



Bruxelles, den 2. juni 2020  
(OR. en)

8483/20

FISC 123  
ECOFIN 455

## RESULTAT AF DRØFTELSENE

---

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	2. juni 2020
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	8093/20 8095/20 ADD 1
Vedr.:	Rådets konklusioner om punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak

---

I bilag I følger til delegationerne Rådets konklusioner om punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak, som Rådet godkendte ved en skriftlig procedure, der blev afsluttet den 1. juni 2020 (CM 2383/20), ledsaget af en erklæring fra Ungarn (bilag II).

**RÅDETS KONKLUSIONER****OM PUNKTAFGIFTSSTRUKTUREN OG -SATSERNE FOR FORARBEJDET TOBAK**

Rådet

1. SER MED TILFREDSHED på Kommissionens seneste evaluering af direktiv 2011/64/EU om punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak og de deri indeholdte resultater;
2. MINDER OM OG BEKRÆFTER Rådets konklusioner af 8. marts 2016, der blev vedtaget som reaktion på Kommissionens rapport fra 2015 til Rådet om Refitevalueringen af direktiv 2011/64/EU og om punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak;
3. NOTERER SIG de grunde, som fik Europa-Kommissionen til at beslutte ikke at fremsætte et lovgivningsforslag om ændring af direktiv 2011/64/EU i 2017, som Rådet anmodede om i sine konklusioner fra 2016;
4. FASTHOLDER det synspunkt, at der er behov for ændringer af direktiv 2011/64/EU for at sikre et velfungerende indre marked og et højt sundhedsbeskyttelsesniveau i hele EU;
5. ERKENDER, at de nuværende bestemmelser i direktiv 2011/64/EU er blevet mindre effektive, da de enten ikke længere er tilstrækkelige eller er for snævre til at tackle de nuværende og fremtidige udfordringer vedrørende visse varer såsom væsker til e-cigaretter, opvarmede tobaksvarer og andre typer af næstgenerationsprodukter, der kommer ind på markedet;

6. GENTAGER, at det derfor haster og er nødvendigt at opgradere EU's rammebestemmelser med henblik på at tackle de nuværende og fremtidige udfordringer med hensyn til det indre markeds funktion ved at harmonisere definitioner og afgiftsmæssig behandling af nye varer (såsom væsker til e-cigaretter og opvarmede tobaksvarer), herunder varer, uanset om de indeholder nikotin eller ej, som erstatter tobak, for at undgå juridisk usikkerhed og reguleringsmæssige forskelle i EU, idet der tages hensyn til relevante eksempler på god praksis og erfaringer, som medlemsstaterne har høstet på dette område, og efter omstændighederne målene i direktiv 2011/64/EU, herunder også målet om, at de mange typer tobaksvarer, der adskiller sig fra hinanden ved deres kendetegn og forskellige anvendelsesformål, bør defineres;
7. BEKRÆFTER, at det er nødvendigt at øge sammenhængen i og synergien mellem de afgifts- og skattemæssige mål i direktiv 2011/64/EU og andre EU-politikker og anden EU-lovgivning under hensyntagen til alle relevante aspekter af tobakskontrol, herunder folkesundhed, toldregler, bekæmpelse af ulovlig handel, skatteunddragelse og miljøbeskyttelse;
8. FREMHÆVER i denne forbindelse, at forbruget af tobaksvarer fortsat er en af de største sundhedsrisici, der kan undgås og forebygges i EU, BEKRÆFTER behovet for at opnå større sammenhæng i lyset af EU's dagsorden for bekæmpelse af kræft og MINDER OM, at EU og medlemsstaterne er parter i Verdenssundhedsorganisationens rammekonvention om tobakskontrol;
9. NOTERER SIG, at den ulovlige handel med tobaksvarer, jf. resultaterne af Kommissionens seneste rapport om evalueringen af direktiv 2011/64/EU, fortsat er betydelig og udgør en kilde til bekymring, da medlemsstaterne står over for ulovlig handel både i EU og fra tredjelande, hvilket undergraver de offentlige sundhedspolitikker og øger skatteunddragelsen. EU's og medlemsstaternes initiativer for at tilstræbe yderligere synergier med og styrke retshåndhævespolitikker er derfor nødvendige for at bremse efterspørgslen efter ulovlige varer og bekæmpe smugling og ulovlig produktion;

10. UNDERSTREGER, at den ulovlige handel med tobak i løs vægt er stigende, og ANERKENDER, at der er behov for et system til kontrol af flytning af råtabak, og at risikoen for omdirigering til det ulovlige kredsløb bør imødegås på EU-plan ved at fastlægge en fælles definition af råtabak og passende regler for kontrol med en klar vurdering og forståelse af omkostninger og fordele ved øget kontrol og overvågning, idet der tages hensyn til den relevante praksis, som er indført af medlemsstaterne på dette område, og risiciene for dobbeltbeskatning undgås;
11. ANSER DET FOR NØDVENDIGT at undersøge afgiftsbetinget substitution på tværs af varer og dermed forbundet ulovlig handel samt muligheden for at forbedre definitionerne med henblik på at tage fat på spørgsmålene vedrørende skattekontrol, opkrævning af indtægter og sundhedsbeskyttelse;
12. FASTHOLDER det synspunkt, at definitionerne af visse forarbejdede tobaksvarer i EU's lovgivning om punktafgifter bør forbedres, idet tilstedeværelsen af nogle subjektive kriterier i disse definitioner medfører juridiske usikkerheder, der skal imødegås. I denne forbindelse kunne definitioner baseret på den toldmæssige tarifering i den kombinerede nomenklatur overvejes. Om nødvendigt bør der tilføjes nye varekategorier samt en definition af råtabak i direktiv 2011/64/EU;
13. ER OVERBEVIST OM, at det er nødvendigt med tiltag på EU-plan, for at minimumspunktafgiftssatserne igen kan spille ind og yde et effektivt bidrag til at nedbringe forbruget af tobaksvarer, og minimumspunktafgiftssatserne for en række tobaksvarer vil skulle forhøjes under behørig hensyntagen til de faktorer, der er anført i disse rådskonklusioner, og det forhold, at en række medlemsstater for nylig har forhøjet punktafgiftssatserne for forarbejdet tobak;
14. FREMHÆVER, at det er nødvendigt med større konvergens i punktafgiftssatserne i EU, da den nuværende situation skaber betydelige grænseoverskridende strømme i nogle medlemsstater, og NOTERER SIG i denne forbindelse, at bestemmelserne i direktiv 2008/118/EF og direktiv (EU) 2020/262 er nødt til at være mere effektive og virkningsfulde;

15. ER DYBT BEKYMRET OVER, at den store forskel i afgifter (og priser) på tobaksvarer mellem nogle medlemsstater letter den ulovlige handel med billigere tobaksvarer på tværs af grænserne internt i EU, hvilket ikke var den tilsigtede virkning i henhold til direktiv 2011/64/EU og således er i strid med princippet om, at punktafgifter skal anvendes og betales i forbrugslandet;
16. BEMÆRKER, at de spørgsmål, der er identificeret i disse rådskonklusioner, skaber betydelige og stadig større tab af afgiftsindtægter for nogle medlemsstater, og at dette også udgør et stort og presserende problem med hensyn til de mål for folkesundheden, som en række medlemsstater har vedtaget;
17. BEMÆRKER, at det fortsat er vigtigt at undgå destabilisering af markedet og ikke at tilskynde til ulovlig produktion, flytning eller handel, da indkomstniveauet og de økonomiske vilkår er forskellige på tværs af medlemsstaterne;
18. ER AF DEN OPFATTELSE, at det i forbindelse med en revision af punktafgiftssatserne i EU er nødvendigt at sikre et bedre fungerende indre marked sammen med målene for indtægter, folkesundheden og den offentlige sikkerhed, og at en række forskellige faktorer, der spiller ind, skal tages i betragtning i den overordnede balance, f.eks. forskellene i produktkendetegn, den byrde, som de sociale omkostninger ved brugen af tobak udgør, den samlede skattebyrde (inklusive moms), og den eller de berørte medlemsstaters købekraftspariteter, økonomiske situation og geografiske beliggenhed;

19. BEMÆRKER ikke desto mindre, at en forhøjelse af minimumssatserne som fastsat i direktiv 2011/64/EU bør ske på en gradvis og forholdsmæssig måde, der giver medlemsstaterne tilstrækkelig fleksibilitet til at nå deres mål for indtægter og folkesundheden og tager hensyn til Unionens overordnede makroøkonomiske situation og de økonomiske realiteter i medlemsstaterne, og FREMHÆVER, at det er vanskeligt at opnå fuldstændig konvergens i punktafgiftssatserne og priserne på tobaksvarer på grund af forskellen i den disponible indkomst og den økonomiske situation i medlemsstaterne;
20. OPFORDRER Europa-Kommissionen til at tage hensyn til disse rådskonklusioner, samtidig med at den fortsætter sit arbejde med henblik på at forbedre den overordnede funktion af de regler om punktafgifter, der anvendes på forarbejdet tobak, og ANMODER OM, at Europa-Kommissionen på grundlag af ajourførte oplysninger og efter at have foretaget relevante tekniske analyser, offentlige høringer og konsekvensanalyser forelægger Rådet et lovgivningsforslag med det formål efter omstændighederne at afhjælpe de betænkeligheder, der er omhandlet i disse konklusioner.
-

**ERKLÆRING FRA UNGARN**

"Ungarn støtter teksten til Rådets konklusioner om punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak, men erklærer, at sidste komma i punkt 13 i konklusionerne ikke kan fortolkes således, at Ungarn i tilfælde af en forhøjelse af (minimums)punktafgiften på nogen tobaksvarer giver tilsagn om, at en sådan forhøjelse skal bringes i overensstemmelse med dem, der gælder i de medlemsstater, der for nylig har forhøjet punktafgiftssatserne på sådanne tobaksvarer."

---