



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 2. kesäkuuta 2020
(OR. en)

8483/20

FISC 123
ECOFIN 455

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	2. kesäkuuta 2020
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	8093/20 8095/20 ADD 1
Asia:	Neuvoston päätelmät valmistettuun tupakkaan sovellettavan valmisteveron rakenteesta ja verokannoista

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä I neuvoston päätelmät valmistettavaan tupakkaan sovellettavan valmisteveron rakenteesta ja verokannoista, jotka neuvosto hyväksyi 1. kesäkuuta 2020 päättyneellä kirjallisella menettelyllä (CM 2383/20), sekä niihin liittyvä Unkarin lausuma (liite II).

**NEUVOSTON PÄÄTELMÄT VALMISTETTUUN TUPAKKAAN SOVELLETTAVAN
VALMISTEVERON RAKENTEESTA JA VEROKANNOISTA**

Neuvosto

1. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE komission viimeisimmän arvioinnin valmistettuun tupakkaan sovellettavan valmisteveron rakenteesta ja verokannoista annetusta direktiivistä 2011/64/EU ja siinä esitetyt havainnot;
2. PALAUTTAA MIELEEN JA VAHVISTAA neuvoston 8. maaliskuuta 2016 hyväksymät päätelmät, joilla vastattiin komission vuoden 2015 kertomukseen direktiivin 2011/64/EU REFIT-arvioinnista sekä valmistettuun tupakkaan sovellettavan valmisteveron rakenteesta ja verokannoista;
3. PANEE MERKILLE syyt, jotka johtivat Euroopan komission päätökseen olla esittämättä säädösehdotusta direktiivin 2011/64/EU muuttamisesta vuonna 2017, toisin kuin neuvosto oli pyytänyt vuoden 2016 päätelmissään;
4. PYSYY KANNASSAAN, jonka mukaan direktiiviä 2011/64/EU on muutettava sisämarkkinoiden moitteettoman toiminnan ja terveyden suojelun korkean tason varmistamiseksi kaikkialla EU:ssa;
5. TOTEAA, että direktiivin 2011/64/EU nykyiset säännökset ovat menettäneet tehoaan, koska joko ne eivät enää riitä tai ovat liian suppeita vastaamaan nykyisiin ja tuleviin haasteisiin, jotka liittyvät tiettyihin markkinoille tuleviin tuotteisiin, kuten sähkösavukkeissa käytettäviin nesteisiin, kuumennettaviin tupakkatuotteisiin ja muuntyyppisiin seuraavan sukupolven tuotteisiin;

6. TOISTAA, että tästä syystä EU:n sääntelykehystä on kiireellisesti parannettava, jotta voidaan vastata sisämarkkinoiden toimintaa koskeviin nykyisiin ja tuleviin haasteisiin yhdenmukaistamalla määritelmiä ja verokohtelua sellaisten uusien tuotteiden (kuten sähkösavukkeissa ja kuumennettavissa tupakkatuotteissa käytettävien nesteiden) osalta, jotka korvaavat tupakan nikotiinia sisältävillä tai sitä sisältämättömillä tuotteilla. Tämän tarkoituksena on välttää oikeudellinen epävarmuus ja sääntelyn erot EU:ssa, ottaen huomioon jäsenvaltioiden asiaa koskevat hyvät käytännöt ja kokemukset ja tarvittaessa direktiivin 2011/64/EU tavoitteet, joihin myös kuuluu tavoite määritellä erilaiset tupakkatuotteet, jotka eroavat toisistaan ominaisuuksiltaan ja käyttötarkoituksiltaan;
7. VAHVISTAA, että on tarpeen lisätä direktiivin 2011/64/EU verotuksellisten ja julkistaloudellisten tavoitteiden johdonmukaisuutta ja synergiaa suhteessa EU:n muihin politiikkoihin ja lainsäädäntöön ottaen huomioon kaikki tupakoinnin torjuntaan liittyvät näkökohdat, mukaan lukien kansanterveys, tullisäännökset, laittoman kaupan torjunta, veronkierto ja ympäristönsuojelu;
8. KOROSTAA tässä yhteydessä, että tupakkatuotteiden kulutus on edelleen yksi suurimmista vältettävissä ja ehkäistävissä olevista terveysriskeistä EU:ssa, VAHVISTAA, että EU:n politiikkaa syövä torjumiseksi on yhdenmukaistettava ja MUISTUTTAA, että EU ja sen jäsenvaltiot ovat tupakoinnin torjuntaa koskevan Maailman terveysjärjestön puitesopimuksen osapuolia;
9. TOTEAA, että viimeisimmässä direktiivin 2011/64/EU arviointia koskevassa Euroopan komission kertomuksessa esitettyjen havaintojen mukaan tupakkatuotteiden laitton kauppa on edelleen merkittävää ja että se on edelleen huolenaihe, koska jäsenvaltiot kohtaavat laitonta kauppaa sekä EU:n sisällä että suhteessa kolmansiin maihin, mikä vaikuttaa haitallisesti kansanterveyspolitiikkaan ja lisää veronkiertoa. Näin ollen tarvitaan EU:n ja jäsenvaltioiden aloitteita, joilla pyritään lisäämään synergiaa lainvalvontapolitiikkojen kanssa ja vahvistamaan niitä, jotta voidaan hillitä laittomien tuotteiden kysyntää ja torjua salakuljetusta ja laitonta tuotantoa;

10. KOROSTAA, että irtotupakan laitton kauppa on kasvussa ja TOTEAA, että tarvitaan järjestelmä valvomaan raakatupakan liikkumista, ja että laittoman kierron riskiä olisi torjuttava EU:n tasolla vahvistamalla raakatupakalle yhteinen määritelmä ja asianmukaiset valvontasäännöt. Tähän liittyen on arvioitava ja ymmärrettävä selkeästi tehostetun valvonnan ja seurannan kustannukset ja hyödyt ottaen huomioon jäsenvaltioiden harjoittamat käytännöt ja välttämällä kaksinkertaisen verotuksen riskiä;
11. KATSOO, että on kartoitettava verotuksesta aiheutuva tuotteiden korvaamista toisilla ja siihen liittyvää laitonta kauppaa sekä mahdollisuutta parantaa määritelmiä, jotta voidaan tarttua verovalvontaan, tulojen kantamiseen ja terveydensuojeluun liittyviin kysymyksiin;
12. KATSOO EDELLEEN, että olisi parannettava tiettyjen valmistettujen tupakkatuotteiden määritelmiä valmisteveroja koskevassa EU:n lainsäädännössä, koska joidenkin subjektiivisten kriteerien sisällyttäminen näihin määritelmiin johtaa oikeudelliseen epävarmuuteen, johon on puututtava. Tässä yhteydessä voitaisiin harkita määritelmiä, jotka perustuvat tulliluokituksessa käytettävään yhdistettyyn nimikkeistöön. Direktiiviin 2011/64/EU olisi tarvittaessa lisättävä uusia tuoteluokkia sekä raakatupakan määritelmä;
13. ON VAKUUTTUNUT, että EU:n tason toimia tarvitaan siihen, että valmisteveron vähimmäismäärät voidaan valjastaa myötävaikuttamaan tehokkaasti tupakkatuotteiden kulutuksen vähentämiseen, ja että useiden tupakkatuotteiden valmisteverojen vähimmäismääriä olisi korotettava ottaen asianmukaisesti huomioon näissä neuvoston päätelmissä esitetyt tekijät ja se tosiasia, että useat jäsenvaltiot ovat äskettäin korottaneet valmistettuun tupakkaan sovellettavan valmisteveron verokantaa;
14. KOROSTAA, että valmisteverokantojen lähentäminen EU:ssa on tarpeen, koska nykyinen tilanne aiheuttaa huomattavia rajat ylittäviä virtoja joissakin jäsenvaltioissa, ja TOTEAA tässä yhteydessä, että direktiivin 2008/118/EY ja direktiivin (EU) 2020/262 säännösten on oltava tehokkaampia ja vaikuttavampia;

15. ON ERITTÄIN HUOLISSAAN siitä, että joidenkin jäsenvaltioiden väliset suuret erot tupakkatuotteiden veroissa (ja hinnoissa) kannustavat halvempien tupakkatuotteiden laittomaan rajatylittävään kauppaan EU:n sisällä, mikä ei ollut direktiivillä 2011/64/EU tavoiteltu vaikutus ja on vastoin periaatetta, jonka mukaan valmisteveroja on sovellettava ja maksettava kulutusmaassa;
16. TOTEAA, että näissä neuvoston päätelmissä esiin tuodut kysymykset aiheuttavat merkittävää ja kasvavaa verotulojen menetystä joillekin jäsenvaltioille ja että tämä on myös merkittävä ja kiireellinen huolenaihe useiden jäsenvaltioiden asettamien kansanterveystavoitteiden kannalta;
17. TOTEAA, että on edelleen tärkeää välttää markkinoiden vakauden horjuttamista ja olla yllyttämättä laittomaan tuotantoon, liikkumiseen tai kauppaan, koska tulotasot ja taloudelliset olosuhteet ovat erilaiset eri jäsenvaltioissa;
18. KATSOO, että EU:n valmisteverojärjestelmää tarkistettaessa on varmistettava sisämarkkinoiden parempi toiminta sekä tuloja, kansanterveyttä ja yleistä turvallisuutta koskevat tavoitteet ja että yleisessä tasapainossa on otettava huomioon useita erilaisia tekijöitä, kuten erot tuotteiden ominaisuuksissa, tupakan käytöstä yhteiskunnalle aiheutuvat kustannukset, kokonaisverorasitus (alv mukaan luettuna), sekä asianomaisen jäsenvaltion tai jäsenvaltioiden ostovoimapariteetit, taloudellinen tilanne ja maantieteellinen asema;

19. TOTEAA kuitenkin, että direktiivissä 2011/64/EU säädettyjä vähimmäisverokantoja olisi korotettava asteittain ja oikeasuhteisesti, jotta jäsenvaltioilla olisi riittävästi joustoa tuloja ja kansanterveyttä koskevien tavoitteidensa saavuttamiseksi ja ottaen huomioon unionin yleinen makrotaloudellinen tilanne sekä jäsenvaltioiden taloudelliset realiteetit, ja KOROSTAA, että tupakkatuotteiden valmisteverokantojen ja hintojen täydellistä lähentymistä on vaikea saavuttaa, kun otetaan huomioon jäsenvaltioiden väliset erot käytettävissä olevien tulojen ja taloudellisen tilanteen osalta;
20. PYYTÄÄ Euroopan komissiota ottamaan huomioon nämä neuvoston päätelmät ja jatkamaan työtään valmistettuun tupakkaan sovellettavien valmisteverosääntöjen yleisen toimivuuden parantamiseksi sekä PYYTÄÄ Euroopan komissiota esittämään ajantasaisen tiedon pohjalta ja asianmukaisten teknisten analyysien, julkisten kuulemisten ja vaikutustenarviointien jälkeen neuvostolle säädösehdotuksen, jonka tavoitteena on asianmukaisella tavalla ratkaista näissä päätelmissä esitetyt huolenaiheet.
-

UNKARIN LAUSUMA

”Vaikka Unkari kannattaa neuvoston päätelmiä valmistettuun tupakkaan sovellettavan valmisteveron rakenteesta ja verokannoista, se toteaa, ettei kyseisten päätelmien 13 kohdan viimeistä virkettä voida tulkita niin, että Unkari sitoutuisi siihen, että korotettaessa mihin tahansa tupakkatuotteeseen sovellettavaa (vähimmäis)valmisteveroa kyseisen korotuksen olisi vastattava niitä korotuksia, joita vastikään vastaaviin tupakkatuotteisiin sovellettavan valmisteveron verokantaa korottaneissa jäsenvaltioissa sovelletaan.”
