram, e-cigaretēm paredzētiem šķidrumiem un karsētas tabakas izstrādājumiem), tostarp tabaku aizstājošiem izstrādājumiem ar nikotīnu vai bez tā, lai izvairītos no juridiskās nenoteiktības un regulējuma atšķirībām ES, ņemot vērā attiecīgo labo praksi un pieredzi, ko dalībvalstis guvušas šajā jomā, un attiecīgā gadījumā Direktīvas 2011/64/ES mērķus, kas ietver arī mērķi noteikt dažādos tabakas izstrādājumu tipus, kuri atšķiras pēc īpašībām un lietojuma;
7. APSTIPRINA, ka ir jāpalielina Direktīvā 2011/64/ES izvirzīto nodokļu un fiskālo mērķu saskaņotība un sinerģija ar citiem ES politikas virzieniem un tiesību aktiem, ņemot vērā visus attiecīgos tabakas kontroles aspektus, tostarp sabiedrības veselību, muitas noteikumus, cīņu pret nelikumīgu tirdzniecību, izvairīšanos no nodokļu maksāšanas un vides aizsardzību;
8. šajā sakarā UZSVER, ka tabakas izstrādājumu patēriņš joprojām ir viens no lielākajiem novēršamajiem veselības apdraudējumiem ES, APSTIPRINA, ka ir jāpanāk lielāka saskaņotība, ņemot vērā ES programmu cīņā pret vēzi, un ATGĀDINA, ka ES un tās dalībvalstis ir Pasaules Veselības organizācijas Pamatkonvencijas par tabakas kontroli puses;
9. ATZĪMĒ, ka saskaņā ar Eiropas Komisijas konstatējumiem tās jaunākajā ziņojumā par Direktīvas 2011/64/ES izvērtējumu tabakas izstrādājumu nelikumīga tirdzniecība joprojām ir ievērojama un turpina sagādāt bažas, jo dalībvalstis ar nelikumīgu tirdzniecību saskaras gan ES, gan no trešām valstīm, un tā apdraud sabiedrības veselības politiku un palielina izvairīšanos no nodokļu maksāšanas. Tāpēc ir vajadzīgas ES un dalībvalstu iniciatīvas nolūkā panākt vēl lielāku sinerģiju ar tiesībaizsardzības politiku un stiprināt to, lai ierobežotu pieprasījumu pēc nelikumīgiem izstrādājumiem un apkarotu kontrabandu un nelikumīgu ražošanu;

10. UZSVER, ka pieaug nefasētas tabakas nelikumīga tirdzniecība, un ATZĪST, ka ir vajadzīga sistēma jēltabakas aprites kontrolēšanai un ka pret riskiem saistībā ar novirzīšanu nelikumīgā aprītē būtu jāvēršas ES līmenī, nosakot vienotu jēltabakas definīciju un atbilstīgus kontroles noteikumus, skaidri novērtējot un izprotot pastiprinātas kontroles un uzraudzības izmaksas un ieguvumus, ņemot vērā attiecīgo praksi, ko dalībvalstis ievieš šajā jomā, un izvairoties no nodokļu dubultās uzlikšanas riska;
11. UZSKATA, KA IR NEPIECIEŠAMS izpētīt ar nodokļiem saistītu aizstāšanu visiem izstrādājumiem un ar to saistītu nelikumīgu tirdzniecību, kā arī iespēju uzlabot definīcijas, lai risinātu nodokļu kontroles, ieņēmumu iekasēšanas un veselības aizsardzības jautājumus;
12. JOPROJĀM UZSKATA, ka būtu jāuzlabo dažu tabakas izstrādājumu definīcijas ES tiesību aktos par akcīzes nodokļiem, jo dažu subjektīvu kritēriju esamība šajās definīcijās rada juridisku nenoteiktību, kas ir jānovērš. Šajā kontekstā varētu apsvērt definīcijas, kas balstītas uz muitas vajadzībām izveidoto klasifikāciju kombinētajā nomenklatūrā. Vajadzības gadījumā Direktīvā 2011/64/ES būtu jāiekļauj jaunas izstrādājumu kategorijas, kā arī jēltabakas definīcija;
13. IR PĀRLIECINĀTA, ka ir vajadzīga rīcība ES līmenī, lai panāktu, ka minimālās akcīzes nodokļa likmes atkal kļūst iedarbīgas, proti, efektīvi veicina tabakas izstrādājumu patēriņa samazināšanu, un ka būtu jāpalielina minimālās akcīzes nodokļa likmes vairākiem tabakas izstrādājumiem, pienācīgi ņemot vērā šajos Padomes secinājumos izklāstītos faktorus un to, ka vairākas dalībvalstis nesen ir palielinājušas tabakas izstrādājumiem piemērotā akcīzes nodokļa likmes;
14. UZSVER, ka visā ES ir vajadzīga akcīzes nodokļa likmju lielāka konverģence, jo pašreizējā situācija rada ievērojami lielas pārrobežu plūsmas dažās dalībvalstīs, un šajā sakarā ATZĪMĒ, ka noteikumiem, kas izklāstīti Direktīvā 2008/118/EK un Direktīvā (ES) 2020/262, jābūt efektīvākiem un iedarbīgākiem;

15. IR ĻOTI NOBAŽĪJUSIES par to, ka tabakas izstrādājumu nodokļu (un cenu) lielās atšķirības starp dažām dalībvalstīm veicina lētāku tabakas izstrādājumu nelikumīgu pārrobežu tirdzniecību ES iekšienē, kas saskaņā ar Direktīvu 2011/64/ES nebija iecerētais rezultāts, tādējādi esot pretrunā principam, ka akcīzes nodokļi ir jāpiemēro un jāmaksā patēriņa valstī;
16. ATZĪMĒ, ka šajos Padomes secinājumos apzinātās problēmas rada ievērojamus un arvien lielākus nodokļu ieņēmumu zaudējumus dažās dalībvalstīs un tas ir arī pamats nopietnām un steidzami novēršamām bažām attiecībā uz sabiedrības veselības mērķiem, ko vairākas dalībvalstis ir pieņēmušas;
17. ATZĪMĒ, ka joprojām ir svarīgi nepieļaut tirgus destabilizāciju un nesekmēt nelikumīgu ražošanu, apriti vai tirdzniecību, jo ienākumu līmeņi un ekonomiskie apstākļi dalībvalstīs ir atšķirīgi;
18. UZSKATA, ka, pārskatot akcīzes nodokļa likmju sistēmu ES, ir jānodrošina labāka iekšējā tirgus darbība, ņemot vērā ieņēmumu, sabiedrības veselības un sabiedrības drošības mērķus, un ka vispārējā līdzsvara nodrošināšanā ir jāņem vērā virkne dažādu nozīmīgu faktoru, piemēram, atšķirīgās izstrādājumu īpašības, slogs, kas atspoguļo tabakas lietošanas sociālās izmaksas, kopējais nodokļu slogs (tostarp PVN), pirkjspējas paritāte, attiecīgās dalībvalsts vai dalībvalstu ekonomiskā situācija un ģeogrāfiskais stāvoklis;

19. tomēr ATZĪMĒ, ka Direktīvā 2011/64/ES noteikto minimālo likmju paaugstināšanai būtu jānotiek pakāpeniski un samērīgi, nodrošinot dalībvalstīm pietiekamu elastību, lai tās varētu sasniegt savus ieņēmumu un sabiedrības veselības mērķus, un ņemot vērā Savienības vispārējo makroekonomikas situāciju un dalībvalstu ekonomikas stāvokli, un UZSVER, ka ir grūti panākt pilnīgu akcīzes nodokļa likmju un tabakas izstrādājumu cenu konverģenci, ņemot vērā tīrā ienākuma līmeņu un ekonomiskās situācijas atšķirības dalībvalstīs;
20. AICINA Eiropas Komisiju ņemt vērā šos Padomes secinājumus un vienlaikus turpināt darbu, kura mērķis ir uzlabot tabakas izstrādājumiem piemērotā akcīzes nodokļa noteikumu vispārējo darbību, un LŪDZ, lai Eiropas Komisija uz jaunākās informācijas pamata un pēc attiecīgas tehniskās analīzes, sabiedriskās apspriešanas un ietekmes novērtējumiem iesniegtu Padomei tiesību akta priekšlikumu ar mērķi attiecīgi novērst šajos secinājumos izklāstītās bažas.
-

UNGĀRIJAS PAZIŅOJUMS

"Ungārija atbalsta Padomes secinājumus par tabakas izstrādājumiem piemērotā akcīzes nodokļa struktūru un likmēm, taču tā paziņo, ka šo secinājumu 13. punkta pēdējo formulējumu nevar interpretēt kā Ungārijas apņemšanos – proti, ja jebkuram tabakas izstrādājumam tiek palielināts (minimālais) akcīzes nodoklis, šāds palielinājums būs jāsaskaņo ar tiem akcīzes nodokļiem, kas piemērojami dalībvalstīs, kuras nesen ir palielinājušas akcīzes nodokļa likmes šādam tabakas izstrādājumam."
