



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2020. június 2.
(OR. en)

8483/20

FISC 123
ECOFIN 455

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2020. június 2.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	8093/20 8095/20 ADD 1
Tárgy:	A Tanács következtetései a dohánygyártmányokra alkalmazott jövedéki adó szerkezetéről és adókulcsáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a dohánygyártmányokra alkalmazott jövedéki adó szerkezetéről és adókulcsáról szóló tanácsi következtetéseket (I. melléklet), amelyeket a Tanács a 2020. június 1-jén lezárult írásbeli eljárás (CM 2383/20) keretében jóváhagyott, és amelyekhez csatoljuk Magyarország nyilatkozatát (II. melléklet).

A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI

**A DOHÁNYGYÁRTMÁNYOKRA ALKALMAZOTT JÖVEDÉKI ADÓ
SZERKEZETÉRŐL ÉS ADÓKULCSÁRÓL**

A Tanács:

1. ÜDVÖZLI a dohánygyártmányokra alkalmazott jövedéki adó szerkezetéről és adókulcsáról szóló 2011/64/EU irányelv legutóbbi bizottsági értékelését és a benne foglalt megállapításokat;
2. EMLÉKEZTET a 2016. március 8-i tanácsi következtetésekre és MEGERŐSÍTI azokat; az említett következtetéseket a Tanács a dohánygyártmányokra alkalmazott jövedéki adó szerkezetéről és adókulcsáról szóló 2011/64/EU irányelv REFIT-értékeléséről szóló, a Tanácshoz intézett 2015-ös bizottsági jelentésre adott válaszként fogadta el;
3. NYUGTÁZZA azokat az indokokat, amelyek alapján az Európai Bizottság úgy határozott, hogy 2017-ben nem terjeszt elő jogalkotási javaslatot a 2011/64/EU irányelv módosítására, amint azt a Tanács a 2016. évi következtetéseiben kérte;
4. TOVÁBBRA IS ÚGY VÉLI, hogy a 2011/64/EU irányelv módosítására van szükség a belső piac megfelelő működése és az egészségvédelem magas szintje érdekében az egész EU-ban;
5. ELISMERI, hogy a 2011/64/EU irányelv jelenlegi rendelkezései kevésbé hatékonyak lettek, mivel már vagy nem elégségesek, vagy túl szűkek a piacra kerülő egyes termékek – például az e-cigarettákhoz használt folyadékok, a hevített dohánytermékek és más új generációs termékek – tekintetében fennálló jelenlegi és jövőbeli kihívások kezeléséhez;

6. ÚJÓLAG MEGERŐSÍTI, hogy ezért a belső piac működésével kapcsolatos jelenlegi és jövőbeli kihívások kezelése érdekében sürgősen szükség van az uniós szabályozási keret korszerűsítésére az új termékek (például az e-cigarettahoz használt folyadékok és a hevített dohánytermékek) – köztük a dohányt helyettesítő nikotintartalmú vagy nem nikotintartalmú termékek – fogalommeghatározásának és adóügyi kezelésének harmonizációja révén, az EU-n belüli jogbizonytalanság és szabályozási különbségek elkerülése érdekében, figyelembe véve egyrészt a tagállamok által e területen alkalmazott bevált gyakorlatokat és szerzett tapasztalatokat és adott esetben a 2011/64/EU irányelv célkitűzéseit, köztük azt, hogy a különböző típusú dohánytermékeket a jellemzőik és az alkalmazásuk módja alapján megkülönböztetve határozzák meg;
7. MEGERŐSÍTI, hogy fokozni kell a 2011/64/EU irányelv adózási és költségvetési célkitűzéseinek az egyéb uniós szakpolitikákkal és jogszabályokkal való koherenciáját és szinergiáját, számításba véve a dohányzás visszaszorításának valamennyi lényeges szempontját, beleértve a népegészségügyet, a vámjogszabályokat, a tiltott kereskedelem elleni küzdelmet, az adócsalást és a környezetvédelmet;
8. ezzel összefüggésben KIEMELI, hogy a dohánytermékek élvezete továbbra is az egyik legnagyobb elkerülhető és megelőzhető egészségügyi kockázat az EU-ban, MEGERŐSÍTI, hogy fokozni kell a koherenciát a rák elleni küzdelem uniós programja tekintetében, és EMLÉKEZTET arra, hogy az EU és a tagállamok részes felei az Egészségügyi Világszervezet dohányzás visszaszorításáról szóló keretegyezményének;
9. MEGÁLLAPÍTJA, hogy az Európai Bizottságnak a 2011/64/EU irányelv értékeléséről szóló legutóbbi jelentésében foglalt megállapításokkal összhangban a dohánytermékek tiltott kereskedelme továbbra is jelentős és aggodalomra ad okot, mivel a tagállamoknak mind az EU-n belüli, mind a harmadik országokból származó tiltott kereskedelemmel kell szembenézniük, ami veszélyezteti az egészségügyi szakpolitikákat és fokozza az adócsalást. Ezért az illegális termékek iránti kereslet korlátozása, valamint a csempészés és az illegális gyártás elleni küzdelem érdekében szükség van a bűnüldözési szakpolitikákkal való további szinergiák keresésére és e szakpolitikák megerősítésére irányuló uniós és tagállami kezdeményezésekre;

10. **HANGSÚLYOZZA**, hogy az ömlesztett dohány illegális kereskedelme egyre nő, valamint **ELISMERI**, hogy szükség van a nyersdohány mozgásának ellenőrzésére szolgáló rendszerre, és hogy az illegális forgalomba kerülés kockázatát uniós szinten kell kezelni a nyersdohány közös fogalommeghatározásának és a megfelelő ellenőrzési szabályoknak a bevezetésével, a fokozott ellenőrzés és nyomon követés költségeinek és előnyeinek egyértelmű értékelésével és megértésével, figyelembe véve a tagállamok által e területen bevezetett gyakorlatokat és elkerülve a kettős adóztatás kockázatát;
11. **Úgy VÉLI**, hogy fel kell tártani a termékeknek az adózási okokkal magyarázható, egymással való helyettesítését és a kapcsolódó tiltott kereskedelmet, valamint a fogalommeghatározások javításának lehetőségét az adóellenőrzéssel, a bevételek beszedésével és az egészségvédelemmel kapcsolatos kérdések kezelése érdekében;
12. **VÁLTOZATLANUL ÚGY VÉLI**, hogy a jövedéki adókról szóló uniós jogszabályokban javítani kell bizonyos dohánygyártmányok fogalommeghatározását, mivel az e fogalommeghatározásokban szereplő szubjektív kritériumok olyan jogbizonytalanságokat eredményeznek, amelyeket kezelni kell. Ezzel összefüggésben fontolóra lehetne venni a Kombinált Nomenklatúrában szereplő tarifális besoroláson alapuló fogalommeghatározásokat. Szükség esetén a 2011/64/EU irányelvet ki kell egészíteni új termékkategóriákkal és a nyersdohány fogalommeghatározásával;
13. **MEGGYŐZŐDÉSE**, hogy uniós szintű intézkedésre van szükség annak érdekében, hogy a minimális jövedékiadó-kulcsok nagyobb szerepet játszanak a dohánytermékek fogyasztásának csökkenéséhez való hatékony hozzájárulás terén, valamint hogy több dohánytermék esetében emelni kell a minimális jövedékiadó-kulcsokat, kellően figyelembe véve az e tanácsi következtetésekben meghatározott tényezőket és azt, hogy egyes tagállamok nemrégiben megemelték a dohánygyártmányokra alkalmazott jövedéki adót;
14. **KIEMELI**, hogy a jövedékiadó-kulcsok nagyobb fokú közelítésére van szükség Unió-szerte, mivel a jelenlegi helyzet egyes tagállamokban jelentős mértékű határokon átnyúló forgalmat eredményez, és ezzel összefüggésben **MEGÁLLAPÍTJA**, hogy a 2008/118/EK irányelvben és az (EU) 2020/262 irányelvben foglalt rendelkezéseket hatékonyabbá és eredményesebbé kell tenni;

15. MÉLYEN AGGASZTJA, hogy a dohánytermékeket terhelő adók (és az árak) egyes tagállamok közötti jelentős különbségei megkönnyítik az olcsóbb dohánytermékek EU-n belüli, határokon átnyúló illegális kereskedelmét, ami nem volt a jogalkotó szándéka a 2011/64/EU irányelv elfogadásakor és ellentétes azzal az elvvel, hogy a jövedéki adót a fogyasztás szerinti országban kell kivetni és megfizetni;
16. MEGÁLLAPÍTJA, hogy az e tanácsi következtetésekben megjelölt problémák jelentős és növekvő mértékű adóbevétel-kiesést okoznak egyes tagállamokban, valamint több tagállamban az elfogadott népegészségügyi célkitűzések szempontjából is komoly és sürgető kérdéseket vetnek fel;
17. KIJELENTI, hogy továbbra is fontos a piac destabilizációjának elkerülése, valamint az, hogy a tagállamonként eltérő jövedelmi szintek és gazdasági feltételek ne ösztönözzenek az illegális gyártásra, mozgatásra vagy kereskedelemre;
18. ÚGY ÍTÉLI MEG, hogy az uniós jövedékiadó-rendszer felülvizsgálata során biztosítani kell a belső piac jobb működését, valamint a bevételekre, a népegészségügyre és a közbiztonságra vonatkozó célkitűzések teljesülését, továbbá a teljes kép kialakításához figyelembe kell venni számos különböző befolyásoló tényezőt, például a termékjellemzők különbségeit, a dohányfogyasztás társadalmi költségéből eredő terhet, a teljes adóterhet (a héával együtt), a vásárlóerő-paritást, a gazdasági helyzetet és az érintett tagállam vagy tagállamok földrajzi helyzetét;

19. MEGJEGYZI ugyanakkor, hogy a 2011/64/EU irányelvben meghatározott minimális adókulcsok emelését fokozatosan és arányosan kell végrehajtani, kellő rugalmasságot engedélyezve a tagállamoknak a bevételi és népegészségügyi célkitűzéseik eléréséhez, valamint figyelembe véve az Unió általános makrogazdasági helyzetét és a tagállamok tényleges gazdasági helyzetét, továbbá RÁMUTAT, hogy a dohánytermékek jövedékiadókulcsainak és árainak teljes konvergenciája nehezen valósítható meg, tekintettel az egyes tagállamokban rendelkezésre álló jövedelem és a tagállamok gazdasági helyzete közötti eltérésekre;
20. FELKÉRI az Európai Bizottságot, hogy vegye figyelembe ezeket a tanácsi következtetéseket, egyúttal folytassa a dohánygyártmányokra kivetett jövedéki adókra vonatkozó szabályok általános működésének javítását célzó munkáját, továbbá arra KÉRI, hogy naprakész információk alapján és a technikai elemzések, nyilvános konzultációk és hatásvizsgálatok elvégzését követően nyújtson be jogalkotási javaslatot a Tanácsnak azzal a céllal, hogy szükség esetén orvosolja az e következtetésekben vázolt problémákat.
-

MAGYARORSZÁG NYILATKOZATA

„Magyarország kijelenti, hogy miközben támogatja a dohánygyártmányokra alkalmazott jövedéki adó szerkezetéről és adókulcsáról szóló tanácsi következtetések szövegét, annak 13. pontja utolsó fordulatát nem lehet akként értelmezni, miszerint Magyarország hozzájárulna ahhoz, hogy bármely dohánytermékre alkalmazandó (minimum) jövedékiadó-emelés esetén az emelés mértékét az azon tagállamokban alkalmazott jövedékiadó-mértékhez kellene igazítani, amely tagállamok a közelmúltban az adott dohánytermék vonatkozásában megemelték a jövedéki adó mértékét.”
